

**ESTRATEGIA NACIONAL
Contra el Terrorismo**

2019

Catálogo de publicaciones de la Administración General del Estado
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Edita:



© Editor, 2019

NIPO (edición impresa): 042-19-005-9

Depósito Legal: M-4692-2019

Fecha de edición: abril 2019

Imprime: imprenta ROAL, S.L.

Los derechos de explotación de esta obra están amparados por la Ley de Propiedad Intelectual. Ninguna de las partes de la misma puede ser reproducida, almacenada ni transmitida en ninguna forma ni por medio alguno, electrónico, mecánico o de grabación, incluido fotocopias, o por cualquier otra forma, sin permiso previo, expreso y por escrito de los titulares del © Copyright.

ESTRATEGIA NACIONAL Contra el Terrorismo

2019

La Estrategia Nacional Contra el Terrorismo ha sido aprobada por el Consejo de Seguridad Nacional el 21 de enero de 2019.

El Ministerio del Interior, a través del Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado (CITCO), ha sido el responsable de coordinar su elaboración.

En el proceso de elaboración han participado: el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, el Ministerio de Justicia, el Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior y el Departamento de Seguridad Nacional.

Se han tenido en consideración las aportaciones realizadas por un grupo de expertos representativos del ámbito universitario, sociedad civil y víctimas del terrorismo.

PRÓLOGO DEL MINISTRO DEL INTERIOR

En una sociedad abierta, plural y democrática como la nuestra, la seguridad es un pilar fundamental, sobre el que se asienta nuestra convivencia en paz y armonía. La seguridad es también una gran responsabilidad, una tarea común que nos implica a todos, pero en la que muy especialmente están empeñados miles de servidores públicos que trabajan día a día y todos los días para que la ciudadanía española goce de uno de los más altos niveles de seguridad de toda la Unión Europea.

Pero existen amenazas graves para nuestra seguridad. Y el terrorismo es, sin duda, una de las principales amenazas a las que se enfrenta nuestro país. Un fenómeno que en los últimos años ha sufrido una enorme transformación, variando algunos de sus principales protagonistas y con un alcance inédito de su perversa propaganda, pero con los mismos bárbaros métodos y las terribles consecuencias en pérdidas humanas. Las víctimas del terrorismo son las que de manera más directa sufren el azote terrorista y a ellos debemos enfocar nuestras actuaciones más decididas y determinantes, ahora como siempre.

El mundo ha cambiado, con un terrorismo cada vez más global. Una amenaza común a la que no hay otra opción posible que oponer actuaciones también comunes, coordinadas y cooperativas. También España está ahora más preparada que nunca para afrontar el terrorismo, con los mejores profesionales y la mejor experiencia exitosa tras haber acabado con el terrorismo de ETA que tanto sufrimiento causó durante años en nuestro país.

Y también ahora contamos con un marco estratégico propio para la Seguridad Nacional. Una configuración estratégica y organizativa en la que necesariamente se debe integrar la nueva Estrategia Nacional Contra el Terrorismo. Un nuevo documento que nace de la necesidad de adaptar nuestra visión estratégica del afrontamiento del terrorismo, de adaptarse a

PRÓLOGO DEL MINISTRO DEL INTERIOR

los cambios del fenómeno terrorista que han operado en nuestro país y en nuestro entorno y de enmarcar las actuaciones en el Sistema de Seguridad Nacional.

Nace así esta Estrategia Nacional Contra el Terrorismo, como un marco compartido, adaptado a la realidad social y surgida de la firme determinación de luchar contra el terrorismo en la defensa de nuestra ciudadanía.

Una nueva Estrategia que, por primera vez, se configura como un documento público, como el mejor ejercicio de transparencia y en sintonía con lo que vienen haciendo nuestros socios y aliados. Una nueva Estrategia que se convertirá en el soporte de futuros planes de acción, desarrollos y ejecuciones operativas que, sin duda, ofrecerán más y mejor seguridad a nuestra ciudadanía frente a la barbarie terrorista.

Nos enfrentamos con lo mejor a la peor amenaza para la libre convivencia ciudadana. Y lo hacemos con determinación, firmeza y mirando al futuro con esperanza.



Fernando Grande-Marlaska Gómez

Ministro del Interior



SUMARIO

Resumen ejecutivo.....8

Capítulo 1

Una nueva Estrategia Nacional Contra el Terrorismo..... 12

Capítulo 2

La amenaza del terrorismo y el extremismo violento..... 18

Capítulo 3

Objetivo, principios, misión y visión.....	30
--	----

Capítulo 4

Pilares y líneas de acción	34
Prevenir.....	36
Proteger.....	43
Perseguir.....	50
Preparar la respuesta.....	60

Capítulo 5

La Estrategia Nacional Contra el Terrorismo en el Sistema de Seguridad Nacional.....	68
---	----

Capítulo 6

Consideraciones finales. Vigencia, evaluación y actualización	72
--	----



Resumen ejecutivo

Este documento nace de la voluntad de constituirse en el marco político estratégico en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento.

Garantizar el respeto a los derechos humanos y asegurar el ejercicio de las libertades públicas conforman la base de esta Estrategia, en armonía con los valores de la Constitución de España. Busca, así, contribuir a promover las condiciones que garanticen la libertad, la igualdad y la seguridad del conjunto de la sociedad, los ciudadanos y sus instituciones. En síntesis, se concreta en lo siguiente:

- La Estrategia Nacional Contra el Terrorismo se encuentra incardinada en el Sistema de Seguridad Nacional, entendiendo que el terrorismo y el extremismo violento en todas sus manifestaciones constituyen una de las principales amenazas para la Seguridad Nacional y el ordenamiento democrático, afectando a los valores y principios esenciales que rigen nuestra convivencia.

- El desarrollo tecnológico ha ampliado el acceso a recursos disponibles para los grupos terroristas, incrementando su capacidad de financiación, reclutamiento, adiestramiento y propaganda.
- El impacto de las tendencias globales y la evolución de la amenaza obligan a adaptar constantemente las capacidades del sistema de lucha contra el terrorismo y el extremismo violento. Es indispensable la actualización continua con visión anticipatoria y respuestas integrales, coordinadas y cooperativas, tanto en el plano nacional como en el internacional.
- La Estrategia Nacional Contra el Terrorismo sustituye a la anterior Estrategia Integral contra el Terrorismo Internacional y la radicalización (EICTIR) del año 2012, se adapta a la nueva situación de la amenaza y conforma su contenido a la Estrategia de Seguridad Nacional de 2017.
- Se inspira en las máximas de transparencia, comunicación pública e implicación de la sociedad en su conjunto, con afán integrador y cooperador entre las Administraciones y el sector privado, de manera similar a lo llevado a cabo por nuestros socios y aliados.
- Reconoce el apoyo y la asistencia integral y permanente a las víctimas del terrorismo, teniendo como base el respeto a su dignidad y a su memoria.
- Tiene como principios rectores la visión integral; el compromiso y la responsabilidad compartida; la unidad de acción; la coherencia, eficiencia y anticipación; la resiliencia; la transparencia y accesibilidad; la suficiencia y sostenibilidad; y el análisis, evaluación y adaptabilidad.
- Su misión radica en proteger la libertad, los derechos, la seguridad y el bienestar de los ciudadanos contrarrestando la amenaza que representan el terrorismo y el extremismo violento contra los ciudadanos y los intereses españoles dentro y fuera de España y en los espacios comunes globales.

- Su visión reside en promover las necesarias condiciones de libertad, seguridad y justicia, que fomenten la convivencia entre todos los ciudadanos, contribuyendo a consolidar una sociedad democrática, plural y diversa, resiliente al terrorismo y al extremismo violento.
- Su objetivo se dirige a neutralizar la amenaza que representa el terrorismo contra los ciudadanos y los intereses españoles dentro y fuera de las fronteras, reduciendo la vulnerabilidad de la sociedad y haciendo frente a los procesos de radicalización que llevan al extremismo violento.
- Sigue la traza de la Estrategia Contra el Terrorismo de la Unión Europea y la de Naciones Unidas y diseña una estructura definida en cuatro pilares: Prevenir, Proteger, Perseguir y Preparar la respuesta. En cada uno de los pilares se consideran su objetivo general, sus ejes prioritarios y los objetivos específicos y líneas estratégicas a seguir en los ámbitos interno, externo y espacios comunes globales.
- El pilar “Prevenir” desarrolla las líneas estratégicas necesarias para detectar e impedir la aparición, desarrollo y expansión del terrorismo y de los extremismos violentos, abordando sus causas y protegiendo a los individuos y colectivos más vulnerables.
- El pilar “Proteger” configura las líneas estratégicas precisas para velar por la máxima seguridad y protección de la sociedad, los ciudadanos, las instituciones e intereses nacionales, reduciendo la vulnerabilidad de los objetivos potencialmente sensibles frente al terrorismo y al extremismo violento.
- El pilar “Perseguir” establece las líneas estratégicas para la detección e investigación de los terroristas y extremistas violentos, de forma integral y global, impidiendo la planificación y ejecución de sus acciones, actuando también contra sus redes de apoyo, logística y financiación, y asegurando su puesta a disposición judicial.

- El pilar “Preparar la respuesta” está orientado a minimizar las consecuencias de una acción terrorista, garantizando el máximo apoyo a las víctimas, reparando el daño causado y restaurando la normalidad mediante la ejecución de acciones y planes previstos para una pronta recuperación, extrayendo las lecciones aprendidas a fin de preparar futuras acciones de respuesta.
- En el desarrollo de estos cuatro pilares es necesario continuar con la implementación de planes estratégicos nacionales en ámbitos específicos, como la lucha contra la radicalización violenta, en materia de prevención y protección antiterrorista y en el fortalecimiento del control de los precursores de explosivos (sobre la base de la Ley 8/2017, de 8 de noviembre), así como establecer nuevos planes estratégicos sectoriales en las diversas áreas de actividad de la Administración y otros específicos en los ámbitos que así se requiera, especialmente contra la financiación del terrorismo y el radicalismo.
- Se establece un periodo inicial de vigencia de cuatro años, salvo que los acontecimientos o circunstancias aconsejen su modificación, previendo la creación de un nuevo Comité Específico en el ámbito de la lucha contra el terrorismo e integrado en el Sistema de Seguridad Nacional.
- Las instituciones competentes del Estado han de velar por la máxima seguridad y protección de la sociedad. Pero también la sociedad en general está llamada a comprometerse en esta lucha, razón por la que la Estrategia Nacional Contra el Terrorismo se hace pública y dirigida a todos los ciudadanos.



Capítulo 1

Una nueva Estrategia Nacional Contra el Terrorismo

En este capítulo se analizan las razones que apuntalan la creación de una nueva Estrategia Nacional Contra el Terrorismo, así como las principales características que impulsan su configuración.

¿Por qué una Estrategia contraterrorista?

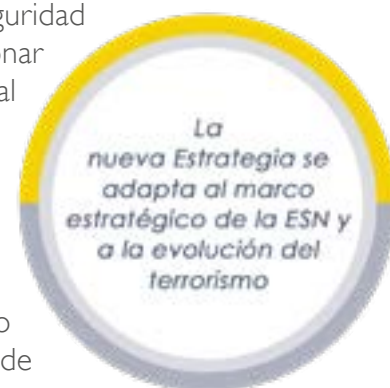
El terrorismo constituye una de las principales amenazas para nuestra sociedad abierta y plural, y atenta directamente contra los valores y principios esenciales que rigen nuestra convivencia.

En los últimos años, el terrorismo internacional se ha consolidado como la principal amenaza terrorista para nuestro país. En respuesta a esta amenaza, España se dotó en

2010 de la Estrategia contra el Terrorismo Internacional y la Radicalización (EICTIR), introduciendo el término “integral” en 2012, teniendo como principales referentes la Estrategia Europea Contraterrorista (2005) y la Estrategia de la Unión Europea para Combatir la Radicalización y el Reclutamiento Terrorista (2005, reformada en 2008 y 2014).

Finalizado su periodo de vigencia, se hace preciso un replanteamiento estratégico, teniendo en consideración que desde entonces se ha aprobado la Estrategia de Seguridad Nacional (ESN), en sus sucesivas ediciones. Es evidente que la nueva Estrategia en el ámbito de la lucha contra el terrorismo debe estar en sintonía con el marco general estratégico de la ESN.

Al mismo tiempo, la definición, evolución y naturaleza de la Seguridad Nacional han sufrido una profunda transformación, paralela a la evolución de las amenazas y desafíos. Dinámicas de transformación en el entorno de seguridad global que en los últimos años han contribuido a revolucionar el marco estratégico en el que opera la Seguridad Nacional y, por ende, la lucha contra el terrorismo. El aumento de las tensiones geopolíticas, una conectividad creciente, la constante revolución tecnológica o las dinámicas de polarización social son algunos de los procesos de transformación del entorno global que configuran también la caracterización del fenómeno terrorista al que nos debemos enfrentar. Procesos de cambio que, a su vez, requieren un ajuste estratégico en la forma de afrontar una visión integral de lucha contra el terrorismo.



Toda estrategia precisa ser revisada y adaptada periódicamente, atendiendo a la evolución del fenómeno al que se enfrenta. En este sentido, el terrorismo a nivel mundial ha experimentado una evolución viral. El fenómeno del terrorismo constituye una de las amenazas que han adquirido mayor protagonismo en los últimos años, junto a la radicalización y el extremismo violento. Paralelamente, este protagonismo se ha visto favorecido por una importante capacidad de transformación y adaptación de los nuevos actores terroristas al mundo globalizado e interconectado.

Relevancia y mutación son, por lo tanto, las características básicas de esta evolución del fenómeno terrorista en su globalidad. Factores conductores que es necesario abordar desde nuevos planteamientos y aproximaciones, pero con la misma determinación de luchar contra el terrorismo y la radicalización violenta que amenazan la convivencia en paz y libertad de nuestra ciudadanía.

En el caso concreto de España, se ha producido una notable evolución de la amenaza terrorista desde la aprobación de la EICTIR. Elementos clave de esa evolución en estos años han sido el incremento de la amenaza fruto del auge de la organización terrorista DAESH, el fenómeno de los combatientes terroristas extranjeros (CTE) -españoles o residentes en España que se desplazaron a Siria e Iraq para integrarse en las organizaciones terroristas que allí operaban- y la ola de atentados en los países de nuestro entorno, que alcanzó dramáticamente a España en agosto de 2017.



Una Estrategia adaptada a la nueva realidad

La EICTIR contribuyó a afrontar el terrorismo internacional de tipo yihadista desde un enfoque multidisciplinar, reforzando el marco de referencia en el que interactuaban todas las instancias implicadas. Otro de los avances fue la incorporación de la lucha contra la radicalización violenta como uno de los ejes vertebradores de la Estrategia. En el aspecto formal, la EICTIR se configuró como un documento declarado secreto por el Consejo de Ministros.

Los cambios estratégicos operados desde la aprobación del EICTIR y la necesaria adaptación a una realidad cambiante en el ámbito de la seguridad global, requieren la adaptación de la aproximación estratégica de España al combate del terrorismo. Una adaptación a la nueva realidad, que la configura como una estrategia integral, pública y concebida para la seguridad humana.



Una Estrategia con visión integral

La EICTIR contribuyó a centrar el foco estratégico de la lucha contra el terrorismo en España en la amenaza del terrorismo internacional. De hecho, la EICTIR se centraba de forma exclusiva en este tipo de terrorismo. La situación estratégica del momento, la irrupción emergente del terrorismo internacional y la consolidación del declive del terrorismo autóctono en nuestro país convergieron en la necesidad y oportunidad de confeccionar un documento estratégico específico para hacer frente a la amenaza que suponía el terrorismo internacional.

Transcurrido el tiempo de implementación de la EICTIR, la evolución del marco estratégico del terrorismo en nuestro país requiere una estrategia integral, que abarque el terrorismo en su globalidad, sin adscripción a una concreta dimensión terrorista.

También las estrategias de nuestro marco de referencia, de la Unión Europea, así como la de los países de nuestro entorno y de otros países aliados, convergen en esta visión integral, contemplando en sus Estrategias el fenómeno terrorista en sus diversas manifestaciones y expresiones organizativas e ideológicas.

Siguiendo también la tendencia generalizada en la comunidad internacional, esta Estrategia engloba el fenómeno de los extremismos violentos, desde la idea común de la necesidad de robustecer la resiliencia de nuestra ciudadanía frente a las ideologías extremistas violentas y a la radicalización que conduce al terrorismo.

Siempre desde una visión integral, se contemplan actuaciones en los espacios comunes globales, concepto que se trae de la Estrategia de Seguridad Nacional. El ciberespacio, el espacio marítimo y el espacio aéreo y ultraterrestre son espacios comunes globales, que se caracterizan por ausencia de fronteras físicas y donde resulta compleja la atribución de jurisdicción, así como su regulación. Son espacios idóneos para la actuación del terrorismo y los extremismos violentos y, por ello, se integran como espacios de actuación prioritaria, dentro del abordaje integral de esta Estrategia Nacional.



Una Estrategia pública

Esta es la primera Estrategia contra el Terrorismo que tiene un carácter eminentemente público, rompiendo una tradición enraizada en la singular historia de la lucha contra el terrorismo en nuestro país. Los cambios estratégicos producidos se unen al progreso social en el ámbito de la transparencia de las actividades públicas, así como a la demanda creciente de rendición de cuentas por parte de la ciudadanía.

En los países de nuestro entorno se ha consolidado la caracterización pública de las estrategias de seguridad, y así sucede igualmente con la Estrategia de Seguridad Nacional.

Por otro lado, el carácter público de la Estrategia facilita su conocimiento y divulgación, contribuyendo así a la implicación de todos aquellos sectores sociales e institucionales que de una u otra forma participan en la puesta en práctica de las líneas de acción que abarca la Estrategia.

Y también una ciudadanía mejor informada de las amenazas es una pieza clave para el fomento de la resiliencia ante las consecuencias de eventuales atentados terroristas.



Una Estrategia para la seguridad humana

Una de las obligaciones básicas de los poderes es la de crear un entorno seguro en el que las personas se sientan protegidas. En este sentido, la seguridad pública es uno de los componentes fundamentales de nuestro Sistema de Seguridad Nacional. Se pone el foco en la seguridad de las personas, del ser humano en su integridad, en la seguridad humana.

Ello implica integrar la perspectiva de la ciudadanía, el tratamiento de las causas de la inseguridad y no sólo de sus efectos, el fortalecimiento de la prevención, así como la reducción de las vulnerabilidades mediante líneas de acción que potencien la resiliencia de la ciudadanía, individual y colectiva.

Significa también una Estrategia centrada en las personas, volcada en la anticipación, preocupada por fortalecer la resiliencia, que sea integral, participativa, coordinada y transversal, además de respetuosa con los niveles de calidad democrática que exige nuestra sociedad moderna y plural.



Capítulo 2

La amenaza del terrorismo y el extremismo violento

En este capítulo se analiza la configuración actual del fenómeno terrorista y el extremismo violento, así como la posición de España con respecto a estas amenazas.

Configuración actual del terrorismo y el extremismo violento

El denominado terrorismo yihadista es una de las principales amenazas a las que se enfrenta España y la comunidad internacional. Esta amenaza proyecta su ideología radical actuando a nivel global.

El desarrollo tecnológico ha ampliado además el acceso a recursos disponibles para los grupos terroristas, incrementando su capacidad de financiación, reclutamiento, adiestramiento y propaganda. En un contexto de información masiva y empleo generalizado de redes sociales, crecen los riesgos de difusión, tanto de propaganda

terrorista, como de gestación de procesos de radicalización y de extremismos violentos. La financiación de este tipo de actividades se convierte en un valor indispensable para su ejercicio, sin la cual muchas de las actividades terroristas carecerían de su potencial riesgo y nivel de amenaza.

Uno de los mayores retos a los que se debe hacer frente es el fenómeno de los combatientes terroristas extranjeros, especialmente, la proliferación de los retornados desde escenarios de conflicto.

El fenómeno de los combatientes terroristas extranjeros (CTE) en España

- Más de 230 personas de nacionalidad española o residentes en España se han desplazado a zonas en conflicto, especialmente a Siria e Iraq, para unirse a las organizaciones terroristas que allí operan. Aproximadamente un 25% de los CTE habrían fallecido y casi un 20% habría retornado.
- Precisamente los retornados constituyen uno de los perfiles de mayor riesgo. Un riesgo compartido por toda la Unión Europea, y que deriva del entrenamiento y adoctrinamiento que habrían recibido, la posibilidad de que lleven a cabo ataques en nuestro país y su potencial como captadores de nuevos terroristas. En este sentido, uno de los retos importantes es evitar se conviertan en figura de referencia para los jóvenes, mermando así su capacidad de atracción y su poder reclutador.

La radicalización, el extremismo violento, la captación y el adoctrinamiento con fines terroristas forman parte de las amenazas que han adquirido un mayor protagonismo en los últimos años. Esta amenaza en España procede, en su mayor parte, de la actividad de actores solitarios y células auto-radicalizadas en territorio español.

Entre sus efectos negativos, la escalada terrorista y los extremismos violentos comportan riesgos de tensión social, de inestabilidad política o de reacciones violentas contra minorías.

Los extremismos identitarios excluyentes que pueden derivar en violencia y verse incrementados en un entorno de crisis económica, constituyen una de las notas preocupantes en la actualidad. Así, el auge



de extremismos y de posiciones excluyentes que se vienen generando en gran parte de los países desarrollados, en Europa particularmente, están dando origen a unas dinámicas violentas y filo-terroristas entre sectores minoritarios de nuestra sociedad a las que hay que prestar atención.

Por otra parte, el medio penitenciario constituye un entorno propicio para procesos de captación por parte de internos radicales de personas proclives a la utilización de la violencia, así como para que algunos justifiquen su hostilidad contra los valores imperantes en los Estados democráticos.

Con respecto al terrorismo autóctono, si bien éste no representa una amenaza relevante en la actualidad, debe continuarse la constante y eficaz labor de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad en la investigación de los hechos delictivos, la defensa de la memoria de las víctimas, y la transmisión de una narrativa que resalte la lucha de la democracia frente al terrorismo.

Riesgos en el ámbito penitenciario

- Los centros penitenciarios constituyen ámbitos de atención y seguimiento prioritario, tanto en España como en el resto de la Unión Europea. Y ello porque el medio penitenciario es un ambiente propicio para la captación de personas vulnerables a los extremismos violentos y a la radicalización que conduce al terrorismo.
- En España en los últimos años la población reclusa vinculada al terrorismo yihadista ha experimentado un crecimiento exponencial, como consecuencia de la actividad contraterrorista de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Las personas condenadas o en prisión preventiva por delitos relacionados con el terrorismo yihadista superan las 130 y se hallan distribuidos en unos 30 centros penitenciarios.

Evolución de la amenaza terrorista en los últimos años

El terrorismo yihadista sigue siendo la principal amenaza para nuestro país. El surgimiento, consolidación y declive del DAESH en la zona sirio-iraquí ha sido el factor determinante que ha marcado la actividad terrorista en los últimos años.

La EICTIR surgió en un contexto en el que Al Qaeda y sus filiales constituían la principal amenaza terrorista. En los años pasados desde entonces se ha experimentado un rápido cambio que ha desembocado en una amenaza terrorista multifacética, diversificada, con cambio de protagonista en el liderazgo de la yihad global y con un impacto más generalizado para los países de la Unión Europea.

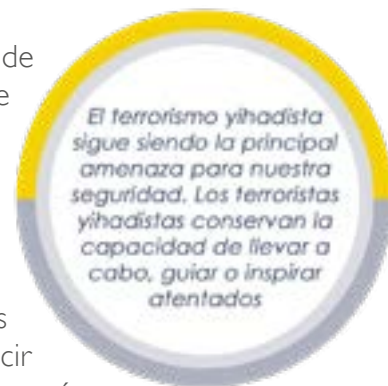
A pesar de su paulatino declive, DAESH y otros grupos terroristas siguen poseyendo capacidad para llevar a cabo, guiar o inspirar actos terroristas. A lo que habría que añadir la persistente amenaza que supone Al Qaeda.

Otra tendencia apuntalada en los últimos años ha sido el uso extensivo por parte de los terroristas de Internet y las redes sociales, mediante la construcción de falsas narrativas alejadas de la realidad social, con las que han intentado reclutar nuevos terroristas para socavar nuestra sociedad democrática.

Unido a ello, se ha producido un movimiento sin precedentes de ciudadanos europeos o residentes en Europa, también desde nuestro país, desplazados a zonas en conflicto, respondiendo a los llamamientos de las organizaciones terroristas.

Otros factores que configuran la tendencia de la actividad terrorista en los últimos años han sido la comisión de atentados indiscriminados en lugares de concentración de personas, medios de transporte o infraestructuras críticas, la finalidad de producir un gran número de víctimas y un fuerte impacto propagandístico, así como la diversidad de los medios y accesibilidad de los materiales utilizados en los ataques terroristas.

Ante la pérdida territorial de los terroristas en Siria e Iraq, se produjo un cambio sustancial en la finalidad de la propaganda, que se focalizó en difundir llamamientos de



las organizaciones terroristas a atentarse en los países de origen, en lugar de procurar el desplazamiento a Siria o Iraq.

En los últimos años, además, la mayoría de los atentados cometidos en Europa fueron llevados a cabo por personas radicalizadas en sus propios entornos, sin un movimiento previo a zonas bajo dominio de organizaciones terroristas. En nuestro país, los atentados de Barcelona y Cambrils fueron también cometidos por una célula terrorista conformada por personas radicalizadas en su entorno social más cercano, sin necesidad de desplazarse a zonas en conflicto.



Consecuencias de los atentados de Barcelona y Cambrils

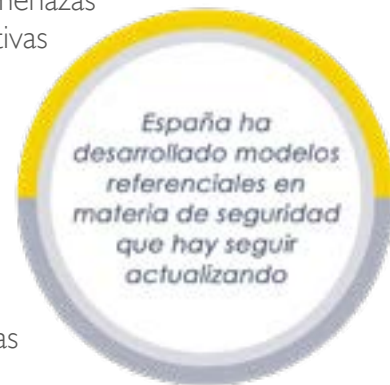
Por primera vez desde los atentados de 2004, España se vio afectada en agosto de 2017 por un ataque terrorista de carácter yihadista, que fue reivindicado por DAESH. Los atentados de Barcelona y Cambrils situaron a España en el punto de mira del azote terrorista y revelaron la gravedad de la amenaza para el conjunto de nuestro país. Como antes en otras ciudades europeas, los ataques terroristas tuvieron lugar en zonas turísticas y de gran concentración de personas y su carácter indiscriminado afectó a personas de diferentes nacionalidades: entre los asesinados, heridos y afectados de diversa consideración, se encuentran personas de más de treinta nacionalidades.

En cuanto al terrorismo autóctono, se ha estabilizado la tendencia a la disminución de la actividad terrorista, si bien continúa existiendo una amenaza latente de grupos terroristas de distinto signo que en los últimos años han tenido escasa o nula actividad. En el caso de ETA, se ha consolidado su desaparición como muestra de la victoria del Estado de Derecho sobre la barbarie terrorista. Los terroristas no han conseguido los objetivos para los que nacieron y se ha impuesto la democracia frente al terror, la fuerza del Estado de Derecho frente a la pretendida imposición de los violentos. En la vanguardia de la derrota de ETA han estado las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y los servicios de inteligencia, los funcionarios de prisiones y otros muchos servidores públicos, jueces y fiscales, un cuerpo legislativo optimizado y la sociedad en general, con el ejemplo ético y la dignidad de las víctimas del terrorismo y de sus familiares.

Posición de España en la lucha contra el terrorismo

España ha desarrollado modelos referenciales en materia de seguridad que ha de seguir actualizando con visión anticipatoria, para actuar frente a amenazas globales que requieren respuestas integrales, coordinadas y cooperativas tanto en el plano nacional como en el internacional.

Desde la visión española, la lucha contra todo tipo de terrorismo y extremismos violentos requiere de la unidad política y social, de la implicación de la Administración, los servidores públicos y la sociedad en su conjunto, de la actuación eficiente y coordinada de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, Fuerzas Armadas, servicio de inteligencia, así como del apoyo y asistencia permanente a las víctimas.



La experiencia exitosa en la lucha contra el terrorismo

Nuestra ciudadanía es plenamente consciente del enorme sufrimiento que genera el azote del terrorismo. Pero al mismo tiempo, la experiencia española demuestra que es posible la victoria de los demócratas frente a los terroristas. El camino recorrido por la senda de la derrota del terrorismo nos permite extraer las mejores lecciones aprendidas:

- La eficacia de una firme determinación de combatir el terrorismo, que se traduzca en llevar la iniciativa frente a los terroristas y en movilizar todas las capacidades del Estado y de la sociedad en su conjunto.
- La necesaria actuación conjunta de todos los poderes públicos debe sustentarse en el máximo consenso político y social, que permita una acción duradera y con toda la potencia y eficacia del Estado de derecho.
- La lucha contraterrorista tiene una doble dimensión social, que atiende a la generación de una sociedad cada vez más resiliente frente al terrorismo y la

radicalización violenta, al tiempo que se inspira y se apoya en el testimonio cívico y ejemplar de las víctimas del terrorismo.

- La necesaria concurrencia de factores de eficacia, entre los que cabe resaltar la colaboración internacional, la acción policial y judicial y la relevancia de la comunidad de inteligencia.

Fortalezas consolidadas en la lucha contra el terrorismo

La experiencia en el combate del terrorismo hace que España tenga fortalezas sólidamente consolidadas. A este respecto, contamos con el soporte del consenso político, con un cuerpo legislativo férreo y con una Fiscalía y unos tribunales especializados. Existen unas estructuras operativas y de inteligencia perfectamente capacitadas para hacer frente a la amenaza terrorista, un enfoque nacional integrado de Seguridad Nacional y, asimismo, nuestra sociedad posee una gran capacidad resiliente de sobreponerse al terrorismo y sus efectos.

Nuestros organismos de seguridad e inteligencia han sabido extender su eficacia en la derrota de ETA a la lucha contra el terrorismo yihadista. A pesar de compartir con nuestros socios un riesgo elevado de atentado terrorista, nuestro país cuenta entre sus fortalezas con la experiencia adquirida en la investigación contraterrorista.

Operaciones y detenidos por terrorismo en España

Desde 2012, con la EICTIR vigente, se realizaron más de 400 detenciones relacionadas con actividades de terrorismo. De estas detenciones, un 70% están relacionadas con el terrorismo yihadista, un 20% con el terrorismo de ETA y algo menos de un 10% con otras organizaciones terroristas. En el ámbito concreto de la lucha contra el terrorismo yihadista, desde los atentados del 11 de marzo de 2004, las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad han detenido a más de 770 personas en España por su relación con este tipo de terrorismo.

El consenso político es otro de los factores que configura el modelo español de lucha contra el terrorismo. La unidad política favorece la cohesión social contra el terrorismo y a favor de las víctimas, y envía un mensaje de firmeza y determinación frente a aquellos que pretenden destruir nuestra convivencia libre y democrática.

Precisamente fruto del consenso político, España tiene un cuerpo legislativo moderno y adaptado a la singularidad del terrorismo yihadista, que es necesario seguir actualizando en función de la propia evolución del fenómeno terrorista. A ello hay que sumar una Fiscalía y tribunales singularizados, que, junto a las capacidades de las unidades policiales contraterroristas, ofrecen una respuesta penal notablemente especializada.



Acuerdo para afianzar la unidad en defensa de las libertades y en la lucha contra el terrorismo

Este acuerdo, conocido popularmente como “pacto antiterrorista”, fue impulsado en el año 2015 por los dos principales partidos políticos españoles y posteriormente se unieron la gran mayoría de los partidos de las fuerzas del arco parlamentario. Se trata de un pacto de Estado, que se enmarca en la tradición pactista española en la lucha contra el terrorismo de las últimas décadas. Desde el año 2015, se ha reunido en sucesivas ocasiones, para mostrar públicamente la unidad democrática frente a atentados terroristas cometidos en España y en países de nuestro entorno más cercano.

Un modelo referencial de protección integral a las víctimas del terrorismo

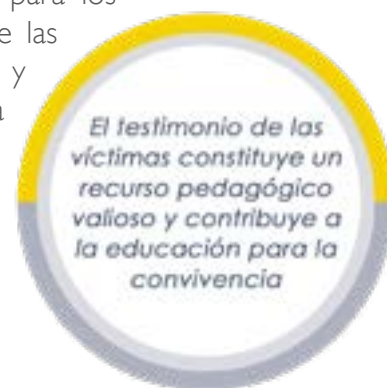
España ha sufrido el terrorismo de distinta naturaleza a lo largo de su historia. También el terrorismo yihadista, especialmente el atentado del 11 de marzo de 2004, el ataque terrorista yihadista con mayor número de víctimas mortales en suelo europeo. Por ello, cada 11 de marzo se conmemora el día de las víctimas del terrorismo en la Unión Europea y desgraciadamente, después hemos seguido sufriendo las consecuencias del terrorismo, dentro y fuera de nuestras fronteras.

España cuenta con un modelo de protección y apoyo a las víctimas del terrorismo que es un referente a nivel mundial. Un modelo, además, que nace de un gran acuerdo legislativo, plasmado en la aprobación de la Ley de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo del año 2011, una de las normas legales españolas que ha recogido un mayor apoyo parlamentario en los últimos años. Una normativa específica inspirada por los principios de memoria, dignidad, justicia y verdad, a lo que hay que añadir la existencia de órganos específicos de apoyo a las víctimas del terrorismo en las administraciones públicas, así como un numeroso y plural colectivo de asociaciones, fundaciones y movimientos cívicos representativos de las víctimas y sus familiares.

Víctimas españolas de atentados terroristas desde el año 2012

Desde la aprobación de la EICTIR, en el año 2012, una decena de personas de nacionalidad española han sido asesinadas por organizaciones terroristas en diversas partes del mundo, además de los atentados de Barcelona y Cambrils. Ciudadanas y ciudadanos españoles fueron víctimas del terrorismo en ataques ocurridos en Túnez, Francia, Reino Unido y Afganistán.

Las víctimas del terrorismo, su memoria y su testimonio, forman parte activa de la prevención del terrorismo. En primer lugar, se apuesta por el fomento de valores de libertad, paz y democracia en prevención del terrorismo y de memoria de las víctimas, mediante la creación y difusión de unidades didácticas para los jóvenes estudiantes. En estas unidades didácticas, el testimonio de las víctimas constituye uno de los recursos pedagógicos más valiosos y contribuye a la educación para la convivencia. En segundo lugar, una característica nuclear de nuestro modelo de afrontar la radicalización violenta es el reconocimiento del testimonio de las víctimas como instrumento relevante para configurar la comunicación estratégica que haga frente a la falaz narrativa terrorista de cualquier tipo u orientación.



Una sociedad resiliente

La sociedad española ha sabido sobreponerse a las consecuencias de los ataques terroristas a lo largo de su historia reciente. Diferentes finalidades y motivaciones terroristas, pero iguales efectos perversos, no han logrado cambiar nuestra convicción democrática ni nuestros valores de convivencia y pluralidad. La ciudadanía, los servicios de seguridad y emergencias y, en general, los servidores públicos han ido generando una resiliencia colectiva frente a los terroristas. Resiliencia también frente a los objetivos terroristas de generar, además del terror directo, indirectas olas de odio y agresión contra minorías o colectivos específicos de nuestra sociedad.

Una resiliencia como la que apuntaló la reacción ciudadana tras los atentados de Barcelona y Cambrils, mostrando una sociedad solidaria, volcada en el apoyo a los que sufren, a la vez que orgullosa de su diversidad y su fuerza.

Una resiliencia que sigue siendo un activo necesario, una característica a robustecer, dado que la amenaza terrorista es persistente y de alcance global y ante la realidad innegable de que el riesgo cero es un horizonte hacia el que dirigirse en la búsqueda de la eficacia, pero difícilmente alcanzable.

Una resiliencia que debe ser estructural, que permita una recuperación más rápida frente a los efectos del terrorismo, también integradora, con la cohesión social como el principal capital para impulsar la regeneración tras un atentado, y, por último, también transformadora, para poder impulsar procesos de mejora e innovación.



Colaboración internacional

España está comprometida en la lucha contra el terrorismo con una respuesta basada en la colaboración internacional, desde el convencimiento de que ante una amenaza compartida que atañe a la comunidad internacional en su conjunto, solo caben soluciones también compartidas y cooperativas. Se coordina la acción con nuestros aliados más cercanos, así como en la OTAN, en la ONU, en las iniciativas

internacionales de las que nuestro país forma parte y especialmente con la Unión Europea (UE).

La colaboración con los servicios policiales y de inteligencia de otros países también es cada día más fluida, como requiere la lucha contra una amenaza terrorista cada vez más globalizada y que mantiene redes financieras y logísticas en decenas de países de varios continentes.

Operaciones y detenidos en el extranjero

La cooperación internacional en seguridad e inteligencia es cada vez más necesaria y en los últimos años se ha intensificado notablemente. Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad españolas han llevado a cabo operaciones coordinadas con otros países y han suministrado información a organismos de seguridad extranjeros que ha posibilitado la detención, desde 2012, de más de 100 personas, en una docena de países distintos. Esta colaboración internacional se ha realizado en la lucha contra terrorismo de distinto signo, si bien casi el 60% de las actuaciones se realizaron en el marco de la lucha contra el terrorismo de carácter yihadista.

La colaboración ciudadana

En la medida en que el terrorismo elige a sus víctimas porque representan a la sociedad en su conjunto, la colaboración ciudadana se convierte en un instrumento que, a la par que eficaz, se configura como un pilar básico del rechazo social a la violencia y a los procesos que legitiman su uso.

Además de los canales habilitados por los organismos de seguridad e inteligencia, la colaboración ciudadana en la prevención del terrorismo tiene un instrumento específico en la campaña *Stop Radicalismos*, a través de la cual se recogen de forma permanente las informaciones de ciudadanos e instituciones sobre posibles casos de radicalización violenta.



La colaboración ciudadana en cifras

En los últimos tres años, el Centro de Coordinación de Información sobre la Radicalización (CCIR), gestionado por el Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado (CITCO), en el marco de la campaña Stop Radicalismos, ha recibido cerca de 7.000 comunicaciones ciudadanas, de las cuales un 34% han sido catalogadas como de interés policial y fruto de ello se han abierto más de 150 investigaciones policiales, entre las que destaca el conocimiento de catorce casos de terroristas combatientes extranjeros, detectados gracias a las comunicaciones ciudadanas.



Capítulo 3

Principios, misión, visión y objetivo

En este capítulo se establece el objetivo general de la Estrategia, su misión y visión, así como sus principios inspiradores.

Principios inspiradores

Tal como proclama la Constitución Española, la protección del ejercicio de los derechos humanos y las libertades públicas se erige en principio informador de esta Estrategia Nacional, promoviendo las condiciones que garanticen la libertad y la seguridad de todas las personas y del conjunto de la sociedad.

El apoyo y asistencia permanente a las víctimas del terrorismo y el respeto a su dignidad y memoria constituye un principio inspirador fundamental de la Estrategia Nacional Contra el Terrorismo.

Conforme a los principios básicos que orientan la política de Seguridad Nacional y al amparo de los mismos, se configuran como principios rectores de actuación de esta Estrategia:

- 1** *Una visión integral de la seguridad*
- 2** *Un compromiso y una responsabilidad compartida que implica a todas las Administraciones, organismos del sector privado, la sociedad civil y organizaciones y coaliciones internacionales de las que España forma parte.*
- 3** *Unidad de acción, promoviendo coordinación, cooperación y colaboración, tanto nacional como internacional.*
- 4** *Coherencia, eficiencia y anticipación en el diseño de acciones.*
- 5** *Resiliencia como capacidad de resistencia y recuperación ante la acción terrorista.*
- 6** *Transparencia y accesibilidad.*
- 7** *Suficiencia y sostenibilidad de los recursos.*
- 8** *Permanente análisis, evaluación y adaptabilidad.*

Misión

Proteger la libertad, los derechos, la seguridad y el bienestar de los ciudadanos contrarrestando la amenaza que representan el terrorismo y los extremismos violentos contra los ciudadanos y los intereses españoles dentro y fuera de España y en los espacios comunes globales.

Visión

Promover las condiciones de libertad, seguridad y justicia necesarias que fomenten la convivencia entre todos los ciudadanos, contribuyendo a consolidar una sociedad democrática, plural y diversa, resiliente al terrorismo y al extremismo violento.

Este entorno de seguridad debe ser fruto de la acción integrada y coordinada del conjunto de una sociedad en la que:

- Cada ciudadano se sienta responsable de su seguridad y de la de sus conciudadanos y colabore activamente con las instituciones del Estado en la lucha contra la amenaza del terrorismo y el extremismo violento.
- Las Administraciones e instituciones funcionen de una manera coordinada para prevenir la amenaza terrorista y el extremismo violento, proteger a la sociedad, anticipándose a la comisión de actos terroristas y, llegado el caso, paliar con la mayor celeridad sus efectos.
- Las instituciones responsables de la lucha contra el terrorismo, en cualquiera de sus ámbitos, operen permanentemente de manera integrada en los procesos de evaluación de la amenaza, planeamiento y ejecución de las acciones e iniciativas de prevención, protección y persecución de las organizaciones e individuos terroristas y de las redes que puedan proporcionarles las capacidades para actuar.

Objetivo estratégico general

Neutralizar la amenaza que representa el terrorismo contra los ciudadanos y los intereses españoles dentro y fuera de las fronteras, reduciendo la vulnerabilidad de la sociedad y haciendo frente a los procesos de radicalización que llevan al extremismo violento.



Capítulo 4

Pilares y líneas de acción

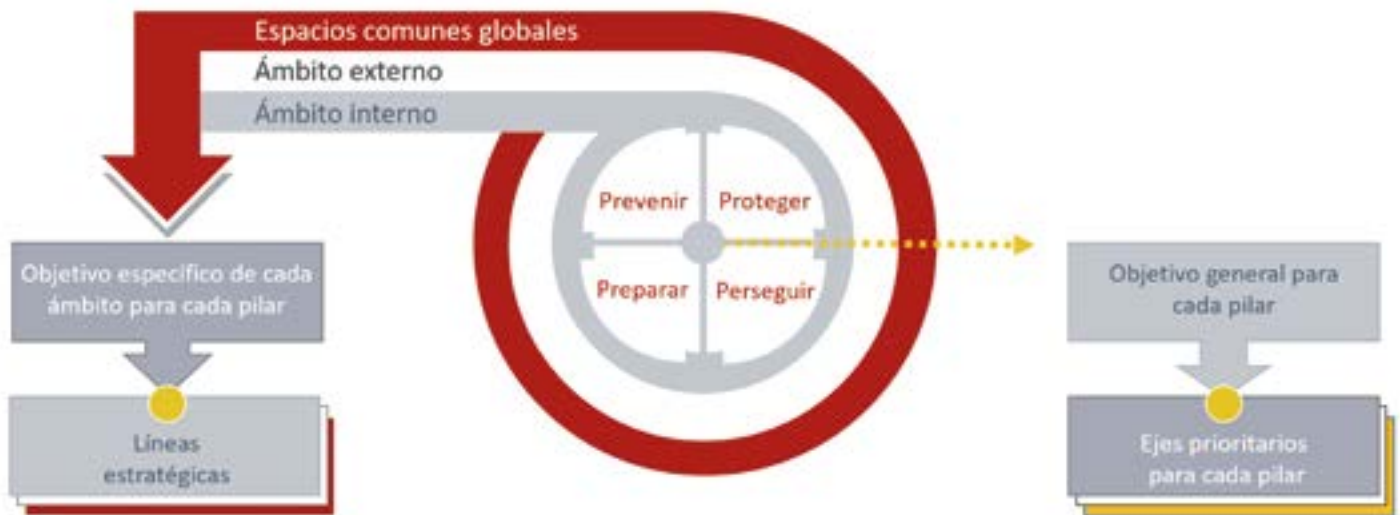
En este capítulo se establecen los objetivos específicos y las líneas de acción para su consecución, en cada uno de los cuatro pilares en los que se distribuye la acción concertada del Estado.

La articulación de la actuación pública contra el terrorismo y el extremismo violento en cuatro pilares es una realidad ya consolidada en los países de nuestro entorno. También la Estrategia de Seguridad Nacional contempla las líneas de acción contra el terrorismo desde los cuatro pilares básicos:

- **PREVENIR:** actuar contra las causas del fenómeno terrorista.
- **PROTEGER:** reforzar las estructuras de seguridad, reduciendo la vulnerabilidad de los posibles objetivos del terrorismo.

- **PERSEGUIR:** hacer frente a la actividad del terrorismo y del extremismo violento.
- **PREPARAR LA RESPUESTA:** restablecer la normalidad tras un ataque terrorista.

Siguiendo esta misma distribución, para cada uno de los pilares se establece un objetivo general y unos ejes prioritarios de actuación. A su vez, en cada pilar se articulan tres ámbitos de actuación: ámbito interno, ámbito externo y espacios comunes globales. Para cada uno de estos ámbitos se establece un objetivo específico y unas líneas concretas de acción estratégica.



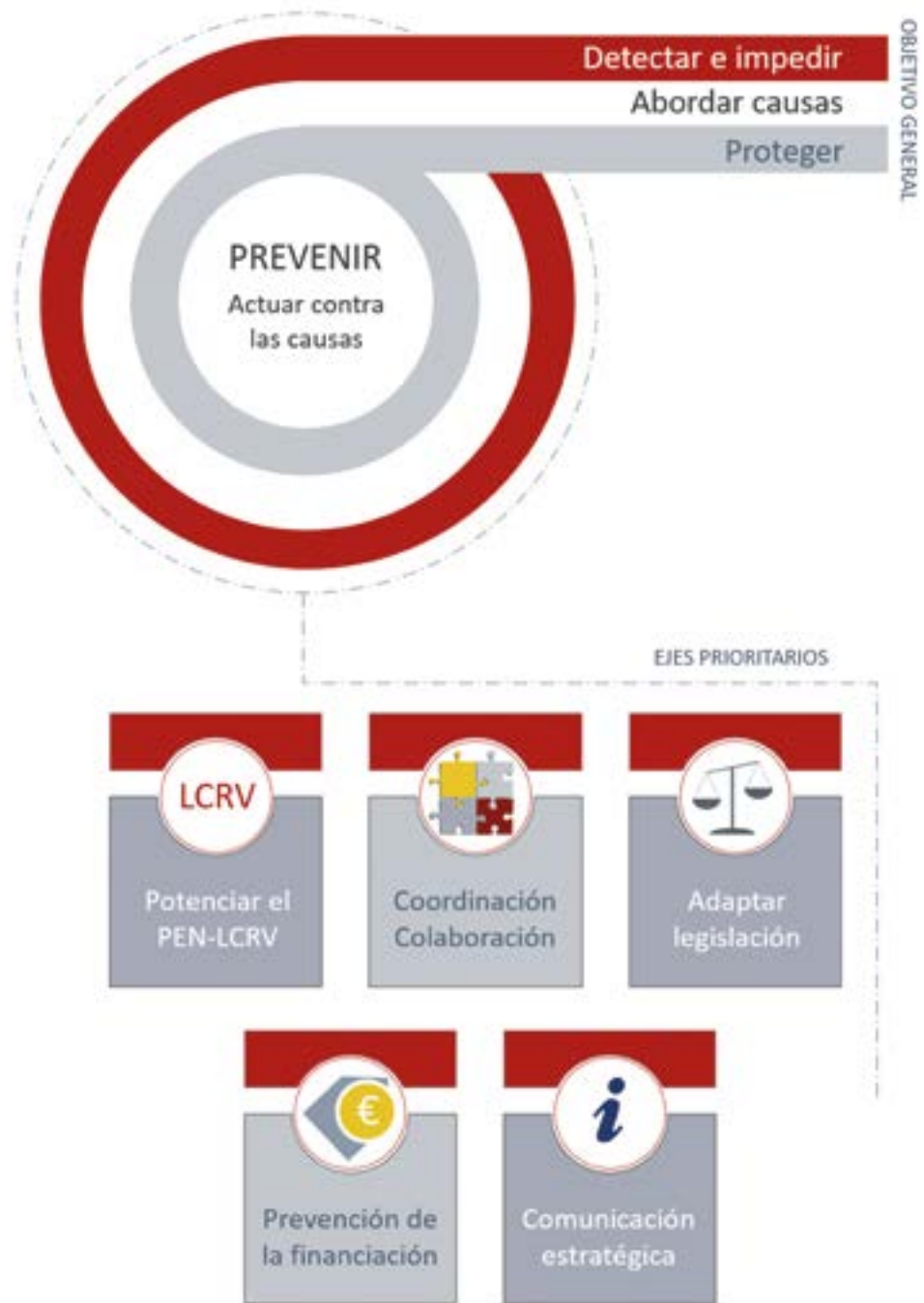
PREVENIR

Actuar contra las causas

Objetivo general: *Detectar e impedir la aparición, desarrollo y expansión del terrorismo y de los extremismos violentos, abordando sus causas y apoyando y protegiendo a las personas y colectivos más vulnerables.*

EJES PRIORITARIOS

- Revisar, actualizar y desarrollar el Plan Estratégico Nacional de Lucha contra la Radicalización Violenta (PEN-LCRV).
- Impulsar y reforzar la coordinación y colaboración de todos los organismos e instituciones, tanto públicas como privadas, en la lucha contra los extremismos violentos, promoviendo la participación ciudadana en el ejercicio de la responsabilidad colectiva.
- Adecuar de manera continuada la acción legislativa del Estado a la evolución del fenómeno del terrorismo y el extremismo violento, proporcionando un tratamiento preventivo que incorpore las dimensiones de género y de edad.
- Reforzar las medidas para la prevención de la financiación del terrorismo y los extremismos violentos.
- Impulsar una comunicación estratégica eficaz y proactiva frente al mensaje radical sobre la base de los valores democráticos reconocidos en la Constitución, favoreciendo la implicación de todos los actores y de la sociedad en su conjunto.



ÁMBITO INTERNO

Objetivo específico en el ámbito interno

Evitar la aparición, captación, adoctrinamiento y reclutamiento de terroristas y de extremistas violentos, fomentando la acción coordinada de los diferentes actores involucrados en la prevención, detección y tratamiento de los procesos de radicalización que legitimen el uso de la violencia, así como las ideologías y recursos que los sustentan.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Impedir la expansión de movimientos extremistas violentos y la difusión de su discurso, con el fin de evitar la proliferación de ideas fundamentalistas, no integradoras y excluyentes.
2. Detectar y actuar sobre los focos de radicalización en cualquier ámbito en el que se manifiesten, prioritariamente desde el ámbito local, aplicando las iniciativas sociales, administrativas, económicas, educativas y de cualquier otra índole. Priorizar la atención a los colectivos especialmente vulnerables.
3. Prevenir, detectar y neutralizar procesos de radicalización en los centros penitenciarios, a través de la identificación y el control de individuos que promuevan o asuman ideologías extremistas mediante actitudes proselitistas y de captación de otros internos, fomentando su participación en los Programas de Tratamiento desarrollados por la Administración Penitenciaria.
4. Impulsar y actualizar las herramientas de detección y evaluación del riesgo de radicalización violenta, especialmente en el ámbito penitenciario.

5. Desarrollar e implementar herramientas de análisis prospectivo que permitan anticipar y prevenir escenarios adversos derivados de actividades terroristas o extremismos violentos.
6. Desarrollar una formación permanente, actualizada y multidisciplinar, que fomente el intercambio y la promoción de las mejores prácticas entre los diversos actores, colectivos y sectores implicados en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento.
7. Fomentar la gestión pública de la diversidad, particularmente en los ámbitos autonómico y local, y favorecer el diálogo intercultural e interreligioso.
8. Impulsar y coordinar los esfuerzos institucionales contra los delitos de odio, previniendo así la aparición de factores que contribuyan a favorecer los extremismos violentos.
9. Promover el testimonio de las víctimas del terrorismo como vía para contrarrestar la narrativa terrorista.
10. Impulsar y desarrollar programas de salida y reintegración social de procesos de radicalización violenta.
11. Reforzar los mecanismos de las Administraciones en la lucha contra la financiación del terrorismo y del extremismo violento, así como su capacidad de supervisión del sistema financiero para la detección de operativas sospechosas.

ÁMBITO EXTERNO

Objetivo específico en el ámbito externo

Promover la cooperación y colaboración internacional y el desarrollo de una acción exterior común, especialmente en el contexto UE, ONU y OTAN, Consejo de Europa e iniciativas internacionales de las que España forma parte, enfrentando en origen los factores que propician el terrorismo y el extremismo violento.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Participar, de manera activa y coordinada, en foros, iniciativas y proyectos que se desarrollen en el ámbito exterior y permitan avanzar en la prevención del terrorismo y el extremismo violento.
2. Adaptar y articular las líneas estratégicas europeas e internacionales a estrategias y planes de acción de ámbito nacional.
3. Impedir o dificultar cualquier actividad que sirva para apoyar o pueda favorecer los intereses de un grupo terrorista o movimiento extremista violento.
4. Mejorar y facilitar la colaboración internacional en materia de lucha contra la financiación del terrorismo y el extremismo violento, incluyendo la localización y eventual congelación de activos de los terroristas y sus organizaciones, coordinando actores e instituciones implicadas y participando en las redes de colaboración a nivel europeo e internacional.
5. Coordinar con los socios y aliados internacionales las líneas de comunicación estratégica contra el terrorismo y los extremismos violentos.

ÁMBITO DE LOS ESPACIOS COMUNES GLOBALES

Objetivo específico en el ámbito de los espacios comunes globales

Desarrollar de manera coordinada todas las capacidades necesarias para hacer frente al terrorismo y al extremismo violento en el ciberespacio y demás espacios comunes globales, evitando su utilización como medio para la captación, el adoctrinamiento, el reclutamiento y la difusión de su propaganda, favoreciendo una eficiente política de comunicación.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Promover iniciativas a nivel nacional e internacional, especialmente en el seno de la Unión Europea que aúnen esfuerzos, incluyendo una legislación homogénea que permita la máxima eficacia en este ámbito.
2. Impedir el alojamiento de contenidos y canales que promuevan el adoctrinamiento, reclutamiento y difusión de propaganda relativa a terrorismo o movimientos extremistas violentos.
3. Fomentar y coordinar las relaciones público-privadas en este ámbito, con el objetivo de producir sinergias eficaces que dificulten el uso del ciberespacio con fines terroristas o extremistas de carácter violento.
4. Generar una narrativa propia y específicamente dirigida a los colectivos vulnerables contra los procesos de radicalización violenta.
5. Promover campañas en Internet y redes sociales que hagan frente al discurso extremista violento, colaborando e implicando especialmente a la sociedad civil y al colectivo de los jóvenes.

6. Fomentar una comunicación eficaz, que permita transmitir la posición y actividad del Estado en relación con el terrorismo y el extremismo violento, así como sensibilizar del peligro que conlleva, con el especial apoyo y colaboración de los diferentes medios de comunicación y actores involucrados.
7. Conocer y actuar sobre las vulnerabilidades de los nuevos canales de movimientos de bienes y fondos activos virtuales que surgen como consecuencia de las innovaciones tecnológicas.
8. Fomentar la formación y el conocimiento de los espacios comunes globales, su vulnerabilidad y su posible uso con fines terroristas o de violencia extremista.
9. Potenciar el conocimiento y la utilización de canales directos, en tiempo real, de relación entre el ciudadano y la Administración para la comunicación y alerta de situaciones de riesgo, incluidos entre otros, el Centro de Coordinación de Información sobre la Radicalización (CCIR) y los habilitados por los organismos de seguridad e inteligencia.

PROTEGER

Reforzar las estructuras

Objetivo general: *Velar por la máxima seguridad y protección de la sociedad, la ciudadanía, las instituciones e intereses nacionales, reduciendo la vulnerabilidad de los objetivos potencialmente sensibles frente al terrorismo y el extremismo violento, haciendo visible la labor del Estado.*

EJES PRIORITARIOS

- Promover la acción coordinada de las Administraciones Públicas y la colaboración con el sector privado.
- Desarrollar el marco legislativo para reforzar la seguridad contra el terrorismo y el extremismo violento.
- Valorar y actualizar permanentemente la amenaza.



ÁMBITO INTERNO

Objetivo específico en el ámbito interno

Aprovechar las sinergias que existen en los ámbitos de cooperación policial, la gestión integral de fronteras, los sistemas de justicia penal y la colaboración con los servicios de inteligencia, así como las existentes entre el sector de la seguridad pública y la del sector privado, generando la implicación de la sociedad civil en la protección y defensa de objetivos vulnerables.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Actualizar y renovar el Plan de Prevención y Protección Antiterrorista (PPPA) para hacer frente a la realidad cambiante del fenómeno de una manera dinámica y precisa, desarrollando especialmente la respuesta coordinada y colectiva, así como su seguimiento, ante un ataque terrorista.
2. Identificar las amenazas emergentes a nivel nacional e internacional y definir planes específicos de protección.
3. Conocer y mantener actualizada la información precisa sobre las diferentes infraestructuras estratégicas del país.
4. Diseñar los correspondientes mecanismos de prevención, protección y reacción para proporcionar una respuesta adecuada y oportuna ante los ataques terroristas.

5. Armonizar y coordinar la activación del Plan Nacional de Protección de las Infraestructuras Críticas (PNPIC) dentro del marco de actuación general ante amenazas terroristas.
6. Cooperar de forma coordinada en el desarrollo y armonización de los Planes de Emergencia en lugares de pública concurrencia a nivel local.
7. Reforzar y actualizar las medidas y planes de seguridad del transporte aéreo, marítimo y terrestre con especial incidencia en puertos, aeropuertos, recintos de carga y grandes centros de comunicación terrestre.
8. Mejorar e integrar las capacidades de los Cuerpos de Policía Local en la protección contra el terrorismo y el extremismo violento.
9. Reforzar la seguridad privada como complemento auxiliar y colaboradora necesaria de la seguridad pública, promoviendo su formación respecto al terrorismo y el extremismo violento.
10. Mejorar el control fronterizo, impulsando en el ámbito de la Unión Europea el perfeccionamiento continuo de las medidas de seguridad en las fronteras exteriores y hacer pleno uso de los instrumentos de detención existentes a nivel nacional y europeo, fomentando la implementación y total desarrollo de la normativa europea en materia de control de pasajeros.
11. Aumentar la fiabilidad en la identificación de individuos en los puntos de control de fronteras mediante documentos de viaje seguros y la puesta a disposición de dichos puntos de un adecuado flujo de información.
12. Impedir la entrada en España de individuos radicales violentos o que inciten a la violencia.

ÁMBITO EXTERNO

Objetivo específico en el ámbito externo

Promover la protección de nuestros ciudadanos e intereses en el exterior, especialmente en aquellas zonas de riesgo, y las acciones en cooperación con nuestros socios y aliados tendentes a reforzar la seguridad contra el terrorismo y el extremismo violento.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Implicarse en las iniciativas desarrolladas en el seno de la UE para la protección antiterrorista.
2. Valorar permanentemente la amenaza contra intereses españoles en el exterior.
3. Alertar a las empresas y Organizaciones No Gubernamentales españolas con presencia en países con especial riesgo terrorista sobre los niveles de amenaza y medidas activas y pasivas de autoprotección.
4. Fomentar el intercambio de información con las Fuerzas Armadas sobre zonas de despliegue o con representación oficial en el exterior.
5. Favorecer las iniciativas de ámbito europeo tendentes al fortalecimiento comunitario de las fronteras exteriores, así como al intercambio de información.
6. Cooperar en la seguridad, control y no proliferación del tráfico internacional de material nuclear, radiológico, químico y bacteriológico, así como de armas y explosivos, sus precursores y materiales de doble uso.

7. Asegurar el intercambio de información y el empleo sistemático de bases de datos, nacionales e internacionales, que favorezcan la detección de posibles amenazas.
8. Garantizar el acceso a la información sobre documentos de viaje.
9. Cooperar de manera efectiva con los afectados por el terrorismo, especialmente con la Unión Europea y nuestros aliados más cercanos.
10. Mantener actualizadas las recomendaciones de viaje y fomentar la inscripción de viajeros y residentes españoles en el exterior en el oportuno Registro Consular.

ÁMBITO DE LOS ESPACIOS COMUNES GLOBALES

Objetivo específico en el ámbito de los espacios comunes globales

Aumentar la protección del ciberespacio, los espacios marítimos soberanos, las líneas de comunicación marítimas y del espacio aéreo y ultraterrestre frente a las actuaciones del terrorismo y el extremismo violento.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Impulsar la consecución de los objetivos de la Estrategia de Ciberseguridad Nacional, aumentando la resiliencia de los sistemas de información y telecomunicaciones que soportan las Infraestructuras Críticas y la actuación de las Administraciones Públicas.
2. Establecer y desarrollar una coordinación efectiva entre operadores públicos y privados con competencia en el conocimiento y tratamiento del ciberespacio y elaborar criterios comunes de defensa y protección de intereses nacionales.
3. Potenciar en el ciberespacio las capacidades de prevención, detección, reacción, análisis, recuperación, respuesta, investigación y coordinación frente a las actividades del terrorismo y del extremismo violento.
4. Promover las iniciativas encaminadas al compromiso internacional para un ciberespacio seguro que aumente la protección frente al ciberterrorismo.

5. Implementar los avances tecnológicos en el ámbito de la protección.
6. Impulsar las actuaciones encaminadas a la protección de objetivos marítimos en movimiento, de los sistemas de vigilancia y control y de los sistemas de navegación y comunicación e impedir el uso de los espacios marítimos con fines terroristas.
7. Fortalecer las capacidades de los organismos e instituciones nacionales, tanto públicos como privados, con competencias en los ámbitos aéreo y ultraterrestre, para garantizar la seguridad de objetivos aéreos en movimiento, sistemas de vigilancia y control, sistemas de navegación aérea y comunicación de instalaciones aeroportuarias, frente a la amenaza terrorista.
8. Armonizar la cooperación tecnológica entre el sector público y privado en materia de seguridad.
9. Reforzar la protección en el entorno virtual.

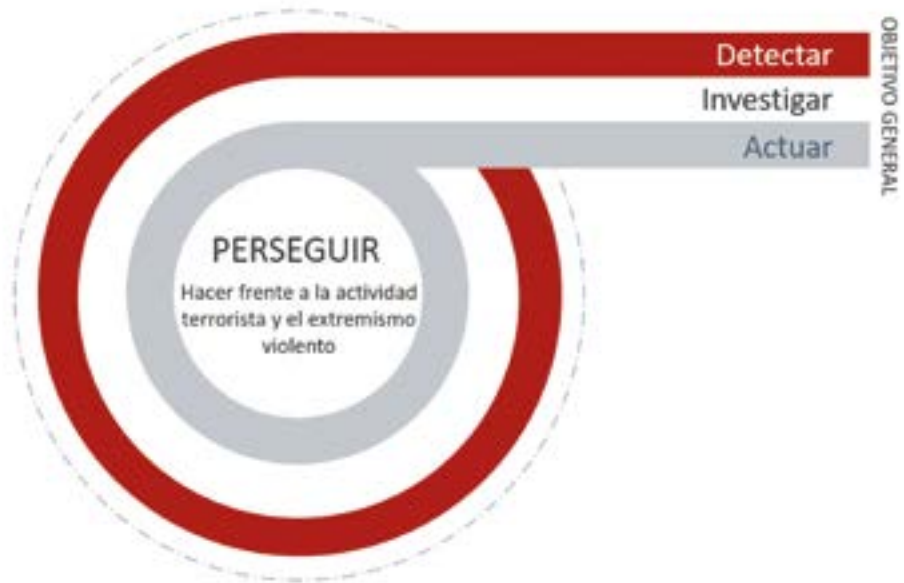
PERSEGUIR

Hacer frente a la actividad terrorista y el extremismo violento

Objetivo general: *Detectar e investigar a los terroristas y extremistas violentos, de forma integral y global, impidiendo la planificación y ejecución de sus acciones, actuando también contra sus redes de apoyo, logística y financiación, y asegurando su puesta a disposición judicial.*

EJES PRIORITARIOS

- Perfeccionar los niveles de coordinación de las diferentes Administraciones implicadas a nivel nacional y de la cooperación internacional, asegurando la eficacia operativa y estratégica de todas las instancias involucradas en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento.
- Fomentar la inteligencia como instrumento primordial en el conocimiento del fenómeno del terrorismo y del extremismo violento, como apoyo a la toma de decisiones.
- Reforzar de forma integral las capacidades de lucha contra el terrorismo y el extremismo violento, potenciando los recursos humanos e incrementando proporcionalmente los medios materiales y técnicos, organización y procedimientos, asegurando su mejora continua.
- Impulsar y reforzar la lucha contra la financiación del terrorismo y del extremismo violento, así como de sus redes de apoyo.
- Robustecer los instrumentos legales tanto a nivel nacional e internacional, ante la evolución de las actividades relacionadas con el terrorismo y el extremismo violento, ofreciendo una respuesta acorde con penas proporcionales, eficaces y disuasorias.
- Fomentar en todos los ámbitos un mensaje común de determinación, sin fisuras, por parte del conjunto de la sociedad española en la utilización, desde el Estado de Derecho, de todos los mecanismos para actuar contra el terrorismo y el extremismo violento.



ÁMBITO INTERNO

Objetivo específico en el ámbito interno

Hacer frente al terrorismo y al extremismo violento y las estructuras que los sustentan mediante su implantación, sostenimiento operativo o logístico, reclutamiento, formación o financiación.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Asegurar la coordinación y cooperación operativa a nivel nacional entre las diferentes autoridades y organismos competentes en materia de lucha contra el terrorismo y el extremismo violento, así como fortalecer el sistema de coordinación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad a través del CITCO.
2. Mejorar los procedimientos de obtención de información, tanto sobre el terrorismo y el extremismo violento como de sus posibles conexiones con el crimen organizado, coordinando su explotación operativa y estratégica.
3. Analizar, procesar e integrar la información disponible sobre la amenaza relativa al terrorismo y al extremismo violento, para que sea transformada en inteligencia y sirva de apoyo sustantivo para la toma de decisiones.
4. Anticipar y valorar, desde un enfoque prospectivo, escenarios futuros donde los desafíos y amenazas terroristas, y aquellas provenientes del extremismo violento, puedan desarrollarse a largo plazo, para apoyar y facilitar la adopción de las decisiones y acciones adecuadas tendentes a su prevención y, en su caso, neutralización.

5. Potenciar la implicación de las Administraciones locales mediante el conocimiento del riesgo y de la amenaza, integrando sus capacidades de aportar información de interés.
6. Reforzar los recursos humanos y materiales dedicados a la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento, así como el establecimiento o refuerzo de planes específicos para los actores implicados, a fin de armonizar los procedimientos de actuación y de colaboración.
7. Impulsar la inversión y desarrollo de herramientas tecnológicas, procedimientos operativos y legislativos que faciliten la detección temprana de las actividades de terrorismo o que ayuden a demostrar la participación de sus autores.
8. Garantizar la interoperabilidad de los sistemas de información a los que se accede en el curso de las investigaciones para agilizar el intercambio de información y realizar consultas avanzadas de reconocimiento de patrones de actividad delictiva.
9. Impulsar la detección y control de aquellos que estando en prisión pudieran participar o colaborar con grupos terroristas o de extremismo violento, potenciando la coordinación y cooperación entre las administraciones penitenciarias y los organismos de seguridad de inteligencia del Estado.
10. Desarrollar programas y actuaciones que aseguren una aplicación efectiva de las penas de libertad vigilada para penados por terrorismo que sean excarcelados.
11. Desarrollar programas integrales específicos de tratamiento y seguimiento para combatientes terroristas extranjeros retornados, con especial atención a las perspectivas de género y edad.

12. Actuar contra las vías de financiación del terrorismo y del extremismo violento y potenciar las unidades de investigación financiera de los organismos de seguridad e inteligencia y el Servicio Ejecutivo de la Comisión de Prevención del Blanqueo de Capitales e Infracciones Monetarias (SEPBLAC).
13. Asegurar un adecuado tratamiento normativo que garantice la figura del testigo protegido y la actividad del agente encubierto, especialmente en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento.
14. Trabajar asegurando la colaboración con el sector privado y los operadores de nuevas tecnologías para garantizar el acceso de los servicios de información e inteligencia a los datos y comunicaciones encriptadas.
15. Fortalecer las medidas de control y los sistemas de alerta temprana sobre armas y explosivos, sustancias nucleares, radiológicas, biológicas y químicas (NRBQ) y materiales de doble uso, asegurando el acceso a la información relevante por parte de las autoridades competentes en la prevención e investigación de delitos de terrorismo.
16. Concienciar e implicar a la ciudadanía, medios de comunicación y sector privado en la colaboración con los organismos de seguridad e inteligencia en la lucha contra el terrorismo violento, reforzando la coordinación nacional de las actividades derivadas de las informaciones procedentes de la colaboración ciudadana recibidas a través del Centro de Coordinación de Información sobre Radicalización (CCIR).

ÁMBITO EXTERNO

Objetivo específico en el ámbito externo

Afrontar coordinadamente, desde la acción exterior del Estado, la amenaza que plantea el terrorismo y el extremismo violento a la seguridad y bienestar de la sociedad española y sus intereses.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Reforzar los mecanismos internacionales de cooperación, coordinación operativa e intercambio de información en regiones geográficas y países de especial interés.
2. Potenciar instrumentos bilaterales con otros países para facilitar la investigación y la puesta a disposición judicial de los autores y los medios empleados en caso de comisión de acciones terroristas.
3. Fortalecer los instrumentos y herramientas de intercambio de información en el marco nacional e internacional, fomentando el uso de los instrumentos ya existentes, en especial en OTAN, espacio Schengen, Interpol, Europol, Eurojust, las coaliciones internacionales de las que España pueda ser parte, así como las listas de sanciones de Naciones Unidas y de la Unión Europea.
4. Impulsar la colaboración internacional en todos los niveles en materia de investigación financiera del terrorismo y del extremismo violento, para actuar contra sus vías de financiación a nivel global, localizar y eventualmente congelar sus activos, intensificando la participación activa en la elaboración de la normativa y buenas prácticas en foros internacionales y coaliciones internacionales de las que España pueda ser parte, con especial referencia a Naciones Unidas, al Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) y a la Unión Europea (UE).

5. Facilitar la asistencia técnica de seguridad y defensa a terceros países de interés para mejorar sus capacidades en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento.
6. Promover acuerdos internacionales conducentes al consenso global en la definición de los delitos y la revisión permanente de los listados comunes de grupos e individuos involucrados en actividades terroristas.
7. Establecer mecanismos que permitan incorporar al procedimiento judicial las evidencias obtenidas en zonas de conflicto, con las correspondientes garantías procesales y salvaguardando la reserva de las investigaciones en curso.
8. Implementar y reforzar los mecanismos que faciliten el reconocimiento mutuo de resoluciones judiciales que permitan garantizar la efectiva persecución de los autores de delitos de terrorismo en el ámbito internacional.
9. Mejorar el intercambio de información, a nivel internacional y especialmente en el ámbito UE sobre armas, explosivos, precursores, sustancias NRBQ y otras sustancias susceptibles de empleo en actos terroristas.
10. Incrementar la participación de España en foros, iniciativas o proyectos de ámbito internacional donde se busquen soluciones comunes frente al terrorismo y el extremismo violento y potenciar el papel de liderazgo de España en la lucha contra la amenaza terrorista internacional.
11. Investigar y analizar los posibles vínculos a nivel internacional entre el terrorismo, el extremismo violento y el crimen organizado, coordinando la respuesta.

ÁMBITO DE LOS ESPACIOS COMUNES GLOBALES

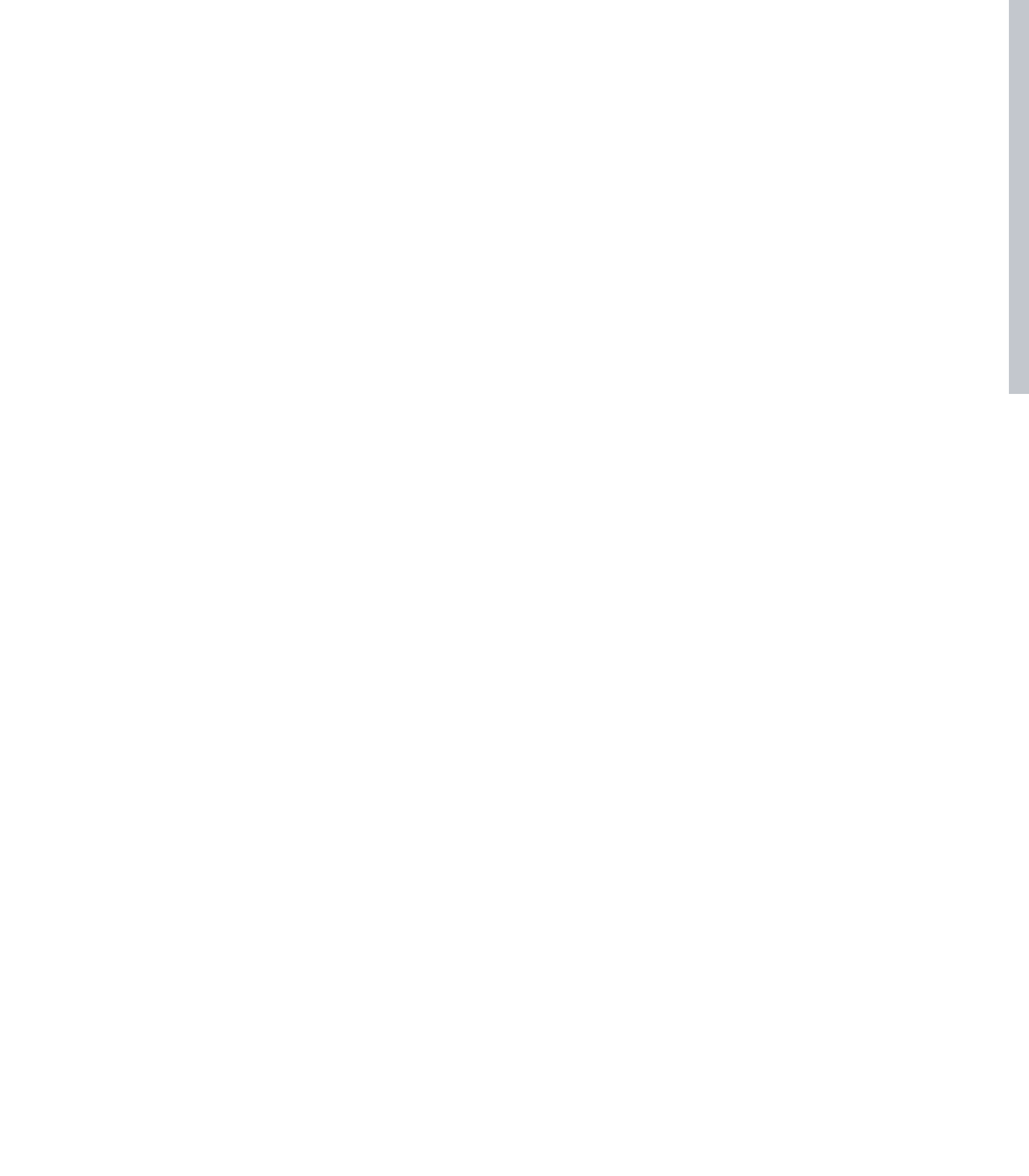
Objetivo específico en el ámbito de los espacios comunes globales

Perseguir a quienes hacen uso de los espacios comunes globales para la comisión, apoyo y financiación del terrorismo y del extremismo violento, o de su utilización para la captación, adoctrinamiento y entrenamiento de individuos o grupos y la difusión de propaganda en su beneficio.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Intensificar las capacidades de detección, análisis e investigación frente a las actividades del terrorismo y el extremismo violento en el ciberespacio, asegurando su coordinación y puesta en común para la ayuda en la toma de decisiones.
2. Incrementar la protección de las redes telemáticas con el fin de dificultar la utilización de Internet y los sistemas de comunicación a través de la red como instrumento u objetivo del terrorismo y del extremismo violento.
3. Impulsar un enfoque integral frente a las amenazas a la seguridad marítima y al espacio aéreo y ultraterrestre del terrorismo y el extremismo violento.
4. Robustecer las capacidades tecnológicas de los servicios de inteligencia e información para hacer frente al uso de las nuevas tecnologías por parte de los grupos terroristas y extremistas violentos.

5. Fomentar la colaboración público-privada en el sector de las tecnologías de la información y comunicación, especialmente aquellas vinculadas al ciberespacio.
6. Perfeccionar las capacidades legales que permitan la persecución de estos delitos en los espacios comunes globales.
7. Fortalecer las medidas de control sobre el acceso a armas y explosivos, así como de sus precursores y de sustancias nucleares, radiológicas, biológicas y químicas (NRBQ) en los espacios comunes globales, especialmente en el ciberespacio.
8. Armonizar los procedimientos internacionales para la obtención de evidencias en el ámbito digital, garantizando la preservación de la cadena de custodia y su introducción en el proceso penal.
9. Coordinar la acción común nacional e internacional en las actuaciones contra la narrativa terrorista o de extremismo violento.



PREPARAR LA RESPUESTA

Restablecer la normalidad

Objetivo general: *Minimizar las consecuencias de una acción terrorista, garantizando el máximo apoyo a las víctimas, reparando el daño causado y restaurando la normalidad mediante la ejecución de acciones y planes previstos para una pronta recuperación, extrayendo las lecciones aprendidas a fin de preparar futuras acciones de respuesta.*

EJES PRIORITARIOS

- Evaluar permanentemente las amenazas y riesgos derivados del terrorismo y del extremismo violento, así como las vulnerabilidades observadas, ejercitando y actualizando los planes de actuación para dar una respuesta ágil y coordinada.
- Asignar los recursos humanos, materiales y financieros suficientes para minimizar las consecuencias de una acción de terrorismo o de extremismo violento.
- Impulsar y mantener el reconocimiento social y los procedimientos de apoyo, ayuda y asistencia a las víctimas de atentados terroristas.
- Promover el consenso político y social en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento, así como la colaboración internacional, para ofrecer una respuesta eficaz ante un atentado terrorista.
- Extraer, valorar y asumir tras cada situación crítica enseñanzas que permitan mejorar y optimizar los medios y procedimientos de preparación coordinada de la respuesta ante una acción de terrorismo o de extremismo violento.
- Establecer y mantener actualizado un plan de comunicación estratégica para fortalecer la resiliencia de la sociedad civil y su confianza en las instituciones del Estado durante la gestión de crisis ante un acto de terrorismo o de extremismo violento.



ÁMBITO INTERNO

Objetivo específico en el ámbito interno

Minimizar las consecuencias derivadas de la comisión de un acto de terrorismo o de extremismo violento, mediante una respuesta inmediata, eficaz y coordinada de asistencia a la población, priorizando la atención a las víctimas, la reparación del daño causado, el restablecimiento de los servicios afectados y el esclarecimiento de los hechos.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Mantener actualizado un análisis de riesgos a través de la evaluación periódica de la amenaza como instrumento para la adecuación de las capacidades de respuesta ante una acción terrorista o de violencia extremista, adoptando criterios comunes de evaluación de riesgos por el conjunto de actores implicados en su valoración.
2. Disponer de los medios humanos, materiales y normativos necesarios para garantizar una respuesta adecuada y coordinada ante posibles escenarios contemplados a partir del análisis permanente de riesgos.
3. Adaptar el Plan de Prevención y Protección Antiterrorista (PPPA) con un diseño de medios y procedimientos, garantizando la respuesta eficiente a un atentado terrorista.
4. Potenciar las capacidades y la formación de todos los actores implicados en la respuesta ante una acción terrorista o de extremismo violento, diseñando y revisando periódicamente las medidas y planes específicos o sectoriales

que sean necesarios para asegurar la coordinación y sinergia de todos ellos, garantizando la unidad de acción y una eficaz comunicación sectorial y territorial entre las diferentes Administraciones.

5. Potenciar y mejorar los planes de protección de infraestructuras críticas ante atentados terroristas, optimizando la coordinación pública y privada a través de los organismos competentes.
6. Impulsar planes globales de contingencia ante ataques terroristas con medios NRBQ, optimizando la coordinación y las capacidades de actuación de todos los actores implicados en respuesta a este tipo de actos terroristas.
7. Mantener actualizadas las normas que permitan minimizar las consecuencias y daños sufridos por las víctimas de atentados terroristas, impulsando el reconocimiento social y los procedimientos de apoyo, ayuda y asistencia y desarrollando actividades que fomenten los principios de memoria, dignidad, verdad y justicia.
8. Fomentar el consenso político a través del reforzamiento del acuerdo para afianzar la unidad en defensa de las libertades y en la lucha contra el terrorismo.
9. Desarrollar un Plan de Comunicación Estratégica en Gestión de Crisis que permita al conjunto de actores implicados dar respuesta a una acción terrorista o de extremismo violento y contrarrestar la propaganda subsiguiente, reduciendo sus consecuencias y aumentando la resiliencia de la población e instituciones afectadas, promoviendo la colaboración e implicación de los medios de comunicación social.
10. Desarrollar un sistema de evaluación crítica, coordinado por el Ministerio del Interior, con participación de los diversos actores implicados, de las actuaciones realizadas tras una acción de terrorismo o de extremismo violento que facilite optimizar futuras respuestas y extraer lecciones aprendidas.

ÁMBITO EXTERNO

Objetivo específico en el ámbito externo

Minimizar el impacto que sobre la seguridad de ciudadanos, empresas e intereses nacionales en el extranjero puedan tener las acciones terroristas o de extremismo violento, respondiendo de forma oportuna y coordinada con el apoyo de nuestros aliados en la acción exterior del Estado.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Impulsar la participación nacional en las iniciativas, a nivel europeo, que promuevan o desarrollen herramientas de valoración de riesgos como medio para el diseño de capacidades de respuesta, buscando un criterio único de análisis de errores y mejoras.
2. Reforzar los mecanismos de apoyo y/o compensación hacia las víctimas españolas de ataques terroristas en el exterior.
3. Difundir experiencias positivas del modelo español de protección integral a las víctimas del terrorismo como un referente a nivel mundial.
4. Participar activa y coordinadamente, desde todos los sectores públicos, en los foros internacionales donde se pongan en común las medidas a tomar y se ejerciten las respuestas ante atentados terroristas.
5. Robustecer la cooperación internacional, especialmente en el ámbito de la Unión Europea y el área mediterránea, para preparar y activar una respuesta común, eficiente e inmediata ante un atentado terrorista.

6. Impulsar la revisión de la legislación de la Unión Europea para el funcionamiento de los Mecanismos Comunitarios de Protección Civil contemplados en la Estrategia contra el Terrorismo de la Unión Europea.
7. Mantener actualizado el mapa de riesgo exterior mediante la valoración periódica de la amenaza terrorista en escenarios de interés, considerando la evolución de factores y consecuencias.
8. Mantener informados a través de canales adecuados a ciudadanos e intereses españoles en el extranjero sobre la situación de riesgo existente y las medidas a adoptar en caso de verse afectados por acciones terroristas.

ÁMBITO DE LOS ESPACIOS COMUNES GLOBALES

Objetivo específico en el ámbito de los espacios comunes globales

Reforzar la gobernanza y uso de los espacios comunes globales para afrontar eficientemente la respuesta a situaciones de crisis derivadas de acciones terroristas y de extremismo violento desde estos espacios.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Optimizar el modelo de gestión de crisis y sistema de valoración de riesgos ante eventuales ataques terroristas desde los espacios comunes globales, con un enfoque integral, anticipatorio y resiliente, para garantizar una respuesta eficaz, coordinada y proporcionada desde todos los ámbitos afectados.
2. Robustecer la resiliencia de las Administraciones Públicas y de los sistemas de información y de telecomunicaciones ante acciones terroristas o de extremismo violento, especialmente los usados por operadores de infraestructuras críticas, potenciando programas de ejercicios de simulación de incidentes de ciberseguridad para evaluar y perfeccionar las acciones de respuesta ante ataques terroristas, con participación del sector privado.
3. Potenciar la implantación de una cultura de ciberseguridad, incorporando al ámbito privado y estableciendo un protocolo de actuación con las empresas civiles relacionadas con el sector de las tecnologías de la información y comunicación (TIC), especialmente aquellas vinculadas al ciberespacio, para que en caso de atentado terrorista incrementen la colaboración con las autoridades competentes.

4. Extender la utilización de las TIC en la gestión de emergencias para difundir alertas y consejos de seguridad en incidentes terroristas, asegurando su fiabilidad, oportunidad y alcance.
5. Potenciar y mejorar los planes de protección de infraestructuras críticas ante atentados terroristas mediante ciberataques, optimizando la coordinación pública y privada a través de los organismos competentes.



Capítulo 5

La Estrategia Nacional Contra el Terrorismo en el Sistema de Seguridad Nacional

En este capítulo se contempla la necesidad de la integración de la Estrategia Nacional Contra el Terrorismo en el actual Sistema de Seguridad Nacional.

La lucha contra el terrorismo en el marco del Sistema de Seguridad Nacional

El terrorismo y los extremismos violentos constituyen amenazas prioritarias que debe abordar nuestro país y, por lo tanto, son de especial interés para la Seguridad Nacional y así se refleja específicamente en la vigente Estrategia de Seguridad Nacional.

Paralelamente, diferentes Estrategias Sectoriales, como la Estrategia de Ciberseguridad Nacional, la Estrategia de Seguridad Marítima Nacional y la Estrategia de Seguridad Energética Nacional, contemplan el terrorismo en el repertorio de amenazas y desafíos, así como diferentes líneas de acción para hacerles frente, en su ámbito sectorial específico. A este respecto, la incardinación de la Estrategia Nacional Contra el Terrorismo en el Sistema de Seguridad Nacional (SSN) asegura también la cohesión con el resto de Estrategias Sectoriales y con las líneas de acción a desarrollar.

Además, el SSN tiene entre sus objetivos la organización, a diversos niveles y de manera integral, de la acción coordinada de los agentes e instrumentos al servicio de la Seguridad Nacional, también en los aspectos transversales de la lucha contra el terrorismo.

Al igual que la Seguridad Nacional en su conjunto, la lucha contra el terrorismo debe ser considerada un objetivo compartido por las diferentes Administraciones, estatal, autonómica y local, así como por el sector privado y por la sociedad civil, en el marco de las competencias y responsabilidades de los actores implicados.



Un esfuerzo integrador que, en el ámbito de la lucha contra el terrorismo reviste una singular especificidad. En primer lugar, por el amplio espectro competencial que requiere la ejecución de las líneas de acción que recoge la Estrategia Nacional Contra el Terrorismo, al abordar el ciclo completo del proceso terrorista desde su prevención, hasta la preparación de la respuesta, pasando por la protección y la persecución. En segundo lugar, por la propia experiencia española en la lucha contra el terrorismo, una de cuyas lecciones identificadas revela la eficacia de éxito de las estrategias integrales contra el terrorismo. Y, por último, la propia singularidad del fenómeno terrorista, que afecta de manera grave y directa a la sociedad y al Estado en su conjunto, requiere de una respuesta especialmente integral e integradora.

Por otra parte, la integración de la lucha contra el terrorismo en el SSN no ha de entenderse como un cambio en la asignación competencial de roles en la lucha contra el terrorismo, ni como una alteración del modelo español de seguridad e inteligencia contraterrorista, un modelo robusto, eficaz y consolidado tras largos años de lucha contra el azote del terrorismo.

Por último, la integración de la lucha contra el terrorismo en el SSN tiene también como finalidad aplicar en este ámbito los mismos principios básicos que orientan la política de Seguridad Nacional: unidad de acción, anticipación, prevención, eficiencia, sostenibilidad en el uso de los recursos, capacidad de resistencia y recuperación, coordinación y colaboración.

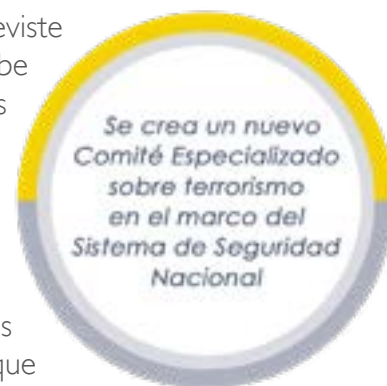
Un nuevo Comité Especializado en el ámbito de la lucha contra el terrorismo y los extremismos violentos

El campo de la Seguridad Nacional aparece como un espacio de actuación pública enfocado a la armonización de objetivos, recursos y políticas ya existentes en materia de seguridad. El esfuerzo de integración necesario reviste tanta mayor importancia por cuanto que la Seguridad Nacional debe ser considerada un objetivo compartido por todos los actores implicados.

A tal fin se ha ido conformando una estructura, el Sistema de Seguridad Nacional, con el Consejo de Seguridad Nacional como máximo exponente. Una estructura que se ha visto reforzada a través de la constitución de Comités Especializados, como órganos de apoyo del Consejo de Seguridad Nacional que, desde el enfoque político-estratégico, sirven para facilitar la toma eficaz de decisiones en ámbitos sectoriales concretos: Comité de Situación, Comité Especializado de Inmigración, Consejo Nacional de Seguridad Marítima, Consejo Nacional de Ciberseguridad, Comité de Seguridad Energética, Comité de No Proliferación y el Consejo Nacional de Seguridad Aeroespacial.

En la gran mayoría de estos Comités Especializados se vienen tratando tangencialmente aspectos relacionados con la amenaza terrorista y los extremismos violentos, si bien no existe hasta el momento un comité específico, dedicado en exclusiva a abordar las cuestiones transversales del fenómeno terrorista en nuestro país.

A su vez, cuestiones horizontales como la prevención de la radicalización, especialmente en sus aspectos educativos y sociales, el fomento de la resiliencia frente a atentados terroristas, la generación de contranarrativas para hacer frente a las falaces narrativas terroristas, entre otras, son cuestiones que necesitan



un tratamiento integral y cooperativo que desborda las tradicionales fronteras ministeriales en su afrontamiento político-estratégico.

Todo ello constituye razón suficiente para la creación de un Comité Especializado que aborde el terrorismo y los extremismos violentos. Este nuevo Comité Especializado, con el nombre específico y las tareas concretas que se determinen en su norma de creación, dará apoyo al Consejo de Seguridad Nacional para el cumplimiento de sus funciones y, en particular, en la asistencia al Presidente del Gobierno en la dirección y coordinación de la Política de Seguridad Nacional en el ámbito de la lucha contra el terrorismo y los extremismos violentos. Además, reforzará las relaciones de coordinación, colaboración y cooperación entre las distintas Administraciones Públicas con competencias en la materia, así como entre los sectores públicos y privados, y facilitará la toma de decisiones del propio Consejo.

Sin perjuicio de su ulterior desarrollo y concreción, el marco general en el que se desarrollará el Comité Especializado viene determinado por los siguientes factores caracterizadores:

- Considerando las responsabilidades, competencias y función integradora desempeñada hasta ahora en el marco de la EICTIR, así como las propias competencias asignadas al Ministerio del Interior en la lucha contra el terrorismo, el Comité Especializado será presidido por la Secretaria de Estado de Seguridad (SES) del Ministerio del Interior, en sintonía con lo previsto para el Comité Especializado de Inmigración.
- Paralelamente, la composición del Comité Especializado reflejará el espectro de los ámbitos de los departamentos, organismos y agencias de las Administraciones Públicas con competencias en materia de lucha contra el terrorismo y el extremismo violento, para coordinar aquellas actuaciones que se deban abordar de forma conjunta.
- Los trabajos del Comité Especializado se focalizarán en cuestiones transversales en el ámbito político-estratégico que requieran una actuación concertada, multidisciplinar y multiagencia, en las que la integración sea un activo a fortalecer, sin perjuicio del mantenimiento de los protocolos y mecanismos de coordinación operativa y de inteligencia preexistentes.



Capítulo 6

Consideraciones finales. Vigencia, evaluación y actualización

En este capítulo se exponen, a modo de conclusión, unas consideraciones finales, se concreta la vigencia de la Estrategia Nacional Contra el Terrorismo, así como los mecanismos para su actualización y evaluación.

Consideraciones finales

España ha desarrollado modelos referenciales en materia de seguridad como es el caso de su sistema de lucha contra el terrorismo y el extremismo violento basado en un concepto de aproximación integral. No obstante, en un contexto actual y futuro, donde la revolución tecnológica abre un proceso de transformación y

globalización constante ante la amenaza terrorista, se han de seguir actualizando las estrategias desarrolladas contra este fenómeno, con visión anticipatoria, aportando respuestas integrales, coordinadas y cooperativas tanto en el plano nacional como en el internacional.

Esta nueva Estrategia Nacional Contra el Terrorismo nace con la voluntad de ser la piedra angular a través de la cual se articula la acción del Estado en la lucha contra este fenómeno, en aras de garantizar la Seguridad Nacional y los intereses nacionales en el exterior.

El objetivo de implicar a la sociedad en su conjunto, con un afán integrador y cooperador de las distintas Administraciones así como del sector privado, es la principal razón por la que la Estrategia se hace pública y dirigida a todos los ciudadanos.

La Ley se constituye como el elemento básico del Estado de Derecho y su adaptación a la evolución de la amenaza planteada por el terrorismo y el extremismo violento, eje transversal de los pilares de la Estrategia, siendo el cimiento sobre el que debe asentarse su desarrollo.



La consideración, respeto y protección integral de las víctimas debe mantenerse como un eje prioritario y referencia de la acción del Estado contra el terrorismo y el extremismo violento.

Se hace necesario constituir un Comité Especializado Contra el Terrorismo como apoyo al Consejo de Seguridad Nacional en el desarrollo de esta Estrategia Nacional.

La prevención resulta clave para eliminar en su origen las futuras amenazas. Requiere, no obstante, un especial esfuerzo de concienciación y coordinación de todas las Administraciones y una amplia gama de medidas en todos los ámbitos de nuestra sociedad. Por ello, la Estrategia fomenta la implementación del Plan Estratégico Nacional de Lucha contra la Radicalización Violenta, impulsando la coordinación y colaboración del conjunto de las Administraciones e instituciones públicas y privadas, con especial atención a los centros penitenciarios y a la financiación del terrorismo, fomentando planes específicos de control, seguimiento y desradicalización en

aquéllos y haciendo imperativo elaborar y desarrollar un Plan Nacional de Lucha contra la Financiación del Terrorismo.

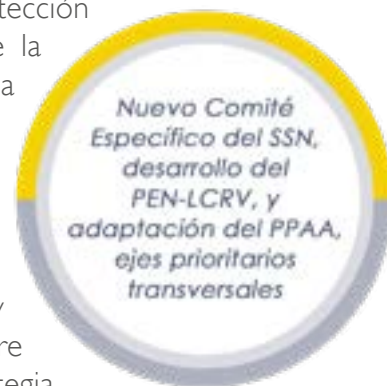
Aunque la protección total no es posible, una permanente valoración de amenazas y riesgos resulta determinante para una adecuada priorización de los esfuerzos, permitiendo la aplicación de medidas adicionales de refuerzo que mejoren la seguridad de los ciudadanos y del Estado.

Es exigible una continua actualización del Plan de Prevención y Protección Antiterrorista, no solo asegurando la permanente valoración de la amenaza, sino con un sistema eficiente de selección de objetivos a proteger y revisión de los sistemas de coordinación de información sobre éstos, especialmente el Catálogo Nacional de Infraestructuras Críticas.

En la persecución se refuerza la capacidad de obtención, análisis e integración de información e inteligencia contra el terrorismo y el extremismo violento, siendo otra de las bases transversales sobre las que se sustentan los cuatro pilares de actuación de esta Estrategia. Por lo tanto, la potenciación de los recursos humanos, materiales y técnicos de los órganos nacionales de seguridad e inteligencia y de los procedimientos en que estos se basan, además de la coordinación y la explotación de la inteligencia obtenida, resultan fundamentales.

También resulta prioritario potenciar el sistema de coordinación del Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado de las investigaciones llevadas a cabo por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad contra el terrorismo y, en su caso, su conexión con el crimen organizado, así como contra el extremismo violento.

Estar preparado para la respuesta ante un acto terrorista debe constituir una prioridad de desarrollo de la Estrategia. Es imperativo reforzar los sistemas de coordinación de la respuesta, asistencia a las víctimas, reparación del daño causado y recuperación de la normalidad institucional y social.



La Comunicación Estratégica es una tercera base transversal de los pilares de la Estrategia y se manifiesta en tres ámbitos.

1. Una comunicación interna que afirme la confianza de los ciudadanos en la acción del Estado frente a las amenazas del terrorismo y el extremismo violento y su propaganda. Hay que reforzar la participación ciudadana como sustento de la colaboración integral en materia de lucha contra el terrorismo y el extremismo violento. Para ello deben potenciarse el conocimiento y uso de los canales de comunicación incluidos, entre otros, el Centro de Coordinación de Información sobre Radicalización (CCIR) y los habilitados por los organismos de seguridad e inteligencia.
2. Una comunicación externa que aborde la amenaza del terrorismo y del extremismo violento en el actual mundo globalizado, exige el apoyo y cooperación con los países de nuestro entorno y nuestros aliados. La coordinación y sinergia con la UE, ONU, OTAN y otras organizaciones internacionales de seguridad y defensa o coaliciones en las que España participe, resultan fundamentales en todos los pilares y puede tener un importante impacto en el ámbito interior y en los espacios comunes globales.
3. El tercer ámbito lo constituye la comunicación dirigida a los terroristas y extremistas violentos, que les haga llegar un mensaje claro e inequívoco de la determinación de la sociedad española de hacer uso de todos los medios del Estado de Derecho para conseguir su derrota.



Por otro lado, para la consecución de los objetivos definidos resulta clave la formación específica del personal de todos los servicios e instituciones implicados en las distintas fases de la acción terrorista o del extremismo violento, desde la prevención hasta los planes de reacción y emergencia.

Desde un enfoque más amplio, se hace necesario favorecer desde el conjunto de las Administraciones la consecución del objetivo general de la Estrategia, mediante la implementación y desarrollo de Planes Estratégicos Sectoriales y, cuando proceda,

Planes Específicos o de Acción, para el cumplimiento de los concretos objetivos específicos marcados en los distintos pilares.

La lucha contra el terrorismo y el extremismo violento debe estar basada en un modelo robusto fundamentado en la unidad de los partidos políticos, la actuación eficiente y coordinada de la Administración, de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, las Fuerzas Armadas y los Servicios de Inteligencia, el trabajo de jueces y fiscales, la cooperación internacional, así como el compromiso de la sociedad española, con el apoyo y asistencia integral permanente a las víctimas del terrorismo, con el respeto a su dignidad y memoria como fundamento.

Vigencia, evaluación y actualización

La Estrategia Nacional Contra el Terrorismo tiene un periodo de vigencia de cuatro años desde su aprobación, sin perjuicio de que las circunstancias aconsejen anticipar su revisión. Su puesta en marcha y desarrollo tendrá por finalidad alcanzar sus objetivos y acciones estratégicas y específicas, haciendo necesaria la subsiguiente revisión y actualización de los Planes Nacionales vigentes que se encuadran en este marco estratégico.

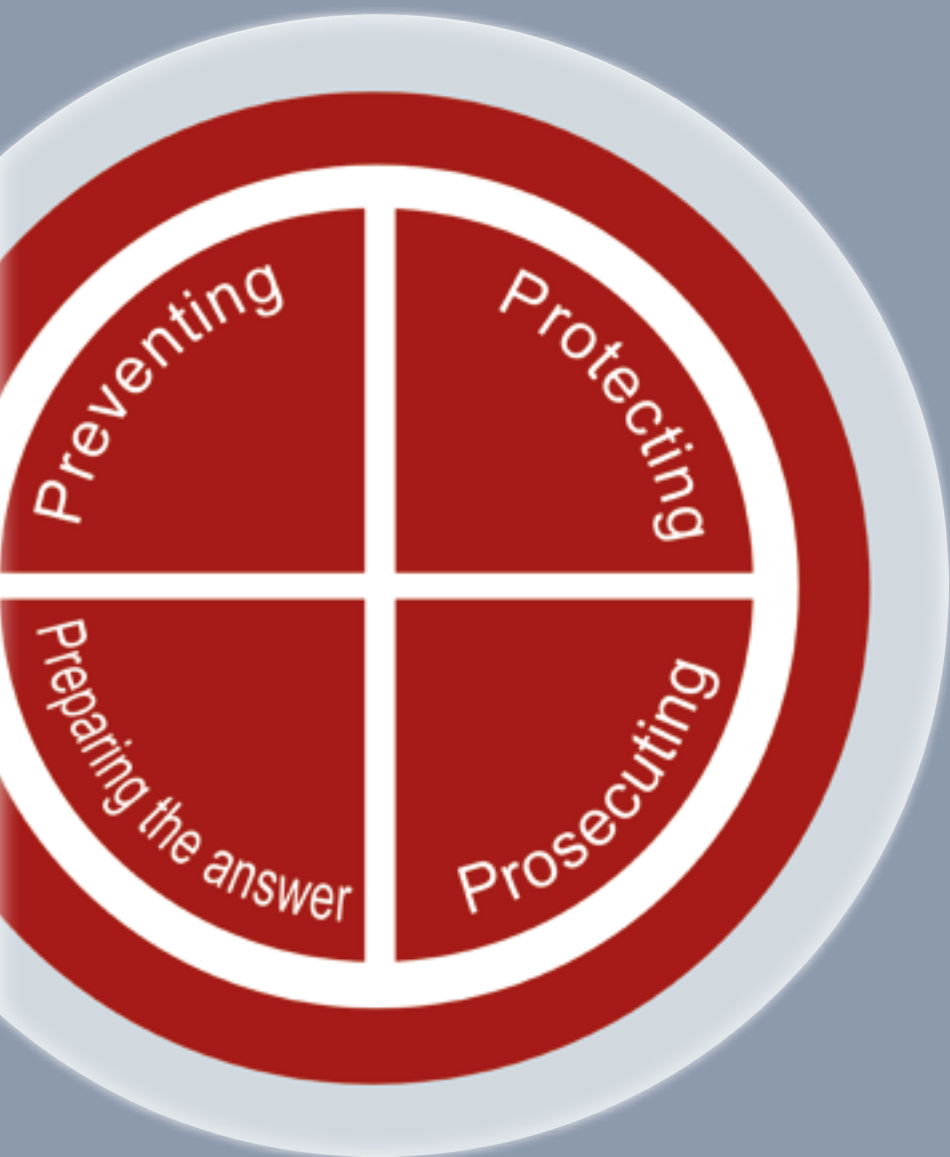
La Estrategia se concibe como un documento vivo que ha de adaptarse a la evolución del terrorismo y el extremismo violento, por lo que deberá ser objeto de evaluación continua, como también los Planes Específicos y Sectoriales que de ella se deriven.

Se elaborará un Informe Anual de Evaluación de la Estrategia donde figurará el grado de ejecución y cumplimiento de sus objetivos.



NATIONAL Counter-terrorism STRATEGY

2019



The National Counter-terrorism Strategy has been approved by the National Security Council on January 21, 2019.

The Interior Ministry, through the Intelligence Center for Counter-terrorism and Organized Crime (CITCO), has taken the coordination responsibility for its devising.

The Foreign Affairs Ministry, the European Union and Cooperation, the Ministry of Justice, the Ministry of Defence, the Interior Ministry and the National Security Department have participated in the process of its development.

We have taken into consideration the university experts' group field, the civil society and the terrorism victims' contributions.

NATIONAL Counter-terrorism STRATEGY

2019

INTERIOR MINISTER'S FOREWORD

Security is an essential pillar that supports the peaceful cohabitation and harmony of our open, plural and democratic society. It is also a big responsibility, a common task where we all are involved, but where thousands of public officials work specially every day and every single day in order to bring to the Spanish citizens one of the highest European Union security levels.

However, serious threats concern our security and terrorism is, indeed, one of the most important threats that our country faces. This phenomenon has changed over these late years: some of its main actors varied and it has an unprecedented scope in its perverse propaganda, although the same harsh methods and terrible human losses consequences. Terrorism victims suffer the most directly terrorism scourge and our most decisive and determined interventions must focus on them, now as ever.

World has changed with an increased global terrorism. A common threat to which there is no other possible option than a common coordinated and cooperative countering. In addition, Spain is currently more prepared than ever to face terrorism, with the best professionals and the most successful experience after ETA terrorism defeat, which caused a lot of suffering over years in our country.

In addition, we have now our own strategic framework for the National Security, a strategic and organizational set-up where the new National Counter-terrorism Strategy should be included. A new document that has been created because of the need to adapt our strategic view when facing terrorism and this phenomenon changes which took place in our country and in the neighbor countries as well as to define the interventions of the National Security System.

Thus, the National Counter-terrorism Strategy was born as a common frame, adapted to the social reality and emerged from the firm determination to face terrorism in order to defend our citizenship.

INTERIOR MINISTER'S FOREWORD

A new Strategy that, for the first time, is set as a public document, the best transparency exercise in line with what our partners and allies have been doing until now. A new Strategy which will become the support of future action plans, developments and operational implementations that, certainly, will give more and a better security to our citizenship against the terrorism scourge.

We are facing the worst threat with our best tools for free citizenship cohabitation. And we do it with determination, firmness and looking to the future with hope.

A handwritten signature in blue ink, reading "fernando grande-marlaska", with a horizontal line underneath.

Fernando Grande-Marlaska Gómez
Interior Ministre



CONTENS

Executive summary84

Chapter 1

A new National Counter-terrorism Strategy88

Chapter 2

Terrorism and violent extremism threat.....94

Chapter 3

Principles, mission, approach and objective	106
---	-----

Chapter 4

Pillars and implementation plans	110
Preventing	112
Protecting	119
Prosecuting	126
Prepare the response	136

Chapter 5

The National Counter-terrorism Strategy in the National Security System	144
--	-----

Chapter 6

Final comments: Validity, assessment and update	148
---	-----



Executive summary

This document was born in order to be included in the political and strategic framework in the counter-terrorism fight and violent extremism.

The Strategy guarantees human rights respect as well as the public liberties exercise as it basis in line with the Spanish Constitution values. Thus, it seeks to contribute the promotion of the conditions that guarantee freedom, equality and security for the society as a whole, the citizens and their institutions. In summary, it is specified in the following:

- The National Counter-terrorism Strategy is included in the National Security System and understands that terrorism and violent extremism, in all its manifestations, constitute one of the most important threats to National Security and democratic order which affects essential values and principles that govern our cohabitation.

- Technological development has helped terrorist groups to the available resources access and their funding, recruitment, training and propaganda capacities increase.
- Global tendencies impact and threat evolution compel the system capacities regular adaptation in the counter-terrorism and violent extremism fight. It is minimum required updating regularly, with proactive vision and complete, coordinated and cooperative responses, both at national and international level.
- The National Counter-terrorism Strategy replaces the previous 2012 Comprehensive Strategy against International Terrorism (EICTI), adapts to the new threat situation and defines its content in the 2017 National Security Strategy.
- Transparency principles, public communication and the whole society involvement inspire the integration and cooperation between the Administrations and the private sector, similarly to what our partners and allies already did.
- Recognition of support and total and permanent assistance to terrorism victims is based on their dignity and memory respect.
- The Strategy guiding principles are: the whole vision, commitment and shared responsibility, unity action, coherence, efficiency and anticipation; the resilience; transparency and accessibility; self-sufficiency and sustainability; the analysis, assessment and flexibility.
- Its mission is to protect citizens' freedom, rights, safety and welfare by countering the terrorism and violent extremism threat against Spanish citizens and interests within and outside of Spain and in world common spaces.
- Its vision lies in promoting the necessary conditions of freedom, security and justice which foster coexistence among all citizens, contributing to the

consolidation of a democratic, plural and diverse society, resilient to terrorism and violent extremism.

- It aims to neutralize the terrorism threat against Spanish citizens and interests within and outside the Spanish borders, reducing the society vulnerability and confronting the radicalization processes that lead to violent extremism.
- It follows the steps of the European Union and United Nations Counter-terrorism Strategy and devises a four pillars structure: Preventing, Protecting, Prosecuting and Preparing the response. Each pillar general objective, priority axes, specific objectives and strategic lines to follow at national, international and world common places level are considered.
- The “Preventing” pillar develops the required strategic guidelines to detect and prevent the terrorism and violent extremisms emergence, development and dissemination, tackling its causes and protecting most vulnerable individuals and groups.
- The “Protecting” pillar defines the specific strategic guidelines to guarantee full security and protection for society, citizens, institutions and national interests, reducing the vulnerability of those who are more sensible to terrorism and violent extremism.
- The “Seeking” pillar establishes strategic guidelines to detect and completely investigate terrorists and violent extremists, preventing their actions planning and execution, countering their support, logistics and financing networks, and ensuring that they will be taken into custody.
- The “Preparing a response” pillar aims to minimize the terrorist act consequences, guaranteeing the highest support to the victims, repairing the damages caused and restoring normalcy through scheduled interventions and plans for an early recovery, drawing lessons learned in order to prepare future responses.

- It is necessary, during the four pillars development, to continue introducing national strategic plans in specific areas such as the fight against violent radicalization, in terms of prevention and anti-terrorism protection and control strengthening of explosive precursors (based on the 8/2017 Law of November 8), as establishing new sectorial strategic plans in the different fields of the Administration activity and other specific plans in the areas which require it, especially against terrorism and violent extremism funding.
- There is an initial validity period of four years, unless events or circumstances recommend its modification, planning to create a new Specific Committee in the field of counter-terrorism fight included in the National Security System.
- Relevant institutions of the State must guarantee the society highest security and protection. But, the society, in general, is also called upon to be committed with this fight. That's why the National Counter-terrorism Strategy it's made public and addressed to all citizens.



Chapter 1

A new National Counter-terrorism Strategy

In this chapter, the reasons of the National Counter-terrorism Strategy devising are analyzed as well as the main characteristics that launch its configuration.

Why a counter-terrorism Strategy?

Terrorism constitutes one of the main threats to our open and plural society, and attempts directly against the essential values and principles that govern our cohabitation.

In the late years, international terrorism has been consolidated as the main terrorist threat for our country. In response to this threat, Spain provided, in

2010, the International Counter-Terrorism and Radicalization Strategy (EICTIR), introducing the legal term “comprehensive” in 2012, with the Counter-terrorist European Strategy (2005) and the European Union Strategy to Fight Radicalization and Terrorist Recruitment (2005, later updated in 2008 and 2014) as the main references.

When the validity period has expired, it is necessary to redesign the strategy, considering that, since its elaboration, the National Security Strategy (ESN) has been adopted in its future editions. It is evident that the new Strategy, in the counter-terrorism fight field, should be aligned with the NSS general strategic framework.

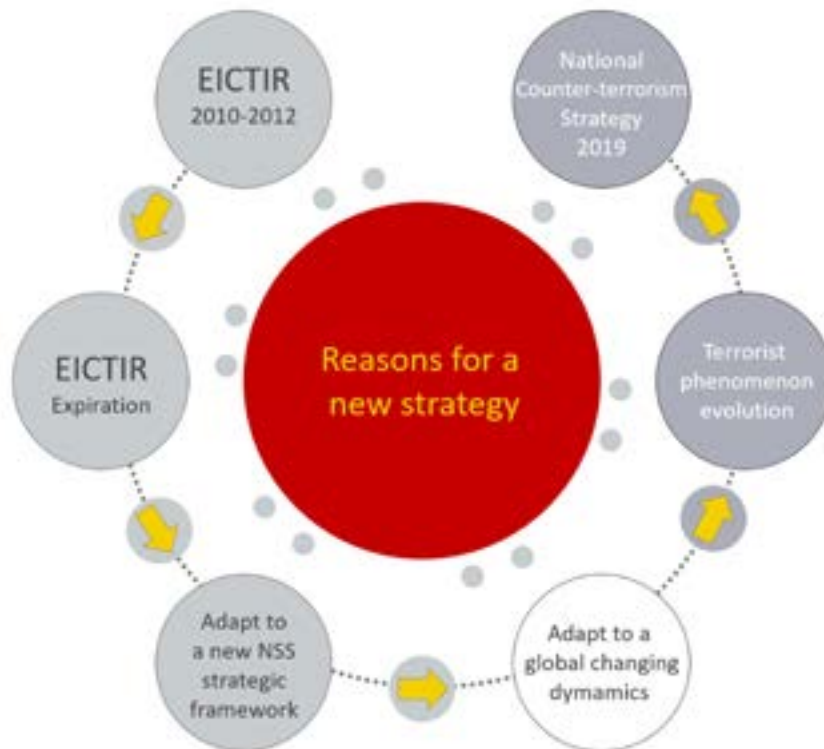
At the same time, the National Security definition, evolution and nature have undergone a deep change, concurrently with the threats and challenges evolution. This late changing dynamics in the global security field have contributed in the evolution of the strategic framework where the National Security operates and, therefore, the fight against terrorism. The geopolitical tensions increasing, the recent connectivity, the constant technological revolution or the social polarization dynamics are some of the change processes in the global setting which also set up the characterization of the terrorist phenomenon that we have to face. These change processes require at the same time a strategic adjustment to address a comprehensive vision in the counter-terrorism fight.



Every strategy needs to be revised and adapted regularly, paying attention to the evolution of the faced phenomenon. In this regard, terrorism across the world has virally evolved. The terrorism phenomenon constitutes one of the main threats which have acquired a bigger prominence in the late years, along with radicalization and violent extremism. Concurrently, this prominence has been enhanced by an important transformation and adaptation capacity of the new terrorist actors to the globalized and interconnected world.

Relevance and mutation are, hence, the essential characteristics of this terrorist phenomenon evolution as a whole. These guiding factors should be tackled with new plans and approaches but with the same determination in the counter-terrorism and violent radicalization fight that threat our society's peaceful and free cohabitation.

Concretely in Spain, there has been a prominent terrorist threat evolution since the EICTIR approval. Some of the key aspects of this late evolution are the DAESH organization increasing threat, the terrorist foreign fighters (CTE) – Spanish or residents in Spain who moved to Syria or Iraq to join terrorist organizations operating there- and the attacks wave in our neighbor countries, which dramatically affected Spain in August 2017



A Strategy adapted to the new reality

The EICTIR has contributed to face international yihadist terrorism from a multidisciplinary approach, strengthening the reference framework where all authorities involved interacted. The incorporation of the counter-violent radicalization fight as a main axis of the Strategy is also a progress. In the formal aspect, the EICTIR has been set up as a top secret document by the Ministers Council.

The strategic changes since the EICTIR adoption and its necessary adaptation to a reality that constantly changes in terms of global security require the Spanish strategic approach adaptation to fight terrorism. This adaptation should be a comprehensive and public strategy designed to human security.



A Strategy with a comprehensive vision

The EICTIR has contributed to focus the strategy against terrorism in Spain on the international threat terrorism. Actually, the EICTIR was focused exclusively on this kind of terrorism. The strategic situation in that moment, the international terrorism incursion and the national terrorism decline in our country converged in the need and opportunity to elaborate a specific strategic document to face the international terrorism threat.

After the EICTIR implementation, the terrorism framework evolution in our country requires a comprehensive strategy that attempts terrorism as a whole, without any adscription to any particular terrorist dimension.

In addition, our reference framework strategies, from the European Union and our neighbor or allied countries, converge in this comprehensive vision, taking into account in their Strategies the terrorist phenomenon in its different manifestations and organizational expressions and ideologies.

Under the current general trend of the international community, this Strategy includes the violent extremism phenomenon, with the common idea that it is necessary to strengthen our citizenship resilience in front of violent extremism ideologies and radicalization which lead to terrorism.

Interventions in common global areas are always considered with a comprehensive vision taken from the National Security Strategy. The cyberspace, the maritime area and the aerial and outer spaces are world common areas characterized by the absence of physical frontiers in where jurisprudence application and regulation are very difficult. These areas are very suitable to terrorism and violent extremism actions and this is why they are considered as priority intervention spaces within the comprehensive approach of this National Strategy.



A public Strategy

This is the first Counter-terrorism Strategy with an eminent public character that breaks with the tradition deeply-rooted in the peculiar history of our country's counter-terrorism fight. The experienced strategic changes go hand in hand with the social progress in public activities transparency as well as the citizens increasing demand of responsibility.

In our neighbor countries, the security strategies public characterization has been consolidated as it is now been done with the National Security Strategy.

Furthermore, the public character of the Strategy provides its acquaintance and circulation, contributing to the participation of all social sectors and institutions which collaborate in the action lines implementation that the Strategy covers.

In addition, a better informed citizenship about the threats is a key clue to encourage resilience when occasional terrorist attacks.



A Strategy for human security

One of the public authorities' basic obligations is to create a safe environment where people feel protected. In this regard, public security is one of the key components of our National Security System. The focus is on people safety, on the human being in its integrity.

This implies the integration of citizenship perspective, dealing with the insecurity causes besides its effects, strengthening prevention as well as reducing vulnerabilities through action lines that foster the citizenship resilience, at individual and collective level.

It also means a Strategy focused on people and anticipation, worried about the resilience strengthening, which has to be comprehensive, participatory, coordinated and transversal, as well as respectful with the democratic quality levels that our modern and plural society requires.



Chapter 2

Terrorism and violent extremism threat

In this chapter, the structure of the current terrorist and violent extremism phenomenon is analyzed as well as the Spain position regarding these threats.

Current terrorism and violent extremism structure

The named yihadist terrorism is one of the main threats that Spain and the international community face. This threat shows its radical ideology through its actions all over the world.

In addition, the technological development has broadened the available resources accessibility for the terrorist groups, increasing its propaganda and its funding, recruiting and training capacity. In a context of massive information and social

media generalized use, the dissemination risk increases in the terrorist propaganda as well as in the development of radicalization and violent extremism processes. Funding this kind of activities becomes an essential value for its practice. Without it, lots of terrorist activities would not have its potential risk and level threat.

One of the most important challenges that we have to face is the foreign terrorist fighters' phenomenon, especially, the proliferation of returnees from conflict regions.

The foreign terrorist fighter's phenomenon in Spain

- More than 230 persons with Spanish nationality or residents in Spain moved to conflict regions, especially Syria and Iraq, to join terrorist organizations which operate there. Approximately 25% of these foreign terrorist fighters would have died and 20% would have returned.
- Precisely, returnees constitute one of the most risky profiles. A common risk All over the European Union which comes from the training and indoctrination received. There is a high possibility of them committing attacks in our country and recruiting new terrorists. In this regard, one of the most important challenges is to prevent these people to become a sort of reference leader figure for the youth, by reducing its attraction capacity and recruiting power.

Radicalization, violent extremism, recruitment and training with terrorist purposes became one of the main threats these late years. In Spain, this threat comes, mostly, from lone-actor terrorists and auto-radicalized cells in the Spanish territory.

Among its negative effects, the terrorist and violent extremisms increasing imply risks for the social tension, political instability or violent reactions against minorities.

The excluding identity extremisms that could bring with them violence and could be increased in an economic crisis context, constitute today one of the most alarming notes. Thus, extremisms increasing and excluding positions which have been created in most



developed countries, particularly in Europe, are originating violent and philo-terrorist dynamics among our society minorities to which we should pay attention to.

Meanwhile, prisons constitute an enabling environment for the radical interns to recruit those people inclined to use violence, as well as to justify their hostility against democratic Estate values.

Regarding to national terrorism, in spite its current irrelevant threat, Security Forces and Corps should continue with their constant and efficient work in researching criminal acts, defending the victims' memory and transferring a narrative that stands out the democracy counter-terrorism fight.

Risks in prisons

- Prisons are priority attention and monitoring areas in Spain and in the whole European Union because it is an enabling environment to recruit vulnerable people to violent extremisms and radicalization leading to terrorism.
- In Spain, prisoners related to jihadist terrorism have considerably increased in the late years because of the Security Forces and Corps counter-terrorism activity. People condemned or in pre-trial detention because of crimes related jihadist terrorism exceed a number of 130 and are distributed among 30 penitentiary centers.

Terrorist threat evolution in the late years

The jihadist terrorism remains a threat to our country. DAESH emergence, consolidation and decline in the Syrian-Iraqi zone have been determining factors which set the terrorist activity path in the late years.

The EICTIR emerged in a context where Al-Qaeda and its affiliated constituted the main terrorist threat. Since then, we have experienced in the late years a quick change that lead to a multifaceted, diversified terrorist threat with a change in its

global jihad leadership and a more generalized impact on the European Union countries.

Despite its progressive decline, DAESH and other terrorist groups are still able to carry out, lead or inspire terrorist acts. In addition, Al-Qaeda remains a constant threat.

Another tendency that increased these late years is the terrorists' extensive use of Internet and social media to build false narratives far from the social reality, in order to recruit new terrorists to undermine our democratic society.

Furthermore, there has been an unprecedented Europeans citizens or residents in Europe movement, also from our country, towards conflict areas, after terrorist organizations' calls.

There are other factors that structured the terrorist activity tendency in the late years such as the indiscriminate attacks committed in popular places, transports or critical infrastructures, the aim to produce a big number of victims and a strong propagandistic impact as well as the diversity of facilities and materials accessibility used in terrorist attacks.

After the territorial loss in Syria and Iraq, the propaganda changed its focus on terrorist organizations calling to attack in origin countries instead of trying their relocation in Syria and Iraq.

Besides, in the late years, most of the attacks committed in Europe were carried out by radicalized people in their own environments, without being previously in any area ruled by any terrorist organization. In our country, Barcelona and Cambrils attacks were also carried out by radicalized people in their immediate social environment without moving to any conflict area.

Regarding to national terrorism, the tendency to reduce its terrorist activity has been stabilized although it still remains a threat from different kinds of terrorist groups who had little or no activity in the late years. According to ETA, its disappearance



Consecuencias de los atentados de Barcelona y Cambrils

Por primera vez desde los atentados de 2004, España se vio afectada en agosto de 2017 por un ataque terrorista de carácter yihadista, que fue reivindicado por DAESH. Los atentados de Barcelona y Cambrils situaron a España en el punto de mira del azote terrorista y revelaron la gravedad de la amenaza para el conjunto de nuestro país. Como antes en otras ciudades europeas, los ataques terroristas tuvieron lugar en zonas turísticas y de gran concentración de personas y su carácter indiscriminado afectó a personas de diferentes nacionalidades: entre los asesinados, heridos y afectados de diversa consideración, se encuentran personas de más de treinta nacionalidades.

has been consolidated as a token of the Rule of Law victory over terrorist barbarity. Terrorists couldn't achieve its initial established objectives. Democracy has prevailed against terror and the Rule of Law strength against those who tried to impose its violence. Security Forces and Corps and intelligence services, prison officers and other public officers, judges and prosecutors, legislature and society in general, with ethic example and terrorism victims' and their families' dignity, have been at ETA's defeat fore-front.

Spain position in the counter-terrorism fight

Spain has developed role models in the security field which still need to be updated with a proactive vision in order to act against global threats which require comprehensive, coordinated and cooperative responses, at both national and international levels.

From the Spanish perspective, the fight against all kinds of terrorism and violent extremisms requires political and social unity, Administration involvement, public services and the whole society, efficient and coordinated intervention from Security Forces and Corps, Armed Forces, intelligence service as well as permanent victims support and assistance.



The successful experience in the counter-terrorism fight

Our citizenship is fully aware of the enormous suffering that terrorism scourge generates. But, at the same time, the Spanish experience shows that democracy victory is possible against terrorists. We extracted the best lessons learned through the path of terrorism defeat.

- The firm commitment efficiency to counter terrorism by driving the initiative against terrorists and deploying all the State and the whole society capacities.
- The necessary joint action of all public powers has to be supported on the highest political and social agreement which allows a long-lasting action with the whole strength and efficiency of the Rule of Law.
- The counter-terrorism fight has a double social dimension which tends to a more resilient society against terrorism and violent radicalization while inspired and supported by the civil and exemplary testimony of terrorism victims.
- The necessary concurrency of efficiency factors, among the distinguished international collaboration, the police and legal action and the importance of the intelligence community.

Consolidated strengths in the counter-terrorism fight

The Spanish experience in fighting against terrorism has consolidated the strengths of the country. In this regard, we have the political consensus support, with a strong legislature and a public Prosecution and specialized courts. There are operational and intelligence structures fully qualified to face the terrorist threat, with a national approach included in the National Security as well as our society who has an enormous resilient capacity to overcome terrorism and its effects.

Our security and intelligence organizations did very well in extending its efficiency in ETA's defeat to the fight against jihadist terrorism. Despite sharing with our partners

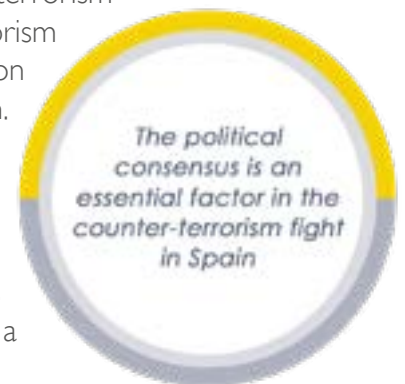
a high risk of terrorist attack, our country has, among its strengths, an acquired experience in the counter-terrorism research.

Operations and arrested because of terrorism in Spain

Since 2012, with the current EICTIR, we realized more than 400 detentions related to terrorism activities. Among these detentions, 70% are related to jihadist terrorism, 20% to ETA terrorism and less than 10% to other terrorist organizations. Particularly in the counter jihadist terrorism fight, since the attacks of March 11th 2004, Security Forces and Corps arrested more than 770 people in Spain because of their relation with this kind of terrorism

Political consensus is another factor included in the Spanish counter-terrorism fight model. Political unity benefits the social cohesion against terrorism and supporting the victims, and conveys firmness and determination against those who try to destroy our free and democratic cohabitation.

Indeed, the result of this political consensus is that Spain has a modern legislature adapted to the jihadist terrorism singularity which needs to be updated according to the terrorist phenomenon evolution. Moreover, it has a public Prosecution and specified courts that, along with the police unity's capacity to fight terrorism, provide a remarkable specialized penal response.



An agreement to establish the unity in the liberties defense and counter-terrorism fight

This agreement, known as "counter-terrorism pact", was launched in 2015 by the main Spanish political parties and, subsequently, the majority of the other parties from the parliament joined it. It is a pact of the State, embedded in the traditional Spanish way to establish pacts in the fight against terrorism through the late decades. Since 2015, the meetings have been frequently scheduled to show publicly the democratic unity against terrorist attacks committed in Spain and in neighbor countries

A role model to terrorism victims' full protection

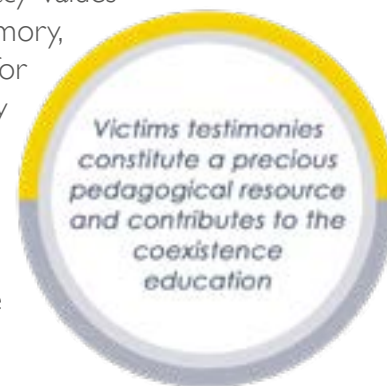
Spain has experienced different kinds of terrorism through its history among the jihadist terrorism, especially in March 11th 2014 attack, the biggest terrorist attack in terms of mortal victims in Europe. This is why every 11th of March, the European Union commemorates the terrorism victims day and, unfortunately, we still suffer the terrorism consequences, within and beyond our frontiers.

Spain has a global protection and support to terrorism victims' role model. This role model comes from a legislative agreement, included in the 2011 Recognition Law and Comprehensive Protection for Terrorism Victims endorsement, one of the most supported legal regulations by the parliament in the late years. A specific regulation inspired by the memory principles, dignity, justice and truth, to which we must add the specific institutions to support the terrorism victims in the public administrations as well as a big and diverse number of associations, foundations and civil society movements that represent terrorism victims and their relatives

Spanish victims of terrorist attacks since 2012

Since the EICTIR endorsement in 2012, a dozen of people with the Spanish nationality have been murdered by terrorist organizations in different places all over the world, besides Barcelona and Cambrils attacks. Spanish citizens were also terrorism victims in outrages that took place in Tunisia, France, United Kingdom and Afghanistan

Terrorism victims, their memory and testimony, are an active part of terrorism prevention. First of all, we bet on liberty, peace and democracy values encouragement in the terrorism prevention and victims' memory, by means of teaching units' creation and dissemination for young people. In these teaching units, the victims' testimony constitutes one of the most important pedagogical resources and contributes to a good cohabitation education. Secondly, an essential characteristic of our model to face violent radicalization is the victims' testimony recognition as a relevant instrument to set the strategic communication in order to face any kind of fallacious terrorist narrative.



A resilient society

The Spanish society overcame terrorist attacks consequences all over its recent history. Different terrorist purposes and motivations, but same perverse effects, couldn't change our democratic conviction or our cohabitation and diversity values. Citizenship, security and emergency services and, in general, public services have been gradually adopting a collective resilience against terrorists and terrorist objectives such as creating, besides terror, indirect hate and waves of aggression against minorities or specific communities of our society.

Resilience such as the one that citizenship underpinned after Barcelona and Cambrils attacks, showing a supportive society, that expressed support to those who suffer, proud of its diversity and strength.

A resilience that remains a required asset, a characteristic that has to be reinforced, since the terrorist threat persists globally and there is always a risk to which the efficiency research heads for.

A resilience that must be structural to allow an early recovering against terrorism effects, as well as integrating, with the social cohesion as the main key to inspire recovering after an attack and, finally, transforming to foster improvement and innovation processes.



International collaboration

Spain is committed to fight against terrorism with a response based on international collaboration, from the conviction that when there is a common threat among the whole international community, there are also only common and cooperative solutions. The activity with our nearest partners is coordinated, as in the NATO, the UN, the international initiatives in which our country is a member state, especially the European Union (EU).

Collaboration with other countries' police and intelligence services becomes also more fluid, as the fight against the terrorist threat is more globalized and has financial and logistical networks in dozens of countries in different continents.

Operations and arrests abroad

The international cooperation in security and intelligence becomes more necessary and in the late years has been considerably intensified. The Spanish Security Forces and Corps carried out coordinated operations with other countries and provided information to foreign security bodies which enable the detention, since 2012, of more than 100 people, in dozens of different countries. This international collaboration was realized in different counter-terrorism fights, although 60% of the interventions were on the fight against jihadist terrorism frame.

Citizenship collaboration

As long as terrorism chooses its victims because they represent the whole society, citizenship collaboration becomes an efficient resource set as a key pillar of the stigma against violence and the processes that legitimate its use.

Besides the authorized channels by the security and intelligence bodies, the citizenship collaboration to prevent terrorism has a specific tool with the campaign Stop Radicalismos, through which citizens and institutions information about potential instances of violent radicalization are constantly collected.



Citizenship collaboration in figures

In the late three years, the Coordination Center of Information about Radicalization (CCIR), handled by the Intelligence Center for Counter-terrorism and Organized Crime (CITCO), in the Stop Radicalismos framework, received approximately 7000 communications from citizens, 34% classified as police interest and, thanks to it, more than 150 researches were initiated from which 14 cases related to terrorist foreign fighters.





Chapter 3

Principles, mission, approach and objective

In this chapter, the Strategy general objective, its mission, approach and underlying principles are established.

Underlying principles

As proclaimed in the Spanish Constitution, the protection of human rights practice is based on the publication of this National Strategy to promote the conditions that guarantee everyone's and the whole society liberty and security.

The constant support and assistance to terrorism victims and the respect to their dignity and memory constitute an inspiring principle which is essential to the National Counter-terrorism Strategy.

The guiding principles for this Strategy intervention are based on the basic principles that guide the National Security policy:

- 1 *Comprehensive security approach*
- 2 *Common commitment and responsibility which involve all Administrations, private sector organizations, civil society and organizations and international coalitions where Spain is a member of.*
- 3 *Action unity to foster coordination, cooperation and collaboration at national and international level.*
- 4 *Coherence, efficiency and foresight when structuring actions.*
- 5 *Resilience as resistance and recovering ability against the terrorist action.*
- 6 *Transparency and accessibility.*
- 7 *Resources competence and sustainability.*
- 8 *Constant analysis, assessment and adaptability.*

Mission

Protect citizens' liberty, rights, security and welfare to counter the terrorism and violent extremism threat against citizens and Spanish interests in Spain, abroad and in world common spaces.

Approach

To promote the necessary liberty, security and justice conditions among all citizens, to contribute to a democratic, plural and diverse society consolidation, resilient to terrorism and violent extremism.

This security environment must be the result of an integrated and coordinated action of the whole society where:

- Every citizen must be responsible of his security and his fellow citizens' security and must collaborate actively with the State institutions in the counter-terrorism and violent extremism fight.
- Administrations and institutions work in coordination to prevent the terrorist and violent extremism threat in order to protect society, foreseeing terrorist acts commission and, in the event of it, reduce its effects as soon as possible.
- The responsible authorities of counter-terrorism fight operate permanently in all its areas and in an integrated manner, such as in threat assessment processes, planning and executing actions, in prevention and protection initiatives, terrorist organizations and individuals' prosecution as well as those nets which could provide them operational capacities.

General strategic objective

Counteract the terrorism threat against citizens and Spanish interests within and across borders, by reducing society vulnerability and dealing with radicalization processes that lead to violent extremism.



Chapter 4

Pillars and implementation plans

In this chapter, the specific objectives and the execution plans for their implementation among the arranged State action pillars are set.

The public intervention organization against terrorism and violent extremism split into four pillars is a consolidated fact in our neighboring countries. The National Security Strategy also takes into account the implementation plans against terrorism on the basis of these four basic pillars:

- **PREVENTING:** respond against the terrorism phenomenon causes.
- **PROTECTING:** enhance the security structures by reducing the vulnerability of potential terrorism objectives.

- **PROSECUTING:** deal with terrorism and violent extremism activity.
- **PREPARING THE RESPONSE:** re-establish normal life after a terrorist attack.

According to this distribution, there is a general objective set for each pillar as well as priority implementation steps. Likewise, three action areas are organized in each level: national, international and world common areas. For each level there is a specific objective and strategic implementation plans.



PREVENTING

Dealing with the causes

General objective: *Detect and prevent terrorism and violent extremisms emergence, development and spreading by addressing their causes and supporting and protecting most vulnerable people and groups.*

PRIORITY STEPS

- Check, update and develop the National Strategic Plan Against Violent Radicalization (PEN-LCRV).
- Inspire and strengthen coordination and collaboration between all private and public agencies and institutions to fight violent extremisms through citizens' participation promotion of their collective responsibility performance.
- Constantly adapt the State legislative action to the terrorism and violent extremism phenomenon evolution supplying a preventive treatment which integrates gender and age dimensions.
- Reinforce prevention measures of terrorism and violent extremisms funding.
- Inspire an efficient and proactive strategic communication facing the radical discourse on the basis of the constitutional democratic values contributing to all actors, and the whole society, involvement.



NATIONAL LEVEL

Specific objective at national level

Avert terrorists and violent extremists' emergence, recruitment and indoctrination encouraging a coordinated action from the different actors involved in the prevention, detection and approach to radicalization processes that legitimate the use of violence as well as ideologies and resources supporting them.

EXECUTION PLANS

1. Prevent violent extremists' movements spreading and their discourse dissemination in order to avert the proliferation of fundamentalist, non-inclusive and excluding ideas.
2. Detect and take action on radicalization focal points in any area where they manifest, mainly at local level and implementing the social, administrative, economic, educational, and any other kind of initiatives. Give priority to special vulnerable group's assistance.
3. Prevent, detect and counteract radicalization processes in prisons through the identification and control of the individuals who promote and assume extremist ideologies by proselytism and other interns' recruitment, inspiring their participation in Treatment Programs developed by the Penitentiary Administration.
4. Impulsar y actualizar las herramientas detección y evaluación del riesgo de radicalización violenta, especialmente en el ámbito penitenciario. Inspire and

update detection and violent radicalization risk assessment tools, especially at penitentiary level.

5. Develop and implement foresight analytical tools which allow foreseeing and preventing adverse scenes from terrorist or violent extremisms activities.
6. Develop a permanent training, updated and multidisciplinary, which encourages best performances exchange and promotion among the different actors, groups and involved sectors in the counter-terrorism and violent extremism fight.
7. Inspire diversity public management, particularly at autonomous and local level, and boost the intercultural and interreligious dialogue.
8. Encourage and coordinate institutional efforts against hate crimes, preventing the emergence of factors which contribute to violent extremisms enhancement.
9. Promote terrorism victims testimony as a means to counter the terrorist discourse.
10. Inspire and develop exit and social reintegration programs to violent radicalization processes.
11. Reinforce Administrations procedures when countering terrorism and violent extremism funding as well as its monitoring capacity for the financing system in order to detect suspicious operations.

INTERNATIONAL LEVEL

Specific objective at international level

Promoting cooperation and international collaboration and a common international action development, particularly in the EU, UN and NATO, Council of Europe and international initiatives where Spain is involved, dealing with the causes origin which foster terrorism and violent extremism.

EXECUTION PLANS

1. Take part, in an active and coordinated way, in forums, initiatives and projects developed at an international level which contribute to preventing terrorism and violent extremism.
2. Adapt and organize European and international execution plans in national strategies and plans.
3. Prevent or hinder any activity that contributes to supporting a terrorist group or violent extremist movement interests.
4. Improve and make the international collaboration easier when it comes to countering the terrorism and violent extremism funding, including the localization and possible terrorists and its organizations assets freezing by the coordination of actors and institutions involved and taking part in European and international collaborative networks.
5. Coordinate the strategic communication lines with the international partners and allies to counter terrorism and violent extremisms.

WORLD COMMON AREAS

Specific objective at world common areas

Develop in a coordinated way all the skills needed to counter terrorism and violent extremism in cyberspace and other world common areas, avoiding its use as a means of recruitment, indoctrination and their propaganda dissemination, by promoting an efficient communication policy.

EXECUTION PLANS

1. Promote national and international initiatives, especially within the European Union, to work together; including an homogeneous legislative system in order to maximize its efficiency in this field.
2. Impede hosting contents and channels that promote indoctrination, recruitment and propaganda dissemination relating to terrorism or violent extremism movements.
3. Foster and coordinate public and private relations in this field in order to produce efficient joint efforts which hinder the cyberspace use for terrorist or violent extremisms purposes.
4. Create its own narrative particularly addressed to vulnerable groups against violent radicalization processes.
5. Promote internet campaigns and social media in collaboration with, and especially involving the civil society and the young people, to counter the violent extremist narrative.

6. Encourage an efficient communication in order to convey the State's position and activity regarding terrorism and violent extremism as well as raise awareness of its danger, with the different media and involved actors' special support and collaboration.
7. Be aware and take action over new means of virtual assets and funds movements that emerge as a consequence of the technological innovations.
8. Foster the development and awareness of the world common areas, their vulnerability and potential use for terrorist or extremist violence purposes.
9. Improve knowledge and use of direct means, in real time, between citizens and the Administration to communicate and warn risk situations including, among others, the Coordination Center of Information about Radicalization (CCIR) and those authorized by the intelligence and security agencies.

PROTECTING

Enhance the structures

General objective: *Look out for the highest society, citizenship, institutions and national interests' security and protection reducing the vulnerability of potential terrorism and violent extremism sensible objectives by giving greater visibility to the State work.*

PRIORITY STEPS

- Promote the Public Administrations coordinated action and their collaboration with the private sector.
- Develop a legislative framework to reinforce the security against terrorism and violent extremism.
- Assess and update regularly the threat.



NATIONAL LEVEL

Specific objective at national level

Take advantage of the joint efforts in the police cooperation, the borders integral management, the criminal justice systems and the collaboration with other intelligent services as those within the public and private security sector, generating the civil society participation to protect and defend vulnerable objectives.

STRATEGIC PLANS

1. Update the Prevention and Counter-terrorist Protection Plan (PPPA) to face dynamically and accurately the changing reality of the phenomenon by developing, in particular, a coordinated and collective response to a terrorist attack as well as its monitoring.
2. Identify the emergent national and international threats and determine specific protection plans.
3. Be aware and update regularly the necessary information about different strategic infrastructures in the country.
4. Build the corresponding prevention, protection and reaction systems in order to provide an appropriate and convenient response to terrorist attacks.
5. Coordinate the National Infrastructure Protection Plan (NIPP) implementation in the general intervention framework against terrorist threats.

6. Cooperate in a coordinated manner in the development and alignment of the Emergency Plans in local public areas.
7. Enhance and update security measures and plans in aerial, maritime and ground transportation, particularly in seaports, airports, loading enclosure and big ground communications centers.
8. Improve and integrate the Local Police Corps capacities for the counter-terrorism and violent extremism protection.
9. Strengthen private security as an auxiliary complement and, when needed, collaborative entity for the public security, promoting its training regarding terrorism and violent extremism.
10. Improve border control, promoting, at the European Union level, the continuous improvement of security measures at the external borders and make full use of the national and European detection tools, encouraging the implementation and total development of the European regulation when it comes to passengers' control.
11. Increase individuals' identification reliability at borders check-points using secure travel documents and providing an adequate information flow from these check-points.
12. Prevent violent radical individuals, or those who encourage violence, entrance into Spain.

INTERNATIONAL LEVEL

Specific objective at international level

Promote our citizens and international interests' protection, especially in risky regions, and cooperation actions with our partners and allies who tend to strengthen the security against terrorism and violent extremism.

STRATEGIC PLANS

1. Get involved in those initiatives developed by the EU regarding counter-terrorism protection.
2. Constantly assess the threat against Spanish interests abroad.
3. Warn Spanish enterprises and Non-Governmental Organizations in other countries with a special terrorist risk about threat levels and proactive and passive measures to protect oneself.
4. Foster information exchanges with the Armed Forces about deployment areas or official delegations abroad.
5. Support European initiatives which tend to strengthen communally external borders as well as information exchange.
6. Cooperate regarding security, control and non-proliferation of international nuclear, radiological, chemical and bacterial material, as well as weapons and explosives, their precursors and dual-use materials.

7. Guarantee information exchange and a systematic use of national and international data base in order to improve potential threats detection.
8. Guarantee information access about travel documentation.
9. Cooperate efficiently with terror-stricken countries, especially with the European Union and our closer allies.
10. Update regularly travel recommendations and encourage travellers and external Spanish residents' registration at the convenient Consulate Registry.

WORLD COMMON AREAS

Specific objective at world common areas

Increase the protection of cyber, maritime, aerial and outer spaces as well as maritime communications in order to counter terrorism and violent extremism actions.

STRATEGIC PLANS

1. Encourage the objectives achievement of the National Cyber security Strategy by increasing the information systems and telecommunications resilience which support Critic Infrastructures and Public Administrations intervention.
2. Set and develop an efficient coordination between public and private operators with expertise in cyber space knowledge and treatment as well as common defense and national interests' protection criteria.
3. Boost prevention, detection, reaction, analysis, recovery, response, research and coordination capacities against terrorism and violent extremism activities at the cyber space level.
4. Promote those initiatives aimed at international commitment for a secure cyber space that increases protection against cyber terrorism.
5. Implement technological development regarding protection.

6. Foster the interventions aimed at mobile maritime objectives protection as well as surveillance and control systems and navigation and communication systems and prevent from using maritime spaces for terrorist purposes.
7. Strengthen both public and private national agencies and institutions capacities in order to guarantee mobile aerial objectives security as well as surveillance and control systems and navigation and communication systems in airports facilities to face the terrorist threat.
8. Align technological cooperation between the private and the public sectors with regard to security.
9. Strengthen protection in the virtual environment.

PROSECUTING

Facing terrorist and violent extremism activity

General objective: *Detect and investigate terrorists or violent extremists, with an integral and global approach, preventing their actions planning and execution, intervening also against their support, logistic and funding networks, and guaranteeing their custody.*

PRIORITY STEPS

- Improve coordination levels of different national and international Administrations involved, guaranteeing the operational and strategic efficiency of all participating organizations in the fight against terrorism.
- Encourage intelligence as an essential tool for terrorism and violent extremism awareness in order to support decision-making.
- Strengthen all capacities to counter terrorism and violent extremism by enhancing human resources and proportionally increasing material and technical resources, organization and processes, guaranteeing its continuous improvement.
- Promote and enhance counter terrorist and violent extremist funding as well as their supporting networks.
- Reinforce national and international legal tools facing terrorist and violent extremism activities evolution, supplying a response in line with proportional, efficient and dissuasive sentences.
- For every field, foster a solid common message of the Spanish society determination when using all counter terrorism and violent extremism systems, always based on the Rule of Law.



NATIONAL LEVEL

Specific objective at national level

Face terrorism, violent extremism and all the structures that support them through their implementation, operational or logistical sustainability, recruitment, training or funding.

STRATEGIC PLANS

1. Guarantee the national and international operational coordination and cooperation among the different relevant authorities and bodies in terms of counterterrorism and violent extremism, as well as enhance the coordination system of the Security Forces and Corps through CITCO.
2. Improve information-gathering processes about terrorism and violent extremism as well as their possible relations with the organized crime by coordinating its operational and strategic use.
3. Analyze, process and integrate the available information about threats related to terrorism and violent extremism in order to be processed into intelligence and substantive support for decision-making.
4. Foresee and assess, from a prospective approach, potential situations where challenges and terrorist threats, and those coming from violent extremism, could be developed in the long term, in order to support and ease the decision-making and the application of appropriate actions which tend to its prevention and, where necessary, its counteraction.

5. Promote the local Administrations participation by risk and threat awareness, integrating its capacities to supply relevant information.
6. Strengthen the human and material resources for the counter-terrorism and violent extremism fight as well as setting up or enhance specific plans for the involved actors in order to align the action and collaboration processes.
7. Boost the technological tools investment and development as well as the operational and legislative processes that contribute to the early detection of terrorism activities or to demonstrate its actors' participation.
8. Guarantee the information systems interoperability when investigating in order to make the information exchange more dynamic and carry out advanced consultations to recognize criminal activities patterns.
9. Encourage detection and control of those convict who might participate or collaborate with terrorist and violent extremism groups by enhancing the coordination and cooperation among the penitentiary administrations and intelligence security organisms of the State.
10. Develop programs and actions that guarantee an effective application of the probation sentences for those convict because of terrorism.
11. Develop specific integral programs to treat and follow up terrorist returnees, with a focus on gender and age perspectives
12. Intervene against terrorism and violent extremism funding channels and enhance the financial investigation unities of the security and intelligence bodies and the Commission Executive Service on the Prevention of Money-Laundering (SEPBLAC).
13. Guarantee an appropriate regulatory treatment that ensures the protected witness and the undercover officer's activity, especially in the counter-terrorism and violent extremism fight.

14. Work in order to guarantee the collaboration with the private sector and the new technologies operators to ensure the information services and the intelligence data and encrypted communications accessibility.
15. Strengthen control measures and early warning systems over weapons and explosives, nuclear, radiological, biological and chemical substances (NRBC) and dual-use materials by guaranteeing the accessibility of important information from the relevant authorities for the terrorist offences prevention and research.
16. Make aware and involve citizenship, media and the private sector with the security and intelligence bodies to counter violent terrorism with the national coordination strengthening of the activities derived from the citizens' collaboration information that the Coordination and Information about Radicalization Center (CCIR) has received.

INTERNATIONAL LEVEL

Specific objective at international level

Face in a coordinated way, from the State's foreign intervention, the terrorism and violent extremism threat to the security and the Spanish society welfare and its interests.

STRATEGIC PLANS

1. Strengthen international cooperation, operational coordination and information exchange systems in geographical regions and countries of particular interest.
2. Enhance bilateral tools with other countries in order to ease the research and the custody of the authors and the means employed in the event of a terrorist acts perpetration.
3. Strengthen information exchange tools at both national and international levels, promoting the use of the existing tools, especially with the OTAN, the Schengen area, Interpol, Europol, Eurojust, the international coalitions where Spain participates in as well as the sanctions lists of the United Nations and the European Union.
4. Foster the international collaboration at all levels in the terrorism and violent extremism financial investigation field in order to intervene against their global financial channels, locate and, eventually, freeze their assets by the active participation enhancement to draw up a regulation and attend international forums and coalitions where Spain could be engaged, with particular reference to the United Nations, the Financial Action Task Force (FATF) and the European Union (EU).

5. Facilitate the security technical assistance and third countries of particular interest defense to improve their capacities in the counter-terrorism and violent extremism fight.
6. Promote international agreement which lead to global consensus in order to define offences and a constant review of the common lists of groups and individuals involved in terrorist activities.
7. Set up systems in order to incorporate the proofs legal proceedings in conflict areas, with the corresponding due processes and the ongoing investigations safeguard.
8. Implement and reinforce systems which ease the mutual acknowledgement of the judicial decisions that guarantee the effective prosecution of the international terrorism offences authors.
9. Improve the international information exchange, especially at the EU level, about weapons, explosives, precursors, NRBC substances and other substances that could be used for terrorist acts.
10. Increase Spain participation in international forums, initiatives or projects to look for common solutions facing terrorism and violent extremism and strengthening Spain leadership in the fight against the international terrorism threat.
11. Investigate and analyze potential international ties between terrorism, violent extremism and the organized crime with the response coordination.

WORLD COMMON AREAS

Specific objective at world common areas

Prosecute those who use world common areas in order to commit, support or fund terrorism and violent extremism, or to recruit, indoctrinate and train individuals or groups and disseminate propaganda on their behalf.

STRATEGIC PLANS

1. Intensify the detection, analysis and research skills face to terrorism and violent extremism activities at the cyberspace by guaranteeing their coordination and pooling in order to help in the decision-making.
2. Increase the telecommunication networks protection in order to hinder the use of internet and the communication systems through the web as a terrorism and violent extremism tool or objective.
3. Inspire a comprehensive approach face to terrorism and violent extremism threats to the maritime, aerial and ground security.
4. Reinforce the technological skills of the intelligence and information services to face the terrorist and violent extremist groups' use of the new technologies.
5. Inspire the public and the private collaboration in the information and communication technologies sector; especially those related to the cyberspace.
6. Improve the legal capacities to prosecute these offences in the world common areas.

7. Strengthen the control measures over the weapons and explosives accessibility as well as their precursors and nuclear, radiological, biological and chemical (NRBC) substances in the world common areas, especially in the cyberspace.
8. Coordinate the international proceedings in order to obtain proofs at the digital field, guaranteeing the custody chain preservation and its inclusion in the criminal prosecution.
9. Coordinate the national and international common interventions against terrorism and violent extremism narrative.



PREPARE THE RESPONSE

Restore normalcy

General objective: *Reduce the terrorist act consequences by guaranteeing the highest support to the victims, repairing the caused damages and restoring normalcy with the already planned actions for an early recovery and the lessons learned in order to prepare future response actions.*

PRIORITY STEPS

- Constantly assess terrorism and violent extremism threats and risks as well as the observed vulnerabilities by exercising and updating the intervention plans in order to give a prompt and coordinated response.
- Allocate human, material and financial resources in order to minimize the consequences of a terrorist and violent extremist act.
- Launch and keep the social recognition and the support, help and assistance procedures for the victims of terrorist attacks.
- Promote the political and social consensus to fight against terrorism and violent extremism as well as the international collaboration in order to provide an efficient response to a terrorist outrage.
- After a critical situation, extract, assess and assume lessons to improve and optimize the means and proceedings for a coordinated response to a terrorist or violent extremist action.
- Set up and keep updating a strategic communication plan in order to strengthen the civil society resilience and its trust and confidence in the State institutions during the crisis management after a terrorist or violent extremist act.



NATIONAL LEVEL

Specific objective at national level

Minimize the terrorist or violent extremist act consequences through an immediate, efficient and coordinate response in order to assist the population and prioritize the victims' assistance, the compensation for damage, the harmed services reestablishment and the facts clarification.

STRATEGIC PLANS

1. Keep updated an analysis of the risks by the regular assessment of the threat as a tool to adequate the response capacities when facing a terrorist or violent extremist action and with all involved actors' adoption of common risks assessment criteria.
2. Have the necessary human, material and regulatory means in order to guarantee an appropriate and coordinated response for potential future scenarios envisaged in the risks constant analysis.
3. Adopt the Counter-terrorist Prevention and Protection Plan (PPPA) with the means and procedures design and guaranteeing the efficient response to a terrorist outrage.
4. Develop the skills and training of all involved actors for the response to a terrorist and violent extremist action drawing and reviewing regular measures and specific or sectorial plans needed to guarantee their coordination and synergy and the action unity as well as the efficient sectorial and regional communication among the different Administrations.

5. Strengthen and improve the protection plans for the critical infrastructures when terrorist outrages by the optimization of the public and private coordination among the relevant bodies.
6. Boost global contingency plans face to terrorist attacks with NRBC means by the optimization of the coordination and the intervention capacities of all involved actors in the response to this kind of terrorist acts.
7. Keep updated the regulations that minimize the victims of terrorist outrages consequences and damages driving the social recognition and the support, help and assistance proceedings, and developing activities which inspire the memory, dignity, truth, and justice principles.
8. Foster the political consensus through the agreement enhancement in order to consolidate the liberties defense and the counter-terrorism fight unity.
9. Develop a Strategic Communication Plan for the Crisis Management for all involved actors in order to give a response to the terrorist or violent extremist action and counter the subsequent propaganda by reducing its consequences and increasing the population and harmed institutions resilience, promoting the social communication means collaboration and participation.
10. Develop a questioning assessment system, coordinated by the Ministry of Internal Affairs and with the different involved actors' participation, for the interventions made after a terrorism or violent extremism action in order to ease future responses optimization and distil the lessons learned.

INTERNATIONAL LEVEL

Specific objective at international level

Minimize the potential terrorist or violent extremist actions impact over the citizens, enterprises and national interests' security abroad with an appropriate and coordinated response for our allies in the external action of the State.

STRATEGIC PLANS

1. Boost the national participation in the European initiatives that promote or develop risk assessment tools as a way to design the response skills by looking for a unique criterion to analyze the mistakes and the improvements.
2. Strengthen the support and/or compensation systems for the Spanish victims of terrorist attacks abroad.
3. Disseminate positive experiences of the comprehensive protection Spanish model for the terrorism victims as a global reference.
4. Participate actively and coordinately, from all public sectors, in international forums where the measures to implement are pooled and the terrorist outrages responses are practiced.
5. Reinforce the international cooperation, especially at the European Union and the Mediterranean region level, in order to prepare and trigger a common, efficient and immediate response to a terrorist outrage.

6. Promote the European Union legislation review for the Community Civil Protection Mechanisms included in the European Union Counter-terrorism Strategy.
7. Keep updated the foreign risk map through the regular assessment of the terrorist threat in relevant stages, considering the factors and consequences evolution.
8. Keep informed, through the appropriate channels, the citizens and Spanish interests abroad about the risk situation and the measures they should adopt in the event of a terrorist action that affects them.

WORLD COMMON AREAS

Specific objective at world common areas

Strengthen the governance and use of the world common areas in order to address efficiently the response to critical situations caused by terrorist or violent extremism actions in these areas.

STRATEGIC PLANS

1. Optimize the crisis management and risks assessment system model for potential terrorist attacks in the world common areas, with an integral, foresight and resilient approach, in order to guarantee an efficient, coordinated and proportional response from all concerned areas.
2. Reinforce the Public Administrations, information and telecommunications systems resilience face to terrorist or violent extremism actions, especially the ones used by the critical infrastructures operators, by enhancing programs of simulation exercises over cyber security incidents to assess and improve the response actions to terrorist attacks, with the private sector participation.
3. Strengthen the implementation of a cyber-security culture by the incorporation of an action protocol in the private sector with the civil enterprises related to the information and communication technologies sector (TIC), especially those tied to the cyber space, in order to increase the collaboration with the relevant authorities in the event of a terrorist outrage.

4. Extend the use of the TIC in the emergencies management in order to disseminate warnings and safety tips for terrorist incidents, guaranteeing their liability, appropriateness and extent.
5. Foster and improve the protection plans for the critical infrastructures face to terrorist outrages through cyber-attacks, by the public and private coordination optimization through the relevant agencies.



Chapter 5

The National Counter-terrorism Strategy in the National Security System

In this chapter, we address the necessity to integrate the National Counter-terrorism Strategy in the current National Security System.

Counter-terrorism in the National Security System framework

Terrorism and violent extremisms constitute main threats that we should address in our country. Therefore, they are of special interest for the National Security and it is specifically written on the National Security Strategy.

Concurrently, different Sectorial Strategies as the National Cyber-security Strategy, the National Maritime Security Strategy and the National Energetic Security Strategy, include

terrorism in the threats and challenges repertoire as well as the different action steps to face them in each specific sectorial area. In this regard, the National Counter-terrorism Strategy integration in the National Security also guarantees the cohesion with the other Sectorial Strategies and with the action steps to develop.

In addition, the NSS has, among its objectives, the organization of the coordinated action, at different levels and in a comprehensive way, by the agents and instruments of the National Security, also in the transversal aspects about the fight against terrorism.

Like the National Security as a whole, the fight against terrorism should be considered as a common objective among the different Administrations at a national, regional and local level, as well as by the private sector and the civil society, in the involved actors competencies and responsibilities framework.

It is a comprehensive effort of particular specificity in the fight against terrorism. Firstly, because of the competencies wide range that the action lines of the National Counter-terrorism Strategy execution requires when addressing the whole terrorist process from its prevention to the response preparation, through the protection and prosecution. Secondly, because of the own Spanish experience in the fight against terrorism that shows the efficient success of the comprehensive strategies against terrorism as a main characteristic. Finally, the singularity of the terrorist phenomenon, that affects severely and directly the society and State as a whole, requires particularly a comprehensive and integrating response.

Furthermore, the integration in the fight against terrorism in the NSS should not be understood as a change in the competences assignment in the fight against terrorism and as an alteration of the Spanish security and intelligence counter-terrorist model which is solid, efficient and has been consolidated after many years fighting against the terrorism scourge.

Finally, the integration of the counter-terrorism fight in the NSS has also as an objective to apply the same essential principles in this field in order to guide the National Security: intervention unity, foreseeing, prevention, efficiency, sustainability when using resources, resistance and recovering capacity, coordination and collaboration.



A new committee specialized for the counter-terrorism fight and violent extremism

The National Security field becomes a public intervention area focused on the existing objectives, resources and policies coordination over security. The required integration effort is as important as the National Security considered as a common objective among all involved actors.

To achieve this aim, the National Security System, with the National Security Council, has been structured as a prime example. Its structure has been enhanced through the Specialized Committees constitution like the support bodies of the National Security Council that, from a political and strategic approach, eases the decision-making in particular sectorial fields: Committee on Situations, Specialized Committee of Immigration, National Maritime Security Council, National Cyber-security Council, Energy Security Committee, Non-Proliferation Committee and the Aerospace National Security Council.

In almost all of these Specialized Committees the elements related to the terrorist and the violent extremism threats have been partially addressed. However, at the present, there is no specialized committee exclusively committed to address the cross-cutting issues of the terrorist phenomenon in our country.

At the same time, cross-cutting issues as radicalization prevention, especially in the educational and social aspects, the resilience fostering face to terrorist outrages, the counter-narratives creation to address the fallacious terrorist narratives, amongst others, require a comprehensive and cooperative treatment beyond the traditional ministerial measures at a political and strategic level.

This is sufficient reason to create a Specialized Committee which addresses terrorism and violent extremisms. This new Specialized Committee, with a specific name and concrete tasks determined in its founding regulations, will support the National Security Council to discharge its responsibilities, particularly the Government President's assistance to guide and coordinate the National Security Policy in the counter-terrorism and violent extremism fight. In addition, it will strengthen the coordination, collaboration and cooperation relations



among the different relevant Public Administrations as well as between the public and the private sectors, and will ease the Council decision-making.

Notwithstanding its further development and succinctness, the general framework of the Specialized Committee development is determined by the following defining characteristics:

- Considering the responsibilities, competences and comprehensive tasks that have been developed until now at the EICTIR framework, as well as the Ministry of Internal Affairs competences in the fight against terrorism, the Specialized Committee will be head by the Security State Secretary of the Internal Affairs Ministry, according to the Specialized Immigration Committee.
- Concurrently, the Specialized Committee composition will show the range of the relevant Public Administrations departments, bodies and agencies areas in the counter-terrorism and violent extremism fight in order to coordinate the required common interventions.
- The Specialized Committee tasks will focus on the cross-cutting questions in the political and strategic area which require concerted, multidisciplinary and multi-agency intervention where the integration should be strengthened, notwithstanding the existing protocols and operational and intelligence coordination systems maintenance.



Chapter 6

Final comments: Validity, assessment and update

In this chapter, as a conclusion, final comments are set out as well as the National Counter-terrorism Strategy validity and the updating and assessment systems.

Final comments

Spain has developed referential security models like its counter-terrorism and violent extremism system based on a comprehensive approach. However, in the current and future context, where the technological revolution leads to a changing process and a constant globalization of the terrorist threat, it is essential to update the developed strategies against this phenomenon, with a proactive vision and

providing comprehensive, coordinated and cooperative response at a national and international level.

This new National Strategy against Terrorism was created to be the organization keystone of the State intervention in the fight against this phenomenon in order to guarantee the National Security and the national interests abroad.

The society implication aim as a whole, in an integrative and cooperative spirit among the different Administrations as well as the private sector, is the main reason why the Strategy has been published and addressed to all citizens.

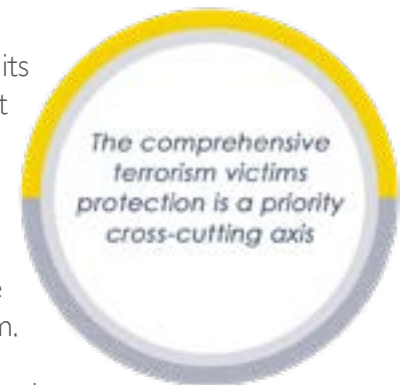
Law is constituted as the Rule of Law essential element and its adaptation to the terrorism and violent extremism threat evolution, as cross-cutting step of the Strategy pillars, is the base of its development.

The comprehensive consideration, respect and protection of the victims should be maintained as a priority axis and a reference for the State intervention against terrorism and violent extremism.

Therefore, it is necessary to constitute a Specialized Committee against Terrorism to support the National Security Council when developing this National Strategy.

Prevention becomes a key to eliminate the root causes of future threats. However, it requires a special awareness and coordination effort from all the Administrations and a wide range of measures in all the fields of our society. Therefore, the Strategy inspires the National Strategic Plan implementation in the Fight against Violent Radicalization, promoting the coordination and collaboration of all Administrations and public and private institutions, with a focus on the penitentiary centers and the terrorism funding, boosting specific control, monitoring and de-radicalization plans in these establishments and making mandatory the creation and development of a National Plan to fight against the Terrorism Funding.

Even if total protection is not possible, a constant assessment of the threats and risks is crucial to an appropriate efforts priority that allows the application of additional strengthening measures to improve the citizens and State security.



The Counter-terrorism Prevention and Protection Plan requires a continuous updating that guarantees a permanent threat assessment as well as an efficient system to select the objectives that should be protected and to review their information systems coordination, especially in the National Critical Infrastructures Catalogue.

In the prosecution, the information and intelligence procurement, analysis and integration capacity against terrorism and violent extremism is enhanced as another basic cross-cutting basis of these Strategy intervention four pillars. Therefore, strengthening human, material and technical resources of the national security and intelligence bodies and their processes is essential, no to mention the obtained intelligence coordination and use.

It is also a priority to reinforce the coordination system of the Intelligence Center against Terrorism and Organized Crime investigations realized by the Security Forces and Corps against terrorism and violent extremism and, where necessary, its relation with the organized crime.

Be ready to intervene after a terrorist act should be a priority of the Strategy development. It is mandatory to strengthen the coordination systems of the response, the victims' assistance, the compensation for the damage and the recovery of institutional and social normalcy.

The Strategic Communication is a third cut-crossing basis of the Strategy four pillars at three levels.

1. An internal communication that consolidates citizens' trust on the State intervention face to terrorist and violent extremism threats and its propaganda. We should enhance the citizens' participation to support the comprehensive collaboration when fighting against terrorism and violent extremism. Therefore, awareness and communication channels use should be strengthened, amongst others, the Coordination Center of Information about Radicalization (CCIR) and relevant security and intelligence bodies.



2. An external communication that addresses the terrorism and violent extremism threat in the current globalized world requires the neighbor countries and allies support and cooperation. The coordination and joint effort with the EU, the UN, the NATO and other international security and defense organizations or coalitions where Spain participates in, are essential for all four pillars and could have an important impact at a national level and at the world common areas.
3. The third field corresponds to the communication addressed to terrorists and violent extremists, to send them a clear and unequivocal message about the Spanish society determination to use all the Rule of Law means in order to defeat them.



Furthermore, in order to achieve the defined objectives it is essential to provide a special training to all services and institutions staff involved in the different stages of the terrorist or violent extremist act, from its prevention to the response and emergency plans.

From a wider approach, it is necessary to encourage all the Administrations to achieve the general aim of the Strategy by the implementation and development of Sectorial Strategic Plans and, where necessary, Specific or Intervention Plans, in order to accomplish concrete objectives specified in the different pillars.

The counter-terrorism and violent extremism fight should be based on a strong model characterized by political parties' unity, the efficient and coordinated intervention of the Administration, the Security Forces and Corps, the Armed Forces and the Intelligence services, the judges and prosecutors, the international cooperation as well as the Spanish society commitment, with the permanent and comprehensive support and assistance to the terrorism victims and with their dignity and memory respect as a basis.

Validity, assessment and update

The National Counter-terrorism Strategy has a validity period of four years since its date of approval, notwithstanding that circumstances advice to anticipate its revision. The Strategy launching and development is aimed to achieve its objectives and strategic and specific actions that require National Plans revision and update in this strategic framework.

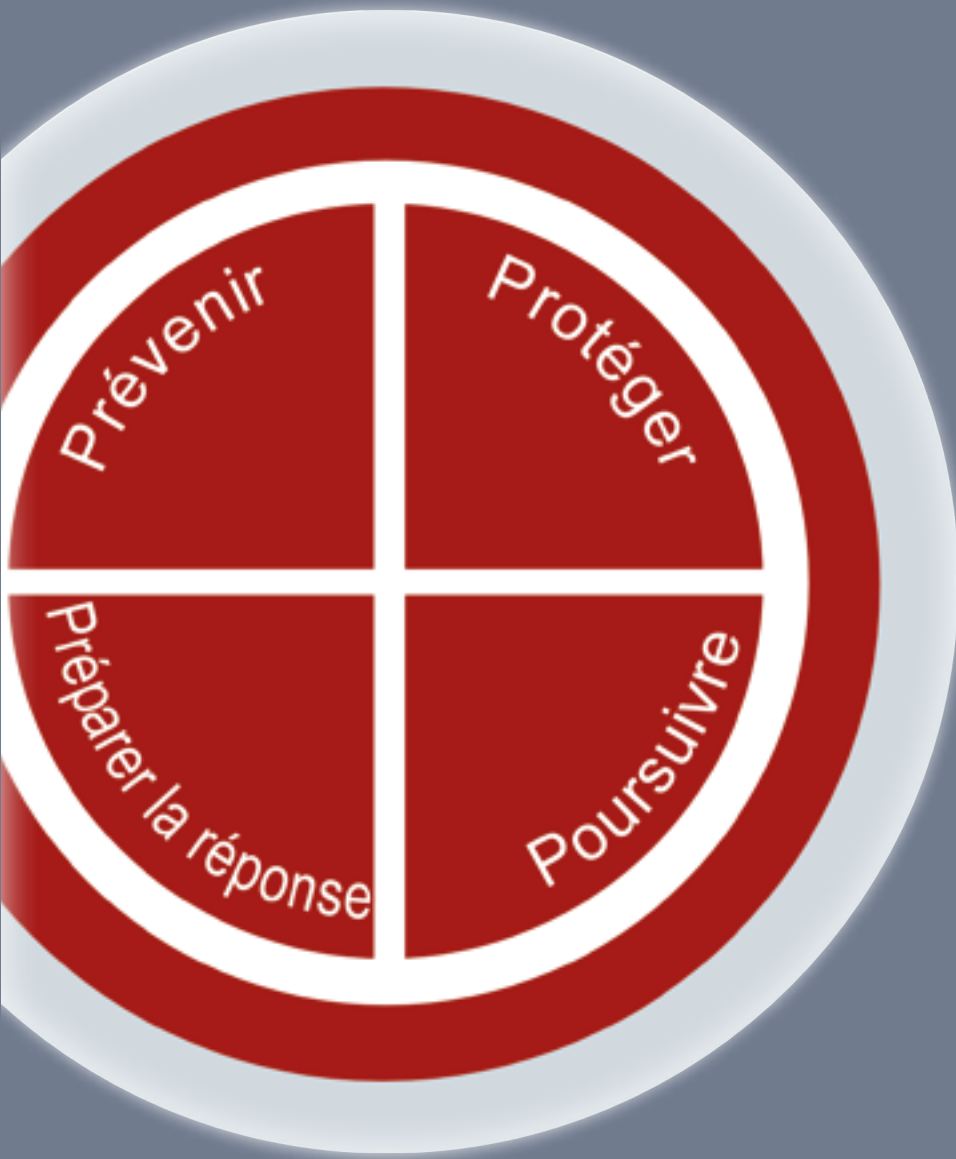
The Strategy is conceived as a living document that should be adapted to the terrorism and violent extremism evolution. Therefore, it should be assessed regularly as well as the Specific and Sectorial Plans that stemmed from it.

An Annual Report of the Strategy Assessment will be drawn up with the rate of its implementation and objectives achievement.



ESTRATÉGIE NATIONALE Contre le Terrorisme

2019



La Stratégie Nationale Contre le Terrorisme a été approuvée par le Conseil de Sécurité Nationale.

Le Ministère de l'Intérieur, par le biais du Centre d'Intelligence contre le Terrorisme et le Crime Organisé, a été le responsable de coordonner sa réalisation.

Des organismes provenant du Ministère des Affaires Extérieures, de l'Union Européenne et Coopération, du Ministère de la Justice, du Ministère de la Défense, du Ministère de l'Intérieur et du Ministère de la Présidence ont participé tout au long de sa réalisation.

Nous avons tenu compte des contributions réalisées par un groupe d'experts représentant le domaine universitaire, la société civile et les victimes du terrorisme.

STRATÉGIE NATIONALE
Contre le Terrorisme

2019

PRÉFACE DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Dans une société ouverte, diverse et démocratique comme la nôtre, la sécurité est un pilier essentiel sur lequel se base notre cohabitation en paix et en harmonie. La sécurité est aussi une grande responsabilité, une tâche commune où l'on est tous impliqués, mais où il y a des milliers d'agents publics qui travaillent jour à jour et tous les jours pour que la citoyenneté espagnole puisse jouir d'un des plus hauts niveaux de sécurité de toute l'Union Européenne.

Mais il existe de graves menaces pour notre sécurité et le terrorisme est, sans doute, une des principales menaces auxquelles notre pays fait face. Un phénomène qui a subi un énorme changement les dernières années, par la variation de certains de ses acteurs principaux et une portée inédite de sa propagande perverse, mais avec les mêmes méthodes barbares et ses terribles conséquences par rapport aux pertes humaines. Les victimes du terrorisme sont celles qui ont le plus souffert et il faut, maintenant et toujours, centrer nos actions les plus décidées et déterminées envers elles.

Le monde a changé, avec un terrorisme de plus en plus global. Une menace commune dont la seule option possible est agir aussi en opposition d'une manière commune, coordonnée et coopérative. De plus, l'Espagne est maintenant plus préparée que jamais pour faire face au terrorisme, avec les meilleurs professionnels et la meilleure expérience après avoir éradiqué avec succès le terrorisme de l'ETA qui a tellement causé de souffrances pendant plusieurs années dans notre pays.

Et maintenant, nous avons aussi notre propre cadre stratégique pour la Sécurité Nationale. Un façonnage stratégique et organisateur auquel il faut intégrer une nouvelle Stratégie Contre le Terrorisme. Un document nouveau qui naît du besoin d'adapter notre vision stratégique pour faire face au terrorisme, s'adapter aux changements du phénomène terroriste qui ont été

PRÉFACE DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

réalisés dans notre pays et dans notre environnement et recadrer les actions dans le Système de Sécurité Nationale.

C'est ainsi que cette Stratégie Nationale Contre le Terrorisme est née, comme un domaine partagé, adapté à la réalité sociale et qui surgit de la ferme détermination de lutter contre le terrorisme pour défendre nos citoyens.

Une nouvelle Stratégie qui, pour la première fois, se définit comme un document public, le meilleur exercice de transparence et en accord avec ce que nos partenaires et alliés ont fait jusqu'à maintenant. Une nouvelle Stratégie qui deviendra le support des futurs plans d'action, développements et exécutions opérationnelles qui fourniront, sans doute, une plus grande et meilleure sécurité à nos citoyens face à la barbarie terroriste.

Nous faisons face à la pire menace avec le mieux pour la libre cohabitation citoyenne. Et nous le faisons avec détermination, fermeté et visant le futur avec espoir



Fernando Grande-Marlaska Gómez

Ministre de l'Intérieur



SOMMAIRE

Note de Synthèse..... | 60

Chapitre 1

Une nouvelle Stratégie Nationale Contre le Terrorisme..... | 64

Chapitre 2

La menace du terrorisme et de l'extrémisme violent..... | 70

Chapitre 3

Principes, mission, approche et objectif	182
--	-----

Chapitre 4

Piliers et plans d'action	186
Prévenir	188
Protéger.....	195
Poursuivre.....	202
Préparer la réponse.....	212

Chapitre 5

La Stratégie Nationale Contre le Terrorisme dans le Système de Sécurité Nationale.....	220
---	-----

Chapitre 6

Dernières considérations. Validité, évaluation et mise à jour.....	224
--	-----



Note de Synthèse

Ce document naît de la volonté d'être constitué dans le cadre politique et stratégique pour lutter contre le terrorisme et l'extrémisme violent.

Garantir le respect pour les droits humains et assurer la pratique des libertés publiques sont les bases de cette Stratégie, en accord avec les valeurs de la Constitution espagnole. De cette manière elle vise à contribuer pour promouvoir les conditions qui garantissent la liberté, l'égalité et la sécurité de toute la société, les citoyens et ses institutions. En résumé, elle s'est concrétisée comme suit:

- La Stratégie Nationale Contre le Terrorisme fait partie du Système de Sécurité Nationale, étant entendu que le terrorisme et l'extrémisme violent, sous toutes ses formes, constituent une des principales menaces pour la Sécurité Nationale et l'ordre démocratique puisqu'ils touchent aux valeurs et principes essentiels qui déterminent notre cohabitation.

- Le développement technologique a rendu plus facile l'accès aux ressources disponibles pour les groupes terroristes ce qui a intensifié leur capacité de financement, recrutement, instruction et leur propagande.
- L'impact des tendances générales et l'évolution de la menace nous obligent à adapter constamment les capacités du système de lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent. La mise à jour régulière, avec une vision prospective et des réponses intégrales, coordonnées et coopératives, devient indispensable dans le plan national et international.
- La Stratégie Nationale Contre le Terrorisme remplace la Stratégie Intégrale contre le Terrorisme International (EICTI) de l'année 2012, s'adapte à la nouvelle situation de la menace et accorde son contenu à la Stratégie de la Sécurité Nationale de 2017.
- Elle s'inspire des maximes de transparence, communication publique et engagement de toute la société, dans le but d'intégrer et coopérer les différentes Administration et le secteur privé, de la même façon que nos partenaires et alliés ont fait.
- Elle reconnaît le soutien et l'assistance intégrale et permanente aux victimes du terrorisme, respectant sa dignité et sa mémoire avant tout.
- Les principes qui la dirigent sont la vision globale, l'engagement et la responsabilité partagée, l'unité pour l'action, la cohérence, efficacité et prospective, la résilience, la transparence et accessibilité, l'aptitude et durabilité, et l'analyse, évaluation et capacité d'adaptation.
- Sa mission se base sur la protection de la liberté, des droits, de la sécurité et du bien-être des citoyens à travers la neutralisation de la menace que le terrorisme et de l'extrémisme violent représentent contre les citoyens et les intérêts des espagnols en Espagne et à l'extérieur et dans les espaces communs du monde.

- Sa vision se base sur la promotion des conditions de liberté, sécurité et justice nécessaires qui encouragent la cohabitation entre tous les citoyens, en contribuant à la consolidation d'une société démocratique, diverse et résiliente face au terrorisme et à l'extrémisme violent.
- Son objectif vise à neutraliser la menace que le terrorisme contre les citoyens et les intérêts des espagnols représente à l'intérieur et au-delà des frontières, en réduisant la vulnérabilité de la société et faisant face aux processus de radicalisation qui emmènent vers l'extrémisme violent.
- Elle poursuit les pas de la Stratégie Contre le Terrorisme de l'Union Européenne et des Nations Unies et élabore une structure définie en quatre piliers : Prévenir, Protéger, Poursuivre et Préparer la réponse. Dans chacun de ces piliers il faut considérer l'objectif général propre, ses axes prioritaires et les objectifs spécifiques et plans de stratégie à suivre dans le domaine intérieur, extérieur et des espaces communs du monde.
- Le pilier « Prévenir » développe les plans stratégiques nécessaires pour détecter et éviter l'apparition, développement et propagation du terrorisme et des extrémismes violents en abordant les causes et en protégeant les individus et collectifs les plus vulnérables.
- Le pilier « Protéger » façonne les plans stratégiques précis pour veiller sur la plus haute sécurité et protection de la société, les citoyens, les institutions et les intérêts nationaux, en réduisant la vulnérabilité des objectifs qui sont potentiellement sensibles face au terrorisme et à l'extrémisme violent.
- Le pilier « Poursuivre » établit les plans stratégiques pour la détection et la recherche des terroristes et extrémistes violents, de manière exhaustive et globale, en empêchant la planification et la mise en œuvre de ses actions, prenant aussi des mesures contre ses réseaux de support, logistique et financement et en assurant sa détention.

- Le pilier « Préparer la réponse » a pour but réduire au minimum les conséquences d'une action terroriste, en assurant au maximum le soutien aux victimes, la réparation des endommagements et la restauration vers la normalité à travers des actions et des plans prévus pour une récupération vite, tirant des leçons apprises pour préparer des actions de réponse futures.
- Pendant le développement de ces quatre piliers, il est nécessaire de continuer avec la mise en œuvre des plans stratégiques nationaux dans des domaines spécifiques, comme la lutte contre la radicalisation violente, en matière de prévention et protection antiterroriste et le renforcement du contrôle des précurseurs d'explosifs (sur la base de la Loi 8/2017, du 8 Novembre), de même que l'établissement de nouveaux plans stratégiques des différents secteurs dans plusieurs domaines de l'activité administrative et autres spécifiques sur les domaines ainsi requis, particulièrement contre le financement du terrorisme et du radicalisme.
- Une période initiale d'une validité de quatre ans est établie, sauf si les événements et circonstances recommandent sa modification, pour prévoir la création d'un nouveau Comité Spécifique dans le domaine de la lutte contre le terrorisme et son intégration dans le Système de Sécurité Nationale.
- Les institutions compétentes de l'État doivent veiller sur la plus haute sécurité et protection de la société. Mais la société en général est appelée aussi à s'engager dans cette lutte. C'est une des raisons pour lesquelles la Stratégie Nationale Contre le Terrorisme sera publiée et dirigée à tous les citoyens.



Chapitre 1

Une nouvelle Stratégie Nationale Contre le Terrorisme

Dans ce chapitre on analyse les raisons pour lesquelles on a créé une nouvelle Stratégie Nationale contre le Terrorisme, ainsi que les principales caractéristiques qui soutiennent sa composition.

Pour quoi une nouvelle stratégie contre le terrorisme ?

Le terrorisme constitue une des principales menaces pour notre société ouverte et diverse, et attaque directement les valeurs et principes essentiels qui dirigent notre cohabitation.

Au cours des dernières années, le terrorisme international a été consolidé comme la menace principale pour notre pays. Pour répondre à cette menace, l'Espagne a adopté

en 2010 la Stratégie contre le Terrorisme International et la Radicalisation (EICTIR), en introduisant le terme « intégral » en 2012, avec ses principaux référents: la Stratégie pour lutter contre le Terrorisme (2005) et la Stratégie de l'Union Européenne pour Combattre la Radicalisation et le Recrutement Terroriste (2005, réformée en 2008, puis en 2014).

Après la fin de sa période de validité, il est nécessaire de refaire un plan stratégique, en tenant compte du fait que, depuis lors, la Stratégie de Sécurité Nationale (SSN) a été toujours approuvée dans ses éditions successives. Il est évident que la nouvelle Stratégie dans le domaine de la lutte contre le terrorisme doit être synchronisée avec le cadre général stratégique de la SSN.

Au même temps, la définition, l'évolution et la nature de la Sécurité Nationale a subi une profonde transformation, parallèlement à l'évolution des menaces et des défis. Des dynamiques de transformation, dans un environnement de sécurité global, ont contribué ces dernières années à la révolution du cadre stratégique où opère la Sécurité Nationale et, par conséquent, à la lutte contre le terrorisme. L'intensification des tensions géopolitiques, des connectivités, la révolution technologique constante ou les dynamiques de polarisation sociale font partie des processus de transformation de l'environnement en général qui définissent aussi la caractérisation du phénomène terroriste auquel il faut faire face. Des processus de changement qui, au même temps, ont besoin d'une adaptation stratégique pour savoir comment aborder une vision globale pour lutter contre le terrorisme.



Toute stratégie a besoin d'être vérifiée en détail et adaptée régulièrement, tenant compte l'évolution du phénomène auquel elle fait face. À cet égard, le terrorisme a subi une évolution virale au niveau mondial. Le phénomène du terrorisme constitue une des menaces qui ont acquis rôle principal majeur dans les dernières années, avec la radicalisation et l'extrémisme violent. Parallèlement, ce rôle principal a été favorisé par la grande capacité de transformation et d'adaptation des nouveaux acteurs terroristes dans un monde mondialisé et interconnecté.

Par conséquent, la pertinence et la mutation sont les caractéristiques essentielles de cette évolution du phénomène terroriste dans son ensemble. Ce sont des facteurs

qu'il faut aborder à partir de nouvelles démarches et approches, mais avec la même détermination pour lutter contre le terrorisme et la radicalisation violente qui menacent la cohabitation pacifique et libre de nos citoyens.

En ce qui concerne l'Espagne, depuis l'accord EICTIR, il s'est produit une évolution considérable de la menace terroriste. Certains des éléments clés de cette évolution dans ces dernières années sont l'augmentation de la menace, résultat de l'essor de l'organisation terroriste de DAESH, le phénomène des combattants terroristes étrangers (CTE) – espagnols ou résidents en Espagne qui sont partis en Syrie et en Iraq pour s'intégrer dans les organisations terroristes qui opèrent là-bas – et la vague d'attentats dans les pays voisins, qui arriva de manière tragique en Espagne en août 2017.



Une Stratégie adaptée à la nouvelle réalité

Le EICITIR a contribué pour faire face au terrorisme international du genre djihadiste avec une approche multidisciplinaire, en renforçant le cadre de référence dans lequel toutes les instances impliquées avaient interagit. L'intégration de la lutte contre la radicalisation violente comme axe principal de la Stratégie a été aussi un autre progrès. Par rapport au format de l'EICTIR, il s'agit d'un document déclaré Très Secret Défense par le Conseil des Ministres.

Les changements stratégiques qui ont été faits depuis l'accord de l'EICTIR et le besoin de s'adapter à une réalité qui évolue dans le domaine de la sécurité globale ont exigent une adaptation de l'approche stratégique de l'Espagne pour combattre le terrorisme. Une adaptation à cette nouvelle réalité pour définir cette stratégie comme intégrale, publique et conçue pour la sécurité des hommes.



Une Stratégie avec une approche intégrale

L'EICITIR contribua à mettre l'accent sur la stratégie de la lutte contre le terrorisme en Espagne parmi toute la menace du terrorisme international. D'ailleurs, l'EICITIR fixait son attention sur la manière exclusive de ce genre de terrorisme. La situation stratégique du moment, l'irruption émergente du terrorisme international et la consolidation du déclin du terrorisme autochtone dans notre pays ont terminé par avoir besoin et l'opportunité de rédiger un document stratégique spécifique pour faire face à la menace que le terrorisme international représentait.

Après avoir intégré l'EICITIR, l'évolution du cadre stratégique du terrorisme dans notre pays a besoin d'une stratégie globale qui comprenne le terrorisme dans son ensemble et pas seulement une dimension terroriste déterminée.

De même, les stratégies de notre cadre de référence, l'Union Européenne, ainsi que celles de nos pays voisins et des autres pays alliés, terminent avec cette vision globale, tenant compte dans ses Stratégies du phénomène terroriste sous ses différentes manifestations et expressions d'organisation et d'idéologies.

Selon la tendance générale de la communauté internationale, cette Stratégie inclut le phénomène des extrémismes violents, d'après l'idée commune du besoin de renforcer la résilience de notre citoyenneté face aux idéologies extrémistes violentes et la radicalisation qui mène au terrorisme.

On observe des actions menées dans les espaces publics, toujours sous une vision globale, ce qui est un concept qui provient de la Stratégie de Sécurité Nationale. Le cyberspace, l'espace maritime et l'espace aérien et en dehors de l'atmosphère sont des espaces communs du monde qui se caractérisent par l'absence de frontières physiques et où l'attribution et réglementation de la juridiction sont compliquées. Ce sont des espaces idéales pour les actes du terrorisme et des extrémismes violents. C'est pour cela que ces espaces deviennent prioritaires au moment d'agir parmi l'approche globale de cette Stratégie Nationale.



Une Stratégie publique

Il s'agit de la première Stratégie contre le Terrorisme à caractère éminemment publique ce qui marque une rupture avec la tradition ancrée dans l'histoire particulière de la lutte contre le terrorisme dans notre pays. Les changements stratégiques qui se sont produits vont de pair avec un progrès social dans le domaine de la transparence des activités publiques et une plus grande demande des citoyens par rapport à la responsabilisation.

Ce caractère public des stratégies de sécurité a été déjà établi dans nos pays voisins et il en est également ainsi de la Stratégie de Sécurité Nationale.

D'autre part, le caractère public de la Stratégie rend plus facile sa connaissance et sa propagation, ce qui contribue à l'engagement de tous les secteurs sociaux et institutionnels qui, d'une manière ou d'une autre, collaborent à la mise en œuvre des plans d'action abordés par la stratégie.



De même, une citoyenneté plus informée sur les menaces est un élément clé pour promouvoir la résilience face aux conséquences des possibles attentats terroristes.

Une Stratégie pour la sécurité humaine

Une des obligations essentielles des pouvoirs est celle de créer un environnement de sécurité où les personnes se sentent protégées. Dans ce sens, la sécurité publique est une des composantes fondamentales de notre Système de Sécurité Nationale. On met l'accent sur la sécurité des personnes, sur l'être humain dans son ensemble, sur la sécurité humaine.

Ceci implique l'intégration de la perspective citoyenne, le traitement des causes de l'insécurité et pas seulement ses effets, le renforcement de la prévention ainsi que la réduction des vulnérabilités à travers des plans d'action qui rendent plus forte la résilience individuelle et collective des citoyens.

Cela signifie aussi une Stratégie axée sur les personnes, qui s'investit dans l'anticipation, préoccupée par le renforcement de la résilience, qu'elle soit intégrale, participative, coordonnée et transversale en plus de respectueuse avec les niveaux de qualité démocratique que notre société moderne et plurielle exige.



Chapitre 2

La menace du terrorisme et de l'extrémisme violent

Dans ce chapitre on analyse la structure actuelle du phénomène terroriste et de l'extrémisme violent, ainsi que la position de l'Espagne par rapport aux menaces.

Structure actuelle du terrorisme et de l'extrémisme violent

Le terrorisme dénommé djihadiste est une des principales menaces auxquelles l'Espagne et la communauté internationale font face. Cette menace montre son idéologie radicale à travers ses actions partout dans le monde.

Le développement technologique a rendu plus facile l'accès aux ressources disponibles pour les groupes terroristes de même qu'une plus grande capacité de financement, recrutement, formation et divulgation. Dans le contexte de l'information massive et l'emploi généralisé des réseaux sociaux, les risques de diffusion augmentent, soit la

divulgateur terroriste soit la gestation des processus de radicalisation et d'extrémismes violents. Le financement de ce genre d'activités devient une valeur indispensable pour sa mise en œuvre. Beaucoup des activités terroristes n'auraient pas ce degré de risque potentiel et de menace sans ce financement.

Un des plus grands défis auxquels on devrait faire face est celui du phénomène des combattants terroristes étrangers, notamment la prolifération de ceux qui rentrent d'un territoire en guerre.

Le phénomène des combattants terroristes étrangers (CTE) en Espagne

- Plus de 230 personnes avec la nationalité espagnole ou qui résident en Espagne se sont déplacés à des territoires en guerre, en particulier en Syrie et en Irak, pour rejoindre des organisations terroristes actives sur le terrain. Plus ou moins un 25% des CTE seraient morts et un 20% seraient rentrés.
- C'est justement ceux qui rentrent qui constituent un profil avec un risque majeur. Un risque commun à toute l'Union Européenne, et qui dérive de la formation et de l'instruction qu'ils auraient reçu, augmente la possibilité de réaliser des attaques dans notre pays et attirer des nouveaux terroristes. Dans ce sens, un des plus importants défis c'est éviter qu'ils deviennent des personnages de référence pour les jeunes en réduisant sa capacité d'attraction et son pouvoir de recrutement.

La radicalisation, l'extrémisme violent, le recrutement et l'endoctrinement pour des buts terroristes font partie des menaces qui ont acquis un rôle principal majeur ces dernières années. Cette menace en Espagne provient, en grande partie, de l'activité des agents en solitaire et des cellules auto-radicalisées dans le territoire espagnol.

Parmi ses effets négatifs, l'intensification terroriste et des extrémismes violents entraînent des risques de tension sociale, instabilité politique ou des réponses violentes contre des minorités.

Les extrémismes identitaires qui excluent et qui peuvent aboutir à la violence ou se voir intensifiés dans un contexte de crise économique,



constituent un des points inquiétants de nos jours. Donc, l'intensification des extrémismes et des positions discriminatoires qui se sont créées dernièrement dans la plupart des pays développés, particulièrement en Europe, provoquent des dynamiques violentes et philo-terroristes parmi les groupes minoritaires de notre société auxquels il faut être attentifs.

En outre, le milieu pénitencier constitue un environnement favorable pour des internes radicaux dans les processus de recrutement de personnes sujettes à employer la violence, ainsi pour que certains puissent justifier son hostilité contre les valeurs propres des États démocratiques.

Risques dans le milieu pénitencier

- Les centres pénitenciers constituent des domaines d'attention et de surveillance prioritaire non seulement en Espagne mais aussi dans toute l'Union Européenne. C'est pour ceci que le milieu pénitencier est un environnement qui favorise le recrutement des personnes vulnérables aux extrémismes violents et à la radicalisation qui conduisent au terrorisme.
- En Espagne, le nombre de prisonniers liés au terrorisme djihadiste a augmenté de manière considérable ces dernières années grâce à l'activité contre le terrorisme des Forces et des Corps de Sécurité. Il y a plus de 130 personnes condamnées ou en détention provisoire pour des délits liés au terrorisme djihadiste et elles se trouvent à peu près distribuées parmi 30 centres pénitenciers.

Par rapport au terrorisme autochtone, même si celui-ci ne représente pas une menace importante de nos jours, il faut continuer le travail constant et efficace des Forces et des Corps de Sécurité dans la recherche des actes criminels, la défense de la mémoire des victimes et la transmission d'un discours qui souligne la lutte de la démocratie contre le terrorisme.

Évolution de la menace terroriste dans les dernières années

Le terrorisme djihadiste est toujours la menace principale pour notre pays. L'émergence, consolidation et chute du DAESH dans la zone syro-iraquienne a été l'élément déterminant qui a défini l'activité terroriste dans les dernières années.

L'EICTIR surgit dans un contexte où Al-Qaeda et ses filiales constituaient la principale menace terroriste. Depuis, on a observé un changement dans les dernières années qui aboutit à une menace complexe, diversifiée, avec un changement aussi du leader du djihad mondial et un impact plus généralisée pour les pays de l'Union Européenne.


En dépit de son déclin progressif, le DAESH et autres groupes terroristes possèdent toujours la capacité de mettre en œuvre, diriger ou inspirer des actes terroristes. Il convient d'ajouter la menace persistante d'Al-Qaeda.

Une autre tendance qui s'est intensifiée ces dernières années est celle de l'emploi extensif d'Internet et des réseaux sociaux de la part des terroristes avec lesquels ils ont essayé de recruter des nouveaux terroristes, à travers des discours très éloignés de la réalité, pour porter atteinte à notre société démocratique.

Tout ceci est accompagné d'un mouvement sans précédents des citoyens européens ou résidents en Europe, aussi de notre pays, déplacés à des territoires en guerre, qui répondent aux appels des organisations terroristes.

D'autres facteurs qui définissent la tendance de l'activité terroriste dans les dernières années ont été les attentats sans discernement dans des lieux d'une importante assistance de personnes, moyens de transport ou infrastructures critiques, l'objectif de produire un grand nombre de victimes et un fort impact de propagande, ainsi que la diversité des moyens et l'accès au matériel employé dans les attaques terroristes.

La perte du territoire occupé par les terroristes en Syrie et en Irak provoqua un changement substantiel des objectifs de la propagande. Celle-ci se centra sur la



Le terrorisme djihadiste est toujours la menace principale pour notre sécurité. Les terroristes djihadistes conservent la capacité de réaliser, diriger ou inspirer des attentats

diffusion des appels des organisations terroristes pour réaliser des attentats dans les pays d'origine plutôt que viser les déplacements en Syrie ou en Irak.

De plus, dans les dernières années, la plupart des attentats en Europe ont été réalisés par des personnes radicalisées dans son propre environnement, sans aucun mouvement préalable aux zones dominées par des organisations terroristes. Dans notre pays, les attentats de Barcelone et de Cambrils ont été réalisés aussi par une cellule terroriste composée de personnes radicalisées dans son entourage social le plus proche, sans besoin de se déplacer dans les régions de conflit.



Conséquences des attentats de Barcelone et Cambrils

Pour la première fois depuis les attentats de 2004, l'Espagne a expérimenté une nouvelle attaque terroriste à caractère djihadiste en août 2017, revendiqué par le DAESH. Les attentats de Barcelone et de Cambrils ont situé l'Espagne comme cible du fléau terroriste et ont montré la gravité de la menace pour l'ensemble de notre pays. Comme cela fut dans d'autres villes européennes, les attaques terroristes ont eu lieu dans des zones touristiques et avec une grande concentration de personnes. Son caractère sans discernement eut des conséquences négatives sur des personnes de différentes nationalités: parmi les assassinés, blessés et affectés de diverses considérations, on trouve des personnes de plus de trente nationalités différentes.

En ce qui concerne le terrorisme autochtone, la tendance à la baisse de l'activité terroriste s'est stabilisée. Mais il y a toujours une menace latente de différents groupes terroristes qui ont été très peu actifs, même complètement inactifs, ces dernières années. Dans le cas de l'ETA, sa disparition a été renforcée comme preuve de la victoire de l'État de Droit sur la barbarie terroriste. Les terroristes n'ont pas atteint leurs objectifs pour lesquels ils étaient nés et la démocratie s'est imposée à la terreur; la force de l'État de droit face à l'imposition prétendue des acteurs violents. Les Forces et les Corps de Sécurité et les services d'intelligence, les surveillants des établissements pénitenciers et autres agents publics, juges et procureurs, un organe législatif optimisé et la société en général ont été à l'avant-

garde de la défaite de l'ETA avec l'exemple éthique et la dignité des victimes du terrorisme et de ses proches.

La position de l'Espagne dans la lutte contre le terrorisme

L'Espagne a développé des modèles de référence en matière de sécurité qui doivent être toujours mis à jour avec une vision prospective pour agir face aux menaces globales qui ont besoin de réponses intégrales, coordonnées et coopératives au niveau national et international.

Du point de vue de l'Espagne, la lutte contre tout genre de terrorisme et extrémisme violent a besoin de l'union politique et sociale, l'implication de l'Administration, des agents publics et de la société dans son ensemble, d'une action efficace et coordonnée des Forces et des Corps de la Sécurité, des Forces Militaires, du service d'intelligence, ainsi que du support et de l'assistance permanente aux victimes.



Le succès expérimenté dans la lutte contre le terrorisme

Nos citoyens sont tout à fait conscients de l'énorme souffrance provoquée par le fléau du terrorisme. Mais au même temps, l'expérience espagnole montre que la victoire des démocrates face aux terroristes est possible. Le chemin de la défaite du terrorisme nous permet d'extraire les meilleures leçons apprises:

- L'efficacité d'une détermination ferme pour combattre le terrorisme qui se traduit par l'initiative face aux terroristes et la mobilisation de toutes les capacités de l'État et de l'ensemble de la société.
- Le besoin d'agir tous les pouvoirs publics ensemble doit s'appuyer sur la plus grande unanimité politique et sociale pour permettre une action durable et avec toute la puissance et efficacité de l'État de droit.

- La lutte contre le terrorisme porte une double dimension sociale qui regarde la génération d'une société de plus en plus résiliente face au terrorisme et à la radicalisation violente, au même temps qu'elle inspire et s'appuie sur le témoignage civique et exemplaire des victimes du terrorisme.
- Le besoin de rejoindre des facteurs d'efficacité, parmi lesquels on peut souligner la collaboration internationale, l'action de la police et l'action judiciaire, et l'importance de la communauté de l'intelligence

Les points forts renforcés dans la lutte contre le terrorisme

L'expérience dans la lutte contre le terrorisme a fait que l'Espagne ait des points forts bien renforcés. À cet égard, on compte sur l'unanimité politique avec un organe législatif ferme et des procureurs et tribunaux spécialisés. Il existe des structures d'exécution et d'intelligence parfaitement qualifiées pour faire face à la menace terroriste, une approche nationale formée par la Sécurité Nationale et notre société possède, aussi, une grande capacité résiliente pour vaincre le terrorisme et ses effets.

Nos organismes de sécurité et d'intelligence ont bien su comment appliquer son efficacité dans la défaite de l'ETA à la lutte contre le terrorisme djihadiste. En dépit de partager avec nos partenaires un risque élevé d'attentat terroriste, notre pays possède, parmi ses points forts, de l'expérience acquise dans la recherche contreterroriste.

Des opérations et des détenus pour terrorisme en Espagne

Depuis 2012, avec l'EICTIR actuelle, nous avons réalisé 400 détentions en relation avec des activités terroristes. Parmi ces détentions, un 70% sont liées au terrorisme djihadiste, un 20% au terrorisme de l'ETA et moins d'un 10% à d'autres organisations terroristes. Particulièrement, dans le domaine de la lutte contre le terrorisme djihadiste, depuis les attentats du 11 mars 2004, les Forces et Corps de Sécurité ont arrêté plus de 770 personnes en Espagne à cause de sa relation avec ce genre de terrorisme.

L'unanimité politique est un des autres facteurs qui constituent le modèle espagnol de la lutte contre le terrorisme. L'unité politique favorise la cohésion sociale contre le terrorisme et en faveur des victimes et transmet un message de fermeté et détermination face à ceux qui essaient de détruire notre cohabitation libre et démocratique.

En effet, grâce au consensus politique, l'Espagne possède un organe législatif moderne et adapté au caractère unique du terrorisme djihadiste, lequel doit toujours être mis à jour selon la propre évolution du terrorisme. Il faut ajouter à ceci des procureurs et des tribunaux spécialisés qui, avec les capacités des unités de la police contreterroristes, offrent une réponse pénale considérablement spécialisée.



Un accord pour renforcer l'unité pour défendre les libertés et lutter contre le terrorisme

Cet accord, communément appelé "pacte antiterroriste", a été lancé en 2015 par les deux partis politiques espagnols principaux auxquels se sont associés ensuite la plus grande majorité des partis du Parlement. Il s'agit d'un pacte de l'État qui s'inscrit dans la tradition des pactes espagnols dans la lutte contre le terrorisme des dernières décennies. Depuis 2015, ils se sont réunis plusieurs fois pour montrer publiquement l'unité démocratique face aux attentats terroristes qui ont été commis en Espagne et dans les pays voisins.

Un modèle de référence pour une protection intégrale des victimes du terrorisme

L'Espagne a subi des différents genres de terrorisme tout au long de son histoire. Aussi le terrorisme djihadiste, particulièrement avec l'attentat du 11 Mars 2004, l'attaque terroriste djihadiste qui a causé le plus grand nombre de décès de toute l'Europe. C'est pourquoi, chaque 11 Mars, le jour des victimes du terrorisme est commémoré dans l'Union Européenne. Et, malheureusement, on n'a pas arrêté de souffrir les conséquences du terrorisme, à l'intérieur et à l'extérieur de nos frontières.

L'Espagne compte sur un modèle de protection et de support aux victimes du terrorisme qui sert de référence mondiale. Un modèle qui naît, en plus, d'un accord législatif important, reconnu sur l'accord de la Loi sur la Reconnaissance et la Protection Intégrale des Victimes du terrorisme de l'année 2011, une des normes légales espagnoles qui a repris un plus grand support parlementaire dans les dernières années. Une législation spécifique qui s'inspire des principes de la mémoire, la dignité, la justice et la vérité, où il faut ajouter la présence d'organes spécifiques pour le support des victimes du terrorisme dans les administrations publiques, ainsi que d'un nombre considérable de diverses associations, fondations et mouvements civiques qui représentent les victimes et leurs proches.

Les victimes espagnoles des attentats terroristes depuis 2012

Depuis l'accord de l'EICTIR en 2012, une dizaine de personnes avec la nationalité espagnole ont été assassinées par des organisations terroristes dans plusieurs parties du monde, en plus des attentats à Barcelone et Cambrils. Des citoyennes et des citoyens espagnols ont été victimes du terrorisme dans des attaques en Tunisie, France, Royaume-Uni et Afghanistan.

Les victimes du terrorisme, sa mémoire et son témoignage, font partie, de manière active, de la prévention du terrorisme. Premièrement, on mise sur le renforcement des valeurs de liberté, paix et démocratie pour prévenir le terrorisme et commémorer les victimes, à travers la création et la diffusion d'unités didactiques pour les jeunes étudiants. Dans ces unités didactiques, le témoignage des victimes constitue une des ressources pédagogiques les plus valorisées et contribue à l'éducation pour la cohabitation. Deuxièmement, une caractéristique essentielle de notre modèle pour faire face à la radicalisation violente est la reconnaissance du témoignage des victimes comme un instrument important pour définir la communication stratégique contre tout genre ou orientation de discours terroriste fallacieux.



Une société qui résiste

La société espagnole s'est superposée aux conséquences des attaques terroristes tout au long de son histoire récente. Malgré les objectifs et motivations terroristes aux mêmes effets pervers, on n'a pas changé notre conviction démocratique ni nos valeurs de cohabitation et diversité. La citoyenneté, les services de sécurité et d'urgence et les agents publics en général ont créé petit à petit une résilience collective face aux terroristes. Une résilience qui fait face aussi aux objectifs terroristes pour créer, en plus de la terreur directe, des vagues d'haine et d'agression indirectes envers les minorités ou des collectifs spécifiques de notre société.

Une résilience renforcée par la réaction citoyenne après les attentats de Barcelone et de Cambrils, ce qui montra une société solidaire, qui soutien à ceux qui souffrent, et à la fois fière par sa diversité et sa résistance.

Une résilience qui continue à être un actif nécessaire, une caractéristique à renforcer, puisque la menace terroriste persiste dans le monde et on est face à une réalité indéniable où le risque zéro est un but désiré dans la recherche de l'efficacité mais très difficile à atteindre.

Une résilience qui doit structurer, permettre une récupération le plus vite possible face aux effets du terrorisme. Elle doit aussi intégrer, avec la cohésion sociale comme ressource principale pour encourager le rétablissement après un attentat. Dernièrement, elle doit transformer pour promouvoir les processus d'amélioration et innovation.



Collaboration internationale

L'Espagne s'est engagée dans la lutte contre le terrorisme avec une réponse basée sur la collaboration internationale, depuis la conviction que, face à une menace commune qui touche à la communauté internationale dans son ensemble, il n'y a que des solutions aussi communes et coopératives. L'action avec nos alliés les plus proches se coordonne, ainsi qu'avec l'OTAN, l'ONU, et les initiatives internationales dont notre pays fait partie, particulièrement l'Union Européenne (UE).

La collaboration avec les services de la police et de l'intelligence d'autres pays est aussi de plus en plus fluide, puisqu'il faut lutter contre une menace terroriste de plus en plus mondialisée et qui maintient des réseaux financiers et logistiques d'une dizaine de pays parmi plusieurs continents.

Opérations et détenus à l'étranger

On a besoin de plus en plus de la coopération internationale dans la sécurité et l'intelligence et, ces dernières années, elle s'est considérablement intensifiée. Les Forces et les Corps de la Sécurité espagnols ont réalisé des opérations coordonnées avec d'autres pays et ont fourni de l'information à des organismes de sécurité étrangers ce qui a rendu possible l'arrestation, depuis 2012, de plus de 100 personnes, dans une douzaine de pays différents. Cette collaboration internationale s'est effectuée dans la lutte contre le terrorisme de tout genre, mais un 60% des interventions furent dans le cadre de la lutte contre le terrorisme à caractère djihadiste.

La collaboration des citoyens

Dans la mesure où le terrorisme choisit ses victimes parce qu'elles représentent la société dans son ensemble, la collaboration des citoyens devient un instrument qui, efficacement, se structure comme un pilier de base du refus de la part de la société contre la violence et les processus qui rendent légitime son usage.

En plus des moyens autorisés par les organismes de sécurité et d'intelligence, la collaboration des citoyens pour la prévention du terrorisme est un instrument spécifique de la campagne Stop Radicalismos, à travers laquelle les informations des citoyens et des institutions sur des cas de radicalisation violente possibles sont recueillies de manière constante.



La collaboration des citoyens en chiffres

Le Centre de Coordination et d'Information sur la Radicalisation (CCIR), géré par le Centre d'Intelligence contre le Terrorisme et le Crime Organisé (CITCO), dans le cadre de la campagne Stop Radicalismos, a reçu ces trois dernières années près de 7000 communications des citoyens, parmi lesquelles un 34% ont été classifiées d'ordre policier et ont ouvert 150 enquêtes, parmi lesquelles on souligne la découverte de quatorze cas de terroristes combattants étrangers, détectés grâce aux communications des citoyens.



Chapitre 3

Principes, mission, approche et objectif

Dans ce chapitre on établit l'objectif général de la Stratégie, sa mission et son approche, de même que ses principes instigateurs.

Principes instigateurs

La Constitution Espagnole déclare que la protection de l'exercice des droits humains et des libertés publiques se dresse sur un principe d'information de cette Stratégie Nationale qui favorise les conditions pour garantir la liberté et la sécurité de toutes les personnes et de l'ensemble de la société.

Le soutien et assistance permanents aux victimes du terrorisme et le respect de sa dignité et mémoire constituent un principe de stimulation fondamental dans la Stratégie Nationale Contre le Terrorisme.

Selon et en vertu des principes de base qui dirigent la politique de Sécurité Nationale, les principes qui gèrent les actions de cette Stratégie sont:

- 1 L'approche intégrale de la sécurité.*
- 2 L'engagement et la responsabilité commune dans laquelle toutes les Administrations, organismes du secteur privé, la société civile et les organisations et coalitions internationales dont fait partie l'Espagne sont impliqués.*
- 3 L'unité dans l'action, l'encouragement pour la coordination, la coopération et la collaboration à un niveau national et international.*
- 4 La cohérence, l'efficacité et l'anticipation pour définir les actions.*
- 5 La résilience comme une capacité de résistance et de rétablissement face à l'action terroriste.*
- 6 La transparence et l'accessibilité.*
- 7 L'adéquation et durabilité des ressources.*
- 8 L'analyse, l'évaluation et la capacité d'adaptation permanentes.*

Mission

Protéger la liberté, les droits, la sécurité et le bien-être des citoyens pour enrayer la menace que le terrorisme et les extrémismes violents représentent contre les citoyens et les intérêts espagnols en et hors l'Espagne et dans les espaces communs du monde.

Approche

Favoriser les conditions de liberté, sécurité et justice nécessaires qui encouragent la cohabitation entre tous les citoyens, pour aider à renforcer une société démocratique, diverse et résistante face au terrorisme et à l'extrémisme violent.

Cette atmosphère de sécurité doit être le résultat d'une action intégrée et coordonnée par l'ensemble d'une société où:

- Chaque citoyen doit se sentir responsable de sa sécurité et de celle des concitoyens et collabore activement avec les institutions de l'État dans la lutte contre la menace du terrorisme et de l'extrémisme violent.
- Les Administrations et institutions doivent fonctionner d'une manière coordonnée pour prévenir la menace terroriste et l'extrémisme violent et protéger la société, en prévoyant les actes terroristes et, le cas échéant, réduire ses effets le plus vite possible.
- Les institutions responsables de la lutte contre le terrorisme, dans n'importe quel de ses domaines, agissent constamment d'une façon intégrée dans les processus d'évaluation de la menace, la planification et mise en œuvre des actions et initiatives de prévention, la protection et la poursuite des organisations et individus terroristes et des réseaux qui puissent leur fournir les capacités pour agir.

Objectif stratégique général

Neutraliser la menace que le terrorisme représente contre les citoyens et les intérêts espagnols en et hors les frontières, en diminuant la vulnérabilité de la société et faisant face aux processus de radicalisation qui aboutissent à un extrémisme violent.



Chapitre 4

Piliers et plans d'action

Dans ce chapitre on établit les objectifs spécifiques et les plans d'action pour sa réalisation, dans chacun des quatre piliers où l'action accordée par l'État est distribuée .

L'organisation de l'action publique contre le terrorisme et l'extrémisme violent en quatre piliers est une réalité déjà consolidée dans nos pays voisins. La Stratégie de Sécurité Nationale envisage aussi les plans d'action contre le terrorisme à partir des quatre piliers de base:

- **PRÉVENIR:** agir contre les causes du phénomène terroriste.
- **PROTÉGER:** renforcer les structures de sécurité, en réduisant la vulnérabilité des possibles objectifs du terrorisme.

- **POURSUIVRE:** faire face à l'activité du terrorisme et de l'extrémisme violent
- **PRÉPARER LA RÉPONSE:** rétablir la normalité après une attaque terroriste.

Selon cette distribution, il est établi pour chacun des piliers un objectif général et des axes prioritaires d'action. Au même temps, on organise dans chaque pilier trois domaines d'action : domaine intérieur; domaine extérieur et espaces communs du monde. Il est établi pour chacun de ces trois domaines un objectif et des plans d'action spécifiques.



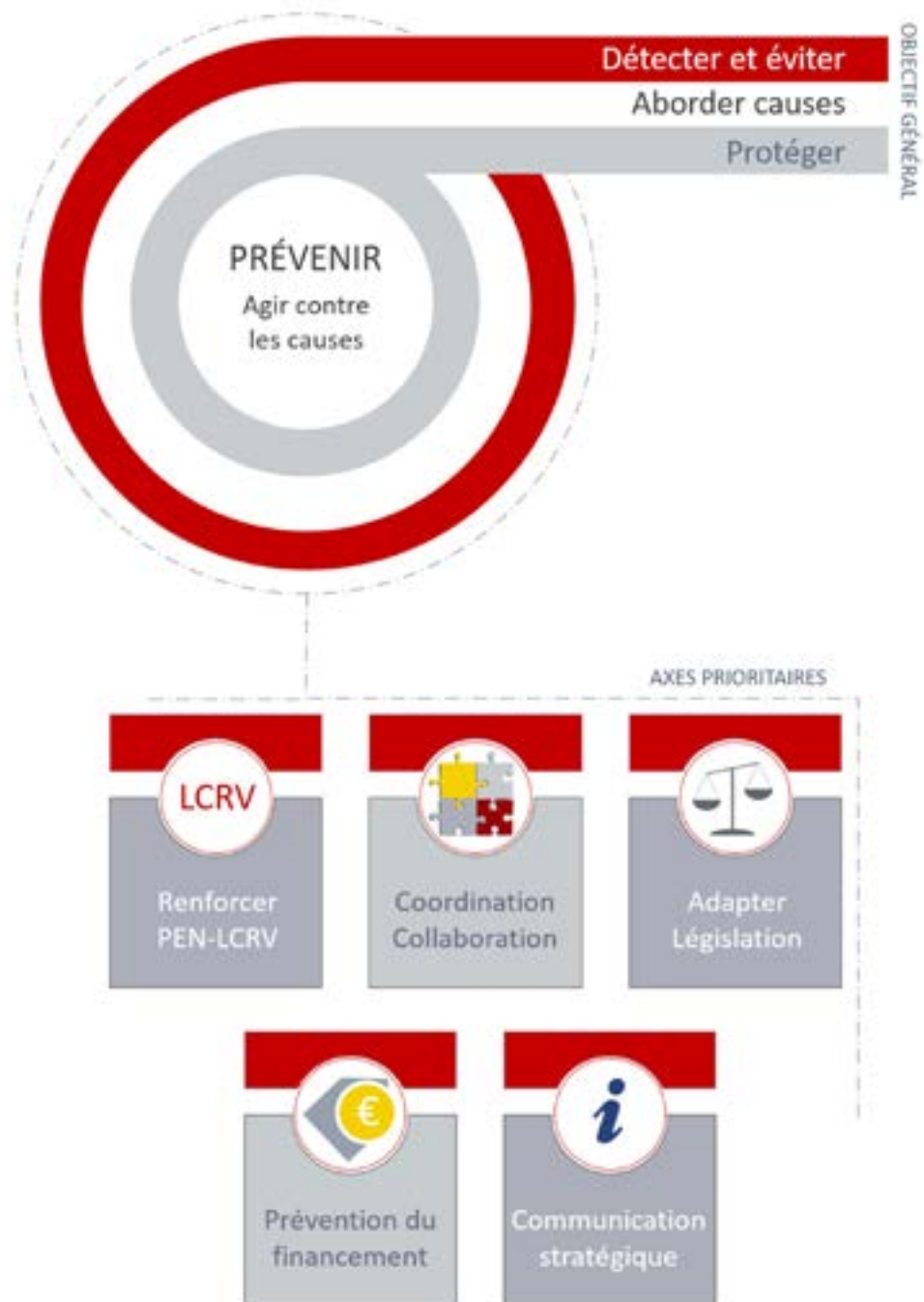
PRÉVENIR

Agir contre les causes

Objectif général: *Détecter et éviter l'apparition, le développement et l'expansion du terrorisme et des extrémismes violents en abordant ses causes et en soutenant et protégeant les personnes et collectifs les plus vulnérables.*

AXES PRIORITAIRES

- Revoir, mettre à jour et développer le Plan Stratégique National de Lutte contre la Radicalisation Violente (PSN-LCRV).
- Encourager et renforcer la coordination et collaboration de tous les organismes et institutions, publiques et privés, dans la lutte contre les extrémismes violents, en favorisant la participation des citoyens dans l'exercice de la responsabilité collective.
- Adapter de manière constante l'action législative de l'État selon l'évolution du phénomène terroriste et extrémiste violent, en fournissant un traitement préventif qui intègre les dimensions de genre et d'âge.
- Renforcer les moyens pour prévenir le financement du terrorisme et des extrémismes violents.
- Encourager une communication stratégique efficace et proactive face au message radical sur la base des valeurs démocratiques reconnus par la Constitution, qui favorisent l'enjeu de tous les acteurs et de la société dans son ensemble.



DOMAINE INTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine intérieur

Éviter l'apparition, captation, formation et recrutement des terroristes et des extrémistes violents, en favorisant l'action coordonnée des différents acteurs impliqués dans la prévention, détection et traitement des processus de radicalisation qui rendent légitime l'emploi de la violence, ainsi que les idéologies et moyens qui la soutiennent.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Empêcher l'expansion des mouvements extrémistes violents et la diffusion de son discours, à fin d'éviter la prolifération des idées fondamentalistes, discriminatoires et d'exclusion.
2. Détecter et agir sur les foyers de radicalisation dans tout domaine où ils se manifestent, principalement du domaine local, en appliquant les initiatives sociales, administratives, économiques, éducatives et de toute autre nature. Donner de la priorité à l'assistance des collectifs particulièrement vulnérables.
3. Prévenir, détecter et neutraliser des processus de radicalisation dans les centres pénitenciers, à travers l'identification et le contrôle des individus qui encouragent ou assument des idéologies extrémistes sous forme d'attitudes de prosélytisme et de captation d'autres détenus, ce qui encourage sa participation dans les Programmes de Traitement développés par l'Administration Pénitentiaire.
4. Promouvoir et mettre à jour les outils de détection et évaluation du risque de radicalisation violente, particulièrement dans le domaine pénitentiaire.

5. Développer et mettre en place des outils d'analyse prospective qui permettent de prévoir et prévenir des scénarios adverses dérivées des activités terroristes ou des extrémismes violents.
6. Développer une formation permanente, mise à jour et multidisciplinaire qui encourage l'échange et la promotion des meilleures pratiques parmi les différents acteurs, collectifs et secteurs engagés dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent.
7. Promouvoir la gestion publique de la diversité, particulièrement dans le domaine des autonomies et des localités, et favoriser un dialogue interculturel et interreligieux.
8. Stimuler et coordonner les efforts de la part des institutions contre les crimes motivés par la haine, et empêcher ainsi l'apparition des facteurs qui contribuent à la promotion des extrémismes violents.
9. Promouvoir le témoignage des victimes du terrorisme comme un moyen pour enrayer le discours terroriste.
10. Stimuler et développer des programmes pour la sortie et la réintégration sociale des prisonniers qui ont subi un processus de radicalisation violente.
11. Renforcer les mécanismes des Administrations dans la lutte contre le financement du terrorisme et de l'extrémisme violent, de même que leur capacité pour surveiller le système financier pour détecter des opérations soupçonneuses.

DOMAINE EXTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine extérieur

Promouvoir la coopération et la collaboration internationale et le développement d'une action extérieure commune, particulièrement dans le contexte de l'Union Européenne, l'ONU et l'OTAN, le Conseil d'Europe et les initiatives internationales dont l'Espagne fait partie, faisant face à l'origine des facteurs qui favorisent le terrorisme et l'extrémisme violent.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Participer, d'une manière active et coordonnée, à des forums, initiatives et projets qui se développent dans le domaine extérieur et qui permettent d'avancer dans la prévention du terrorisme et de l'extrémisme violent.
2. Adapter et organiser les plans stratégiques européens et internationaux à des stratégies et des plans d'action du niveau national.
3. Empêcher ou rendre difficile toute activité qui puisse servir au soutien ou qui puisse promouvoir les intérêts d'un groupe terroriste ou mouvement extrême violent.
4. Améliorer ou rendre plus facile la collaboration internationale en matière de lutte contre le financement du terrorisme et de l'extrémisme violent, y compris la localisation et gel éventuel des actifs des terroristes et de ses organisations, à travers la coordination des acteurs et institutions concernées et qui participent dans les réseaux de collaboration au niveau européen et international.
5. Associer les plans de communication stratégique contre le terrorisme et les extrémismes violents avec les partenaires et alliés internationaux.

DOMAINE DES ESPACES COMMUNS DU MONDE

Objectif spécifique dans le domaine des espaces communs du monde

Développer d'une manière coordonnée toutes les capacités dont on a besoin pour faire face au terrorisme et à l'extrémisme violent dans le cyberspace et dans d'autres espaces communs dans le monde, pour empêcher son utilisation comme un moyen pour capter, former, recruter et diffuser sa propagande, et pour favoriser une politique de communication efficace.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Promouvoir des initiatives à un niveau national et international, particulièrement au sein de l'Union Européenne, pour conjuguer des efforts, y compris une législation homogène permettant la plus grande efficacité dans ce domaine.
2. Empêcher l'hébergement des contenus et des chaînes qui encouragent la formation, le recrutement et la diffusion de la propagande liée au terrorisme et aux mouvements extrémistes violents.
3. Promouvoir et coordonner les relations publiques et privées dans ce domaine, ayant pour but la production de synergies efficaces qui rendent plus difficile l'emploi du cyberspace à des fins terroristes ou extrémistes violents.
4. Créer son propre discours dirigé spécifiquement aux collectifs vulnérables contre les processus de radicalisation violente.

5. Promouvoir les campagnes sur internet et sur les réseaux sociaux qui luttent contre le discours extrême violent, à travers la collaboration et l'engagement de la société civile et des jeunes en particulier.
6. Encourager une communication efficace, qui permette de transmettre la place et l'activité de l'État en relation avec le terrorisme et l'extrémisme violent, de même que de sensibiliser en ce qui concerne le danger qu'il entraîne, avec le soutien et la collaboration spéciales des différents moyens de communication et des acteurs impliqués.
7. Être conscient et agir sur les vulnérabilités des nouvelles voies des mouvements de biens et de fonds actifs virtuels qui émergent à cause des innovations technologiques.
8. Encourager la formation et la connaissance des espaces communs du monde, leur vulnérabilité et leur possible utilisation pour des buts terroristes ou de violence extrémiste.
9. Renforcer la connaissance et l'utilisation des voies directes de relation entre le citoyen et l'Administration, en temps réel, pour la communication et notification des situations de risque, y compris le Centre de Coordination d'Information sur la Radicalisation (CCIR) et les centres autorisés par les organismes de sécurité et intelligence, entre autres.

PROTÉGER

Renforcer les structures

Objectif général: *Veiller pour la plus haute sécurité et protection de la société, la citoyenneté, les institutions et intérêts nationaux, en réduisant la vulnérabilité des objectifs plus sensibles face au terrorisme et à l'extrémisme violent et montrant de manière transparente le travail de l'État.*

AXES PRIORITAIRES

- Promouvoir l'action coordonnée des Administrations Publiques et la collaboration avec le secteur privé.
- Développer un cadre législatif pour renforcer la sécurité contre le terrorisme et l'extrémisme violent.
- Évaluer et mettre à jour la menace de manière permanente.



DOMAINE INTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine interne

Profiter des synergies existantes dans les domaines de coopération de la police, la gestion intégrale des frontières, les systèmes de la justice pénale et la collaboration avec les services d'intelligence, de même que ceux qui existent entre le secteur de la sécurité publique et celle du secteur privé, suscitant l'implication de la société civile dans la protection et la défense d'objectifs vulnérable.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Mettre à jour et renouveler le Plan de Prévention et Protection Antiterroriste (PPPA) pour faire face à la réalité changeante du phénomène d'une façon dynamique et précise, en développant particulièrement la réponse coordonnée et collective, de même que son suivi face à une attaque terroriste.
2. Identifier les menaces qui émergent au niveau national et international et déterminer des plans spécifiques de protection.
3. Connaître et maintenir à jour l'information précise sur les différentes infrastructures stratégiques du pays.
4. Concevoir les mécanismes de prévention, protection et réaction correspondants pour fournir une réponse adaptée et opportune face aux attaques terroristes.

5. Homogénéiser et coordonner l'activation du Plan National de Protection des Infrastructures Critiques (PNPIC) dans le cadre de l'action générale face aux menaces terroristes.
6. Coopérer d'une manière coordonnée pour le développement et l'homogénéisation des Plans d'Urgence dans des lieux publics très fréquentés au niveau local.
7. Renforcer et mettre à jour les mesures et plans de sécurité du transport aérien, maritime et terrestre, en particulier dans les ports, aéroports, complexes de frets et grands centres de communication terrestre.
8. Améliorer et intégrer les capacités des Corps de la Police Locale dans la protection contre le terrorisme et l'extrémisme violent.
9. Renforcer la sécurité privée comme un complément auxiliaire et collaboratrice essentielle de la sécurité publique, en promouvant sa formation par rapport au terrorisme et à l'extrémisme violent.
10. Améliorer le contrôle des frontières, en stimulant, dans le domaine de l'Union Européenne, le perfectionnement continu des mesures de sécurité des frontières extérieures et en utilisant tous les instruments d'arrestation qui existent au niveau national et européen à travers le développement intégral des réglementations européennes en matière de contrôle des passagers.
11. Augmenter la fiabilité de l'identification des individus aux postes de contrôle des frontières à travers des documents de voyage certains et la mise en disposition d'un flux d'information adéquat dans ces points.
12. Empêcher l'entrée en Espagne des individus radicaux violents ou qui encouragent la violence.

DOMAINE EXTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine extérieur

Promouvoir la protection de nos citoyens et intérêts à l'extérieur, particulièrement dans les zones à grand risque, et les actions de coopération avec nos partenaires et alliés qui tendent à renforcer la sécurité contre le terrorisme et l'extrémisme violent.

PLANS STRATÉGIQUES

1. S'engager dans les initiatives développées au sein de l'UE pour la protection antiterroriste.
2. Évaluer constamment la menace contre les intérêts espagnols à l'extérieur.
3. Notifier aux entreprises et Organisations Non Gouvernementales espagnoles présentes dans des pays à un grand risque de terrorisme sur les niveaux de menace et sur les mesures actives et passives pour se protéger.
4. Promouvoir les échanges d'information avec les Forces Armées sur les zones où elles sont déployées ou qui ont une représentation officielle à l'extérieur.
5. Favoriser les initiatives au niveau européen qui ont tendance à un renforcement communautaire des frontières extérieures, de même qu'aux échanges d'information.
6. Coopérer avec la sécurité, le contrôle et la non-prolifération du trafic de matériel nucléaire, radiologique, chimique et bactériologique international ainsi que des armes et explosifs, ses précurseurs et matériels à double usage.

7. Assurer les échanges d'information et l'emploi systématique des bases de données, nationales et internationales, qui favorisent la détection de possibles menaces.
8. Garantir l'accès à l'information de documents de voyage.
9. Coopérer d'une manière effective avec les victimes du terrorisme, en particulier avec l'Union Européenne et nos alliés les plus proches.
10. Maintenir à jour les recommandations de voyage et promouvoir l'enregistrement des voyageurs et résidents espagnols à l'extérieur auprès du Consulat correspondant.

DOMAINE DES ESPACES COMMUNS DU MONDE

Objectif spécifique dans le domaine des espaces communs du monde

Augmenter la protection du cyberspace, des espaces maritimes souverains, des voies de communication maritimes et de l'espace aérien et ultra-terrestre face aux démarches du terrorisme et de l'extrémisme violent.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Promouvoir la réalisation des objectifs de la Stratégie de Cybersécurité Nationale, en augmentant la résilience des systèmes d'information et télécommunications qui soutiennent les Infrastructures Critiques et la démarche des Administrations Publiques.
2. Établir et développer une coordination effective entre les agents publics et privés compétents dans la connaissance et le traitement du cyberspace et élaborer des critères en commun sur la défense et la protection des intérêts internationaux.
3. Renforcer dans le cyberspace les capacités de prévention, détection, réaction, analyse, récupération, réponse, recherche et coordination face aux activités du terrorisme et de l'extrémisme violent.
4. Promouvoir les initiatives visant l'engagement international pour un cyberspace sûr qui intensifie la protection face au cyberterrorisme.

5. Mettre en place les progrès technologiques dans le domaine de la protection.
6. Encourager les actions visant la protection d'objectifs maritimes en mouvement, des systèmes de surveillance et contrôle, et des systèmes de navigation et communication, puis empêcher l'utilisation des espaces maritimes pour des buts terroristes.
7. Renforcer les capacités des organismes et institutions nationales, au niveau public et privé, avec des compétences dans le domaine aérien et ultra-terrestre, pour garantir la sécurité d'objectifs aériens en mouvement, systèmes de surveillance et contrôle, systèmes de navigation aérienne et communication des installations aéroportuaires, face à la menace terroriste.
8. Homogénéiser la coopération technologique entre le secteur privé et le secteur publique en matière de sécurité
9. Renforcer la protection dans le domaine virtuel.

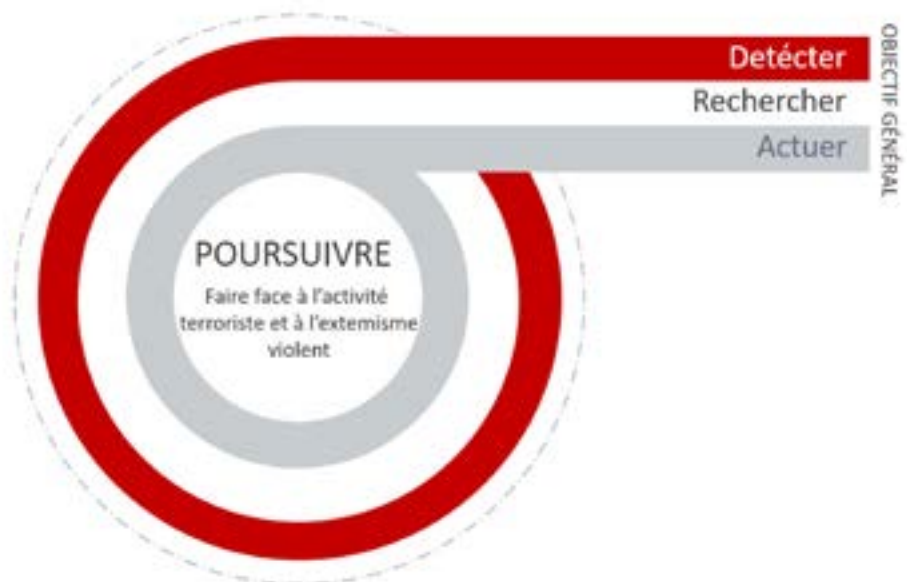
POURSUIVRE

Faire face à l'activité terroriste et à l'extrémisme violent

Objectif général: *Détecter et faire une recherche sur les terroristes et extrémistes violents, d'une façon intégrale et globale, en empêchant la planification et la réalisation de ses actions, agissant aussi contre ses réseaux de soutien, logistique et financement, et en assurant sa mise en disposition judiciaire.*

AXES PRIORITAIRES

- Améliorer les niveaux de coordination des différentes Administrations engagées au niveau national et de la coopération internationale, en assurant l'efficacité opérationnelle et stratégique de toutes les instances impliquées dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent.
- Promouvoir l'intelligence comme un instrument essentiel pour connaître le phénomène du terrorisme et de l'extrémisme violent, comme soutien pour prendre des décisions.
- Renforcer d'une manière intégrale les capacités de lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, à travers le renforcement des ressources humaines et l'augmentation, d'une façon proportionnelle, des moyens matériels et techniques, organisation et processus, en assurant son amélioration continue.
- Encourager et renforcer la lutte contre le financement du terrorisme et de l'extrémisme violent, de même que de ses réseaux d'appui.
- Rendre plus forts les instruments légaux au niveau national et international, face à l'évolution des activités liées au terrorisme et à l'extrémisme violent, en donnant une réponse conforme aux peines proportionnelles, efficaces et dissuasives.
- Encourager dans tous les domaines un message commun de détermination, sans fissures, de la part de toute la société espagnole pour utiliser, à partir de l'État de Droit, tous les mécanismes d'action contre le terrorisme et l'extrémisme violent.



OBJECTIF GÉNÉRAL

POURSUIVRE

Faire face à l'activité terroriste et à l'extrémisme violent

AXES PRIORITAIRES



DOMAINE INTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine intérieur

Faire face au terrorisme, à l'extrémisme violent et aux structures qui leur soutiennent à travers son application, soutien opérationnel ou logistique, recrutement, formation ou financement.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Assurer la coordination et la coopération opérationnelle à un niveau national entre les différentes autorités et organismes compétents en matière de lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, de même que renforcer le système de coordination des Forces et Corps de Sécurité à travers le CITCO.
2. Améliorer les procédures pour obtenir de l'information, non seulement pour le terrorisme et l'extrémisme violent mais aussi pour leurs possibles connections avec le crime organisé, à travers la coordination de son exploitation opérationnelle et stratégique.
3. Analyser, traiter et intégrer l'information disponible sur la menace relative au terrorisme et à l'extrémisme violent, pour qu'elle soit transformée en intelligence et serve d'appui fonctionnel pour prendre des décisions.
4. Prévoir et évaluer, avec une approche prospective, des scénarios futurs où les défis et menaces terroristes, et celles qui proviennent de l'extrémisme violent, puissent se développer à long terme, et de cette façon soutenir et rendre plus facile l'adoption des décisions et mesures adéquates pour sa prévention et, le cas échéant, sa neutralisation.

5. Renforcer l'engagement des Administrations locales à travers la connaissance du risque et de la menace, en intégrant ses capacités à apporter des informations intéressantes.
6. Renforcer les ressources humaines et matérielles visant la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, de même que l'établissement ou renforcement de plans spécifiques pour les acteurs engagés, à fin de rendre les procédures des démarches et de la collaboration plus homogènes.
7. Encourager l'investissement et le développement des moyens technologiques, procédures opérationnelles et législatives qui rendent plus facile la détection rapide des activités terroristes ou qui aident à démontrer la participation de ses acteurs.
8. Garantir l'interopérabilité des systèmes d'information qu'on utilise pendant les recherches pour rendre plus faciles les échanges d'information et se renseigner d'une manière plus approfondie sur la reconnaissance des types d'activité criminelle.
9. Promouvoir la détection et le contrôle des personnes qui, en prison, pourraient participer ou collaborer avec des groupes terroristes ou de l'extrémisme violent, en favorisant la coordination et la coopération entre les administrations pénitentiaires et les organismes de sécurité d'intelligence de l'État.
10. Développer des programmes et des démarches qui assurent une application effective des peines de liberté surveillée pour les condamnés par terrorisme mis en liberté.
11. Développer des programmes intégraux spécifiques sur le traitement et suivi des combattants terroristes étrangers retournés, mettant l'accent sur les perspectives de genre et d'âge.

12. Agir contre les moyens de financement du terrorisme et de l'extrémisme violent et renforcer les unités de recherche financière des organismes de sécurité et intelligence et le Service Exécutif de la Commission pour la Prévention du Blanchiment de Capitaux et Infractions d'ordre Monétaire (SEPBLAC).
13. Assurer un traitement réglementaire approprié garantissant la protection du témoin et l'activité de l'officier infiltré, particulièrement dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent.
14. Travailler en assurant la collaboration avec le secteur privé et les opérateurs des nouvelles technologies pour garantir l'accès des services d'information et intelligence aux données et communications chiffrées.
15. Renforcer les mesures de contrôle et les systèmes pour notifier rapidement sur les armes et explosifs, substances nucléaires, radiologiques, biologiques et chimiques (NRBQ) et sur les matériels à double usage, en assurant l'accès à l'information importante de la part des autorités compétentes dans la prévention et recherche des crimes terroristes.
16. Rendre conscients et engager aux citoyens, moyens de communication et secteur privé pour collaborer avec les organismes de sécurité et intelligence dans la lutte contre le terrorisme violent, en renforçant la coordination nationale des activités dérivées des informations provenant de la collaboration des citoyens reçues à travers le Centre de Coordination d'Information sur la Radicalisation (CCIR).

DOMAINE EXTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine extérieur

Faire face, d'une manière coordonnée et à partir de l'action extérieure de l'État, à la menace que le terrorisme et l'extrémisme violent supposent pour la sécurité et le bien-être de la société espagnole et ses intérêts.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Renforcer les mécanismes internationaux de coopération, coordination opérationnelle et échanges d'information dans des régions géographiques et des pays d'intérêt particulier.
2. Encourager les instruments bilatéraux avec d'autres pays pour rendre plus facile la recherche et la mise en disposition judiciaire des auteurs et des moyens employés dans le cas d'une action terroriste.
3. Renforcer les instruments et moyens pour l'échange des informations dans le cadre national et international, en encourageant l'utilisation des instruments que l'on possède déjà, en particulier dans l'OTAN, l'espace Schengen, l'Interpol, l'Europol, l'Eurojust, les coalitions internationales dont l'Espagne puisse faire partie, ainsi que dans les listes des sanctions des Nations Unies et de l'Union Européenne.
4. Encourager la collaboration internationale dans tous les domaines en matière de recherche du financement du terrorisme et de l'extrémisme violent, pour agir contre ses moyens de financement mondiales, localiser et, éventuellement, geler ses actifs, en intensifiant la participation active à l'élaboration de la réglementation et des bonnes pratiques dans des forums et coalitions internationales dont l'Espagne puisse faire partie, ayant pour référence les Nations Unies, le Groupe d'Action Financière Internationale

(GAFI et les sous-groupes régionaux GALIFAT et AFIC) et l'Union Européenne en particulier.

5. Rendre plus facile l'assistance de la sécurité et la défense à des pays tiers d'intérêt pour améliorer ses capacités dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent.
6. Promouvoir les accords internationaux qui conduisent à un consensus mondial pour définir les crimes et revoir constamment les activités terroristes.
7. Établir des mécanismes qui permettent l'incorporation des évidences obtenues dans des zones de conflit au procès judiciaire, avec les garanties de procédure correspondantes et en préservant le stock des recherches en cours.
8. Appliquer et renforcer les mécanismes qui rendent plus facile la reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires qui puissent garantir la poursuite effective des auteurs des crimes terroristes dans le domaine international.
9. Améliorer les échanges d'information, au niveau international et en particulier au niveau de l'UE sur les armes, explosifs, précurseurs, substances NRBC et autres qui puissent être utilisées dans des actes terroristes.
10. Renforcer la participation de l'Espagne dans des forums, initiatives ou projets du domaine international où l'on cherche des solutions communes face au terrorisme et à l'extrémisme violent et renforcer le rôle de leader que l'Espagne représente dans la lutte contre la menace terroriste internationale.
11. Rechercher et analyser, au niveau international, tous les liens possibles entre le terrorisme, l'extrémisme violent et le crime organisé, en donnant une réponse coordonnée.

DOMAINE DES ESPACES COMMUNS DU MONDE

Objectif spécifique dans le domaine des espaces communs du monde

Poursuivre à ceux qui utilisent les espaces communs du monde pour commettre, soutenir ou financer le terrorisme et l'extrémisme violent, ou pour capter, endoctriner et former à des individus ou groupes et diffuser de la propagande à ses propres fins.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Intensifier les capacités de détection, analyse et recherche face aux activités du terrorisme et de l'extrémisme violent dans le cyberespace, en assurant sa coordination et mise en commun pour aider à prendre des décisions.
2. Renforcer la protection des réseaux télématiques à fin de rendre plus difficile l'utilisation d'Internet et des systèmes de communication à travers le réseau comme instrument ou objectif du terrorisme et de l'extrémisme violent.
3. Stimuler une approche intégrale face aux menaces pour la sécurité maritime et l'espace aérien et ultra-terrestre du terrorisme et de l'extrémisme violent.
4. Renforcer les capacités technologiques des services d'intelligence et information pour faire face à l'emploi des nouvelles technologies de la part des groupes terroristes et extrémistes violents.
5. Encourager la collaboration publique et privée dans le secteur des technologies de l'information et de la communication, en particulier celles qui sont liées au cyberespace.

6. Améliorer les capacités légales qui permettent la poursuite de ces crimes dans les espaces communs du monde.
7. Renforcer les mesures de contrôle pour l'accès aux armes et explosifs, de même qu'à ses précurseurs et substances nucléaires, radiologiques, biologiques et chimiques (NRBC) dans les espaces communs du monde, en particulier dans le cyberspace.
8. Homogénéiser les processus internationaux pour obtenir des évidences dans le domaine digital, en garantissant la préservation de la chaîne de conservation et son introduction dans le procès pénal.
9. Coordonner l'action commune nationale e internationale dans les démarches contre le discours terroriste ou de l'extrémisme violent.



PRÉPARER LA RÉPONSE

Normaliser la situation

Objectif général: *Réduire au minimum les conséquences d'un acte terroriste et garantir le soutien maximum aux victimes en réparant les dommages causés et en normalisant la situation à travers la réalisation d'actions et plans prévus pour une vite récupération et en tirant des leçons apprises à fin de préparer des futures mesures de réaction.*

AXES PRIORITAIRES

- Faire constamment une évaluation des menaces et des risques terroristes ou extrémistes violents, ainsi que des vulnérabilités observées, en exerçant et en mettant à jour les plans d'action pour réagir d'une manière rapide et coordonnée.
- Attribuer suffisamment de ressources humaines, matériels et financements pour réduire au maximum les conséquences d'un acte terroriste ou extrémiste violent.
- Encourager et conserver la reconnaissance sociale et les procès d'appui, aide et assistance aux victimes d'attentats terroristes.
- Promouvoir le consensus politique et social dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, de même que la collaboration internationale, pour fournir une réponse efficace face à un attentat terroriste.
- Dans chaque situation critique, extraire, évaluer et devenir responsable des leçons qui permettent améliorer et optimiser les moyens et procès d'une préparation coordonné de la réponse face à une action de terrorisme ou d'extrémisme violent.
- Établir et tenir à jour un plan de communication stratégique pour renforcer la résilience de la société civile et sa confiance envers les Institutions de l'État pendant la gestion d'une crise face à un acte de terrorisme ou d'extrémisme violent.



DOMAINE INTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine intérieur

Réduire au minimum les conséquences d'une action terroriste ou extrémiste violente, à travers une réponse immédiate, efficace et coordonnée dans l'assistance à la population, donnant de la priorité aux victimes, à la réparation des dommages causés, au rétablissement des services endommagés et à l'élucidation des faits.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Mettre à jour constamment une analyse des risques à travers l'évaluation régulière de la menace comme un instrument pour adapter les capacités de réaction face à un acte terroriste ou de violence extrémiste, en adoptant des critères en commun pour l'évaluation des risques dans l'ensemble des actions impliquées lors de sa valorisation.
2. Avoir les moyens humains, matériels et réglementaires nécessaires pour garantir une réponse adaptée et coordonnée face aux possibles scénarios prévus à partir d'une analyse permanente des risques.
3. Adapter le Plan de Prévention et de Protection Antiterroriste (PPPA) avec la planification de moyens et procès, en garantissant une réponse efficace à un attentat terroriste.
4. Renforcer les capacités et la formation de tous les acteurs engagés dans la réponse face à une action terroriste ou extrémiste violente, à travers l'élaboration et la révision de manière régulière des mesures et des plans

spécifiques, ou en secteurs, dont on a besoin pour assurer leur coordination et synergie, et garantir l'unité dans l'action et l'efficacité dans la communication entre secteurs et territoires parmi les différentes Administrations.

5. Rendre plus forts et améliorer les plans de protection d'infrastructures critiques face aux attentats terroristes, à travers l'optimisation de la coordination publique et privée par les organismes compétents.
6. Encourager des plans d'urgence à un niveau mondial face aux attaques terroristes avec des moyens NRBC à travers l'optimisation de la coordination et des capacités de réaction de tous les acteurs qui participent à la réponse de ce genre d'actions terroristes.
7. Mettre à jour régulièrement les normes qui permettent réduire au maximum les conséquences et les dommages subis par les victimes des attentats terroristes, en renforçant la reconnaissance sociale et les procès d'appui, d'aide et assistance et de développement des activités qui encouragent les principes de la mémoire, la dignité, la vérité et la justice.
8. Encourager le consensus politique à travers le renforcement de l'Accord pour consolider l'unité en défense des libertés et dans la lutte contre le terrorisme.
9. Développer un Plan de Communication Stratégique dans la Gestion des Crises qui permette à l'ensemble des acteurs engagés dans la réponse à un acte terroriste ou d'extrémisme violent et enrayer la propagande subséquente, en réduisant ses conséquences et en augmentant la résilience des victimes et des institutions endommagées.
10. Développer un système d'évaluation critique, coordonné par le Ministère de l'Intérieur, avec la participation des différents agents engagés, des mises à jour faites après une action de terrorisme ou d'extrémisme violent qui rende plus facile l'optimisation de réponses futures et le tirage des leçons apprises.

DOMAINE EXTÉRIEUR

Objectif spécifique dans le domaine extérieur

Réduire au maximum l'impact que les actions terroristes ou extrémistes violentes puissent avoir sur la sécurité des citoyens, les entreprises et les intérêts nationaux, à travers une réponse propice et coordonnée en ce qui concerne l'appui de nos alliées dans l'action extérieure de l'État.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Renforcer la participation nationale aux initiatives, au niveau européen, qui encouragent ou développent des outils de valorisation de risques comme un moyen pour créer des capacités de réaction, à travers la recherche d'une seule démarche d'analyse des erreurs et des améliorations.
2. Renforcer les mécanismes de support et/ou compensation aux victimes espagnoles des attaques terroristes à l'étranger.
3. Faire connaître des expériences positives du modèle espagnol de protection intégrale aux victimes du terrorisme comme référence à l'échelle mondiale.
4. Participer d'une manière active et coordonnée, à partir de tous les secteurs publics, aux forums internationaux où les mesures à prendre soient mises en commun et les réponses face aux attentats terroristes soient pratiquées.
5. Rendre plus forte la coopération internationale, particulièrement dans le domaine de l'Union Européenne et de l'espace Méditerranéen pour préparer et déclencher une réponse commune, efficace et immédiate face à un attentat terroriste.

6. Promouvoir la révision de la législation de l'Union Européenne pour le fonctionnement des Mécanismes Communautaires de Protection Civile prévus dans la Stratégie contre le Terrorisme de l'Union Européenne.
7. Mettre à jour régulièrement la carte des risques à l'étranger à travers l'évaluation régulière de la menace terroriste dans des scénarios d'intérêt, tenant compte de l'évolution des facteurs et des conséquences.
8. Informer régulièrement aux citoyens et aux intérêts espagnols à l'étranger, par le biais des moyens appropriés, sur la situation du risque et des mesures à adopter au moment d'une action terroriste.

DOMAINE DES ESPACES COMMUNS DU MONDE

Objectif spécifique dans le domaine des espaces communs du monde

Renforcer la gouvernance et l'emploi des espaces du monde pour aborder de manière efficace la réponse aux situations critiques dérivées des actions terroristes et extrémistes violentes dans ces espaces.

PLANS STRATÉGIQUES

1. Optimiser le modèle de gestion d'une crise et le système d'évaluation des espaces communs du monde, avec une approche intégrale, prévoyante et résiliente pour garantir une réponse efficace, coordonnée et proportionnée dans tous les domaines concernés.
2. Renforcer la résilience des Administrations Publiques et des systèmes d'information et de télécommunications face à des actes terroristes ou d'extrémisme violent, particulièrement ceux qui ont été utilisés par des opérateurs d'infrastructures critiques, à travers le renforcement des programmes pour les exercices de simulation d'incidents de Cybersécurité, et ainsi évaluer et perfectionner les démarches pour répondre aux attaques terroristes, avec la participation du secteur privé.
3. Promouvoir l'intégration d'une culture de Cybersécurité à travers l'incorporation et l'établissement d'un protocole d'action dans le secteur privé avec les entreprises civiles en relation avec le secteur des Technologies de l'Information et de la Communication (TIC), particulièrement celles qui sont liées au cyberspace pour que, au cas où il se produise un attentat terroriste, elles puissent intensifier la collaboration avec les autorités compétentes.

4. Étendre l'utilisation des TIC dans la gestion d'urgences pour diffuser des alertes et des conseils de sécurité pour les incidents terroristes et assurer sa fiabilité, possibilité et portée.
5. Renforcer et améliorer les plans de protection d'infrastructures critiques face à des attentats terroristes à travers des cyber-attaques, avec une meilleure coordination publique et privée grâce aux organismes compétents.



Chapitre 5

La Stratégie Nationale Contre le Terrorisme dans le Système de Sécurité Nationale

Dans ce chapitre on envisage le besoin d'intégrer la Stratégie Nationale Contre le Terrorisme dans le Système de Sécurité Nationale actuelle

La lutte contre le terrorisme dans le cadre du Système de Sécurité Nationale

Le terrorisme et les extrémismes violents constituent une des menaces les plus importantes à traiter par notre pays. Elles portent pourtant un intérêt particulier pour la Sécurité Nationale, exprimé de manière spécifique dans la Stratégie de Sécurité Nationale en vigueur:

Parallèlement, différentes Stratégies dans plusieurs secteurs, comme la Stratégie de Cybersécurité Nationale, la Stratégie de Sécurité Maritime Nationale et la Stratégie de

Sécurité Énergétique Nationale, envisagent le terrorisme dans le répertoire des menaces et défis, de même que des différents plans d'action pour les faire face, chacun dans son secteur spécifique. Par rapport à ceci, l'incorporation de la Stratégie Nationale Contre le Terrorisme dans le Système de Sécurité Nationale (SSN) garantit aussi la cohésion avec le reste des stratégies des différents secteurs et avec les plans d'action à développer.

De plus, le SSN a pour objectif, entre autres, l'organisation, à plusieurs niveaux et de manière générale, de l'action coordonnée des agents et des instruments au service de la Sécurité Nationale, aussi dans les aspects transversaux de la lutte contre le terrorisme.

La lutte contre le terrorisme doit être considérée, de même que la Sécurité Nationale dans son ensemble, comme un objectif partagé entre les différentes Administrations de l'état, des communautés autonomes et des localités, ainsi que par le secteur privé et la société civile, dans le cadre des compétences et responsabilités des acteurs engagés.



Un effort intégrant qui, dans le domaine de la lutte contre le terrorisme, fait preuve d'une spécificité singulière. Premièrement, parce qu'il a besoin de compétences qui exigent la réalisation des plans d'action reprises dans la Stratégie Nationale contre le Terrorisme puisqu'il traite toutes les étapes du procès terroriste depuis sa prévention jusqu'à la préparation de la réponse, passant par la protection et la poursuite. Deuxièmement, parce que l'expérience espagnole dans la lutte contre le terrorisme démontre l'efficacité et le succès de ses stratégies intégrales contre le terrorisme. Dernièrement, la propre particularité du phénomène terroriste, qui touche d'une façon grave et directe à la société et à l'État dans son ensemble, exige une réponse notamment intégrale et intégrante.

D'autre part, intégrer la lutte contre le terrorisme dans le SSN ne doit pas être confondu avec un changement de l'attribution des rôles compétents dans la lutte contre le terrorisme, ni avec un changement du modèle de sécurité et intelligence contreterroriste espagnol, un modèle robuste, efficace et consolidé après de longues années contre le fléau du terrorisme.

Finalement, l'intégration de la lutte contre le terrorisme dans le SSN a aussi pour but l'application dans ce domaine des mêmes principes de base qui dirigent la politique de Sécurité Nationale : l'unité dans l'action, l'anticipation, la prévention, l'efficacité, la durabilité de

l'utilisation des ressources, la capacité de résistance et de récupération, la coordination et la collaboration.

Un nouveau comité spécialisé dans le domaine de la lutte contre le terrorisme et les extrémismes violents

Le domaine de la Sécurité Nationale apparaît comme un espace d'action publique visant à harmoniser des objectifs, des ressources et des politiques déjà existantes en matière de sécurité. L'effort d'intégration dont on a besoin est d'une telle importance que la Sécurité Nationale doit être considérée comme un objectif partagée parmi tous les acteurs engagés.

Pour atteindre ceci, on a constitué une structure: le Système de Sécurité Nationale, avec le Conseil de Sécurité Nationale comme son plus haut représentant. Une structure qui s'est vue renforcée à travers la formation des Comités Spécialisés, comme les organes d'appui du Conseil de Sécurité Nationale qui, avec une approche politique et stratégique, rendent plus facile la prise de décisions dans plusieurs secteurs spécifiques: le Comité de Situation, le Comité Spécialisé dans l'Immigration, le Conseil National de Sécurité Maritime, le Conseil National sur la Cybersécurité, le Comité de Sécurité Énergétique, le Comité de Non-prolifération et le Conseil National de Sécurité Aérospatiale.



Dans la plupart de ces Comités spécialisés on traite de manière tangentielle des aspects liés à la menace terroriste et les extrémismes violents, mais il n'existe toujours pas un comité spécifique, consacré exclusivement aux questions transversales du phénomène terroriste dans notre pays.

À son tour, des questions horizontales comme la prévention de la radicalisation, particulièrement dans ses aspects éducatifs et sociales, le développement de la résilience face aux attentats terroristes, la génération de contre-propositions pour affronter les faux discours terroristes, entre autres, ont besoin d'un traitement intégral et coopératif qui dépasse les frontières traditionnelles du ministère dans sa prise en charge politique et stratégique.

Tout ceci sert à justifier suffisamment la création d'un Comité Spécialisé pour traiter le terrorisme et les extrémismes violents. Ce nouveau Comité Spécialisé, avec un nom

spécifique et des tâches concrètes déterminées dans sa norme de création, appuiera au Conseil de Sécurité Nationale pour qu'il accomplisse ses fonctions et, en particulier, pour assister au Président du Gouvernement dans la direction et la coordination de la Politique de Sécurité Nationale dans le domaine de la lutte contre le terrorisme et les extrémismes violents. De plus, il renforcera les relations de coordination, collaboration et coopération entre les différentes Administrations Publiques compétentes dans la matière, de même qu'entre les secteurs publics et privés, et rendra plus facile la prise de décisions du Conseil lui-même.

Sans préjudice de son développement et concision ultérieurs, le cadre général du développement futur du Comité Spécialisé sera déterminé par les facteurs de caractérisation suivants::

- Compte tenu des responsabilités, compétences et de la fonction intégrante réalisée jusqu'à maintenant dans le cadre de l'EICTIR, ainsi que les propres compétences attribuées au Ministère de l'Intérieur dans la lutte contre le terrorisme, le Comité Spécialisé sera présidé par la Secrétaire d'État à la Sécurité (SES) du Ministère de l'Intérieur; conforme à ce qui est prévu pour le Comité Spécialisé de l'Immigration.
- Parallèlement, la composition du Comité Spécialisé révélera l'ensemble des domaines des départements, organismes et agences des Administrations Publiques qui soient compétentes dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, pour coordonner les actions qui doivent être traitées ensemble.
- Les travaux du Comité Spécialisé seront axés sur des questions transversales dans le domaine politique et stratégique qui exigent une action concertée, pluridisciplinaire et entre multiples agences, dans lesquelles l'intégration soit un actif à renforcer; sans préjudice de la conservation des protocoles et mécanismes de coordination opérative et d'intelligence déjà existants.



Chapitre 6

Dernières considérations. Validité, évaluation et mise à jour

Dans ce chapitre on présente, en guise de conclusion, des dernières considérations et on concrétise la validité de la Stratégie Nationale Contre le Terrorisme, de même que les mécanismes pour sa mise à jour et son évaluation.

Dernières considérations

L'Espagne a développé des modèles de référence en matière de sécurité comme par exemple son système de lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, fondé sur le concept d'une approche globale. Cependant, dans un contexte actuel et futur, où la révolution technologique déclenche un procès constant de

transformation et mondialisation face à la menace terroriste, on doit continuer avec la mise à jour des stratégies développées contre ce phénomène, avec une vision prospective et fournissant des réponses intégrales, coordonnées et coopératives dans un niveau national et international.

Cette nouvelle Stratégie Nationale Contre le Terrorisme naît d'une volonté d'être la clef de voûte par laquelle l'action de l'État, dans la lutte contre ce phénomène, est articulée, à fin de garantir la Sécurité Nationale et les intérêts nationaux à l'étranger.

La raison principale de la publication de la Stratégie, dirigée à tous les citoyens, est l'objectif d'engager l'ensemble de la société, dans le but d'intégrer et coopérer avec les différentes Administrations et avec le secteur privé.

La Loi constitue un élément essentiel pour l'État de Droit et son adaptation à l'évolution de la menace que le terrorisme et l'extrémisme violent présentent, axe transversal des piliers de la Stratégie, est la base de son développement.

Considérer, respecter et protéger de manière intégrale aux victimes doit être toujours un axe prioritaire et de référence de l'action de l'État contre le terrorisme et l'extrémisme violent.

Il s'avère nécessaire de créer un Comité Spécialisé Contre le Terrorisme pour appuyer au Conseil de Sécurité National dans le développement de cette Stratégie Nationale.

La prévention devient un élément clef pour supprimer à l'origine les menaces futures. Néanmoins, elle exige un effort particulier pour sensibiliser et coordonner toutes les Administrations et un large éventail de mesures dans tous les domaines de notre société. C'est pour ceci que la Stratégie encourage la mise en œuvre du Plan Stratégique National de Lutte contre la Radicalisation Violente, renforçant la coordination et la collaboration de l'ensemble des Administrations et institutions publiques et privées, mettant l'accent sur les centres de détention et le financement du terrorisme, en encourageant des plans spécifiques de contrôle, suivi et déradicalisation et rendant indispensable l'élaboration et le développement d'un Plan National de Lutte contre le Financement du Terrorisme.



Même si la protection totale s'avère impossible, la valorisation permanente des menaces et risques devient essentielle pour prioriser convenablement les efforts, permettant l'application de mesures de renforcement supplémentaires qui améliorent la sécurité des citoyens et de l'État.

Une mise à jour constante du Plan de Prévention et Protection Antiterroriste devient exigible, pas seulement pour assurer la valorisation permanente de la menace, mais aussi pour sélectionner, avec un système efficace, les objets à protéger et réviser les systèmes de coordination de l'information sur ceux-ci, notamment le Catalogue National des Infrastructures Critiques.

Dans la poursuite, la capacité pour obtenir, analyser et intégrer l'information et l'intelligence contre le terrorisme et l'extrémisme violent se renforce puisqu'elle est une des bases transversales qui soutiennent les quatre piliers de l'action de cette Stratégie. Pourtant, le renforcement des ressources humaines, matérielles et techniques des organes nationaux de sécurité et intelligence et des procès dans lesquels ils s'appuient, en plus de la coordination et l'exploitation de l'intelligence obtenue, deviennent essentiels.



Le renforcement du système de coordination du centre d'Intelligence contre le Terrorisme et le Crime Organisé des recherches réalisées par les Forces et les Corps de Sécurité contre le terrorisme devient aussi prioritaire et, le cas échéant, son lien avec le crime organisé, ainsi que contre l'extrémisme violent.

Être préparé pour réagir face à un acte terroriste doit être une priorité du développement de la Stratégie. Il est impératif de renforcer les systèmes de coordination pour réagir, assister aux victimes, réparer les dommages et rétablir la normalité des institutions et de la société.

La Communication Stratégique est un troisième élément essentiel transversal des piliers de la Stratégie et elle se présente dans trois domaines:

1. Une communication interne qui révèle la confiance des citoyens sur l'action de l'État face aux menaces du terrorisme et de l'extrémisme violent et sa propagande. Il faut renforcer la participation des citoyens pour soutenir

la collaboration intégrale en matière de lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent. Pour ceci, on doit consolider les connaissances et l'utilisation des voies de communication y compris, entre autres, le Centre de Coordination d'Information sur Radicalisation (CCIR) et ceux qui ont été autorisés par les organismes de sécurité et intelligence.

2. Une communication externe, qui traite la menace du terrorisme et de l'extrémisme violent dans la mondialisation actuelle, exige l'appui et la coopération avec les pays voisins et alliés. La coordination et la synergie avec l'UE, l'ONU, l'OTAN et autres organisations internationales de sécurité et défense ou coalitions dont l'Espagne fait partie, sont essentielles dans tous les piliers et peut avoir un grand impact dans le domaine interne et dans les espaces communs à l'échelle mondiale.
3. Le troisième domaine est constitué par la communication dirigée aux terroristes et extrémistes violents, à fin qu'ils reçoivent un message clair et sans équivoque sur la détermination de la société espagnole à se prévaloir des moyens de l'État de Droit pour son éradication.



D'autre part, pour atteindre les objectifs définis, la formation spécifique du personnel de tous les services et institutions engagés dans les diverses phases de l'action terroriste ou extrémiste violente est essentielle, depuis la prévention jusqu'aux plans de réaction et d'urgence.

D'un point de vue plus général, il est nécessaire de favoriser dans toutes les Administrations la réalisation de l'objectif général de la Stratégie, par le biais de l'application et le développement de Plans Stratégiques Sectoriels et, le cas échéant, de Plans Spécifiques ou d'Action, pour mener à bien les objectifs spécifiques concrets qui ont été soulignés dans les différents piliers.

La lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent doit être fondée sur un modèle fort basé sur l'unité des partis politiques, l'action efficace et coordonnée de

l'Administration, des Forces et Corps de Sécurité, des Forces Armées et des Services d'Intelligence, le travail des juges et des procureurs, la coopération internationale, de même que de l'engagement de la société espagnole, avec le support et l'assistance totale et permanente aux victimes du terrorisme, respectant sa dignité et sa mémoire avant tout.

Validité, évaluation et mise à jour

La Stratégie Nationale Contre le Terrorisme a une période de validité de quatre ans après son accord, sous réserve des circonstances suggérant avancer sa révision. Sa mise en œuvre et développement auront pour but atteindre ses objectifs et actions stratégiques et spécifiques, rendant nécessaire la révision et mise à jour consécutives des Plans Nationaux en vigueur faisant partie de ce cadre stratégique.

La stratégie est conçue comme un document mis à jour qui doit s'adapter à l'évolution du terrorisme et de l'extrémisme violent. Pour ceci, il sera évalué régulièrement, ainsi que les Plans Spécifiques et Sectoriels qui en dérivent.

Un Rapport Annuel d'Évaluation de la Stratégie sera rédigé avec son degré d'exécution et la réalisation de ses objectifs.



