

Informe Anual de Seguridad Nacional

2023



PRESIDENCIA
 DEL GOBIERNO

Catálogo de publicaciones de la Administración General del Estado

<https://cpage.mpr.gob.es>

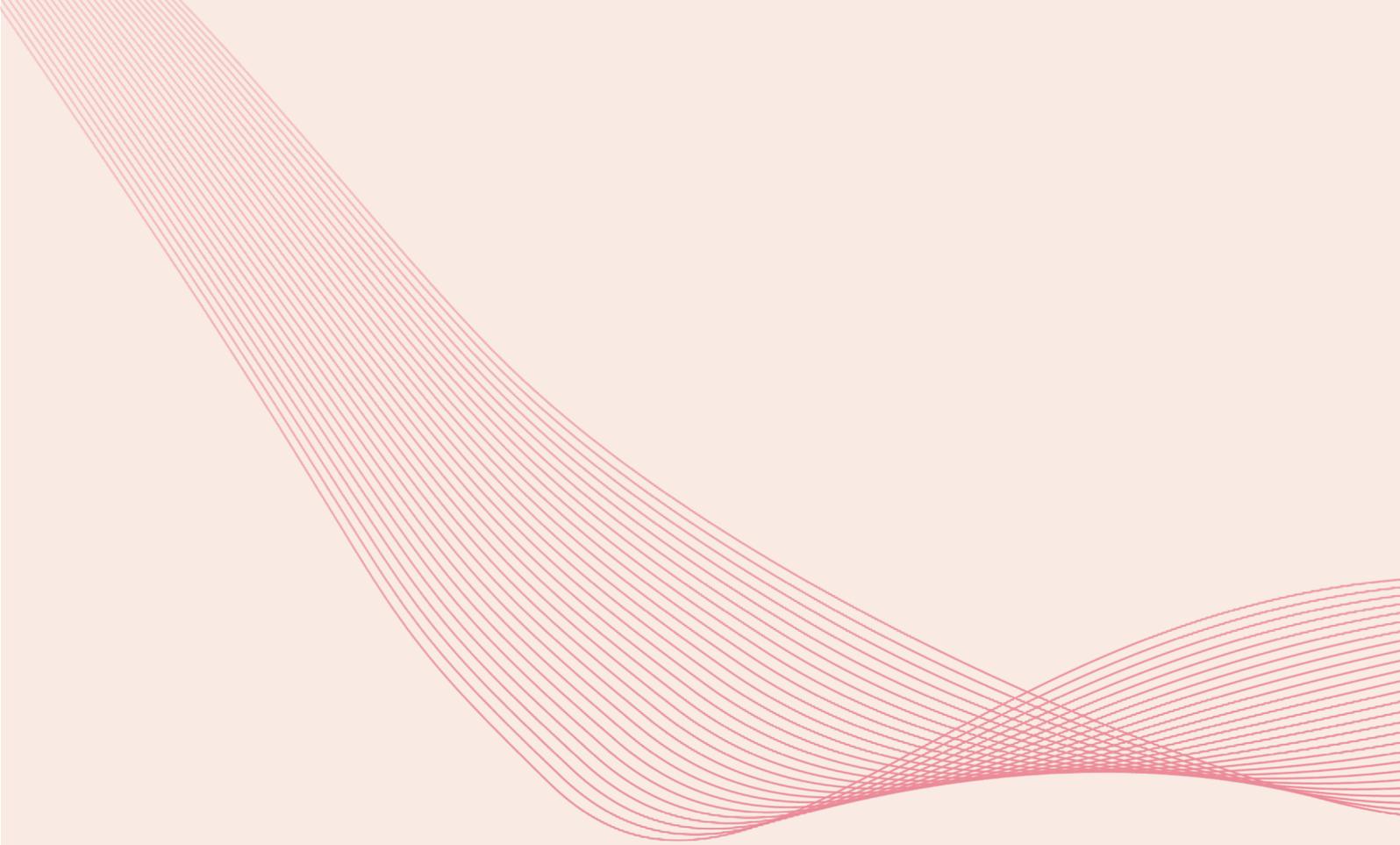
Edita:



© Autor y editor,

Informe Anual de Seguridad Nacional 2023

Este informe ha sido elaborado por el Departamento de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno, en su condición de Secretaría Técnica y Órgano de Trabajo Permanente del Consejo de Seguridad Nacional, con la participación del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación; el Ministerio de Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes; el Ministerio de Defensa; el Ministerio de Hacienda; el Ministerio del Interior; el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible; el Ministerio de Trabajo y Economía Social; el Ministerio de Industria y Turismo; el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación; el Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática; el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico; el Ministerio de Economía, Comercio y Empresa; el Ministerio de Sanidad; el Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades; el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones; el Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública y el Centro Nacional de Inteligencia. El informe fue aprobado por el Consejo de Seguridad Nacional en su reunión de 19 de marzo de 2024.



CULTURA DE SEGURIDAD NACIONAL

DESARROLLO DEL PLAN DE CULTURA DE SEGURIDAD NACIONAL

Durante el año 2023, se ha seguido desarrollando el Plan Integral de Cultura de Seguridad Nacional, que cumple ahora su segundo año de vigencia. En este año, el Grupo Interministerial de Seguimiento y Evaluación de la Cultura de Seguridad Nacional, así como el Foro Integral de Cultura de Seguridad Nacional, se han reunido por segunda vez desde su constitución oficial en 2022: el Foro Integral se reunió el 30 de mayo de 2023 y el Grupo Interministerial, el 21 de junio de 2023.

Acciones de fomento de la cultura de Seguridad Nacional

A grandes rasgos, 2023 ha sido un año de consolidación y desarrollo de acciones conjuntas y colaborativas de fomento de la cultura de Seguridad Nacional, así como del comienzo de la colaboración público-privada. Todo ello para crear sinergias que aumenten la concienciación social sobre el carácter imprescindible de la Seguridad Nacional, y fomenten la corresponsabilidad de todos en las medidas de anticipación, prevención, análisis, reacción, resistencia y recuperación respecto a los desafíos, riesgos y amenazas, como contempla la Ley 36/2015, de 28 de septiembre, de Seguridad Nacional.

Respecto a las acciones conjuntas, algunas han surgido en el seno del Foro, como el primer Foro Seguridad Nacional y Deporte; mientras que otras son iniciativas propuestas por los representantes en el Grupo Interministerial; entre otras, la Jornada sobre Seguridad Nacional o el Curso sobre Seguridad Nacional.

<p>Consejo Superior de Deportes, con la participación del Departamento de Seguridad Nacional (DSN)</p>	<p>I Foro Seguridad Nacional y Deporte (Madrid, 15 de febrero). Asisten medio centenar de representantes de Federaciones Deportivas Españolas, Comité Paralímpico Español, Ministerio de Cultura Alto Comisionado para la Lucha contra la Pobreza Infantil y otras entidades del sector deportivo.</p>
<p>Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades, y DSN</p>	<p>I Jornada sobre Seguridad Nacional, Universidad de Málaga (Málaga, 23 de marzo). En el marco de la iniciativa promovida por el Ministerio de Universidades. Con participación de los Ministerios de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones; para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, y el Departamento de Seguridad Nacional.</p>
<p>Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática</p>	<p>I Curso sobre Seguridad Nacional para Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno (15 horas, mes de octubre, vía telemática). Iniciativa del Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática. Participan ocho ministerios: Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación; Defensa; Interior; Educación, Formación Profesional y Deportes; Presidencia del Gobierno; para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico; Sanidad; y Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030, bajo coordinación del DSN.</p>

Por otro lado, la colaboración público-privada —por ende, la participación ciudadana a través de organizaciones sociales— se ha logrado, principalmente, en el marco del Foro Integral de Cultura de Seguridad Nacional, órgano colegiado paritario, con igual número de representantes de la Administración Pública y de la sociedad civil/ sector privado.

En su reunión del 30 de mayo de 2023, el Foro aprobó cinco grupos de trabajo sobre diversas temáticas relacionadas con el fomento la cultura de seguridad nacional. Estos cinco grupos están liderados por un representante de la sociedad civil, y coliderados por otro de la administración pública. Asimismo, cuentan con la participación de otros organismos públicos y privados. Tras su finalización, y con la aprobación previa del Grupo Interministerial y el Foro Integral, está prevista su difusión a través de una publicación oficial, como se acordó en las reuniones plenarias del Grupo y Foro.

Grupo de Trabajo	Liderazgo	Coliderazgo
La Seguridad Humana a través de la educación no formal	Consejo de la Juventud de España (CJE)	Instituto de la Juventud (INJUVE)
La cultura de la seguridad local “La autoprotección”	Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)	Asociación de Especialistas Profesionales en Protección Civil y Emergencias
Cultura de Paz. Convivencia en paz	Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas (CRUE)	Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030
Cultura de pertenencia dentro de una sociedad más igualitaria	Confederación Española de Asociaciones de Padres y Madres de Alumnado (CEAPA)	Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia (OBERAXE)
La incidencia del criterio profesional transversal en el ámbito de la acción preventiva y como medio para la acción resolutive	Unión Profesional	Ministerio de Trabajo y Economía Social

Además de estas nuevas sinergias, todos los departamentos ministeriales, la Secretaría de Estado de Comunicación (SEC), el Centro Nacional de Inteligencia (CNI) y el Departamento de Seguridad Nacional (DSN) han llevado a cabo actividades encaminadas a proyectar la trascendencia de la seguridad en sus distintos ámbitos competenciales.

Así, las actividades han seguido las cuatro líneas de acción del Plan Integral —formación, comunicación y divulgación pública, relevancia en el exterior y participación de la ciudadanía—. En 2023, destaca la amplia colaboración bilateral interministerial, así como entre distintos órganos de la administración pública y de la sociedad civil. Además, crece el interés por llegar a todos los niveles territoriales de la administración y, de esta manera, acercar este proyecto al ciudadano.

La formación para generar un conocimiento fundamentado sobre la Seguridad Nacional

En cuanto a las líneas de acción, la formación sigue siendo uno de los pilares esenciales de las acciones en materia de cultura de Seguridad Nacional. En este sentido, son muchos los ministerios que han desarrollado cursos, conferencias, mesas redondas y seminarios para fomentar el conocimiento sobre la Seguridad Nacional y su transcendencia para proteger nuestra vida cotidiana.

Durante el curso escolar 2023-2024, culmina la implantación de la Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre, por la que se modifica la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación (LOMLOE), y se implementan los nuevos currículos educativos en todos los ciclos y etapas de educación infantil, educación básica y bachillerato.

En el nuevo currículo, se han incorporado aspectos relacionados con la educación en valores cívicos y éticos, la educación para el desarrollo sostenible, la perspectiva de género y la seguridad nacional. Asimismo, se han integrado, de forma transversal y explícita, los contenidos esenciales para la cultura de Seguridad Nacional en todas sus dimensiones: análisis de política exterior, ciberseguridad, seguridad ciudadana, seguridad educativa, seguridad energética, climática y alimentaria, amenaza terrorista y otras formas de violencia, o seguridad vial, entre otras; así como sus parámetros fundamentales.

Por otro lado, muchos organismos públicos —como los ministerios de la Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes; Hacienda; Interior; Transportes y Movilidad Sostenible; Educación, Formación Profesional y Deportes; Cultura; Ciencia, Innovación y Universidades; Transformación Digital y de la Función Pública; además del CNI— han incluido la ciberseguridad, el desarrollo de competencias digitales y el uso saludable, sostenible, crítico y responsable de las tecnologías digitales en sus cursos y programas de formación, como un ámbito trascendental de la Seguridad Nacional.

Por último, destaca el interés de distintos departamentos ministeriales en formar a su personal sobre Seguridad Nacional en colaboración con el DSN. En este sentido, y además del I curso de Seguridad Nacional del Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática, la Escuela Diplomática incluyó una conferencia en el marco del curso selectivo para nuevos diplomáticos. Asimismo, el Ministerio de Industria y Turismo organizó una conferencia sobre la vinculación de estos sectores con la seguridad nacional.

La divulgación para lograr una opinión pública consciente e implicada

Respecto a la comunicación, en diciembre de 2023, se elaboró el segundo vídeo institucional sobre Seguridad Nacional, que fue reeditado para incorporar la lengua de signos para adaptarse a lo recogido en el Real Decreto 674/2023, de 18 de julio.

A este respecto, distintos organismos públicos, representantes del sector privado y de la sociedad civil —todos ellos miembros del Grupo Interministerial y/o del Foro— han

participado en la difusión de este vídeo, elaborado en el marco del Plan anual de Publicidad y Comunicación Institucional 2023, aprobado por Consejo de Ministros. Más en concreto, los ministerios para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, de Política Territorial (junto con distintas Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno), de Asuntos Exteriores (incluidas distintas embajadas en el extranjero), de Hacienda o la Unión Profesional se han hecho eco de esta campaña divulgativas en sus redes sociales y páginas web.

Aparte de este vídeo conjunto, varios ministerios han realizado campañas publicitarias de sensibilización para fortalecer la opinión pública y concienciar sobre la corresponsabilidad de la ciudadanía en su propia seguridad:

Ministerio de Hacienda	“No es magia, son tus impuestos”
Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación	“El país más rico del mundo”, “Aldeanas del siglo XXI”, “Dar de comer a los animales silvestres no es lo natural”
Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030	“Gracias”, campaña que llama a toda la sociedad a implicarse en la lucha contra la violencia que sufren niños y adolescentes.
Ministerio de Igualdad	Puntos violeta, campaña para implicar al conjunto de la sociedad en la lucha contra la violencia machista.

La proyección de España en el exterior

Respecto a la tercera línea de acción, la relevancia en el exterior, tiene como objetivo mejorar la imagen de España, más allá de nuestras fronteras, como país íntegro, seguro y comprometido con el mantenimiento de la paz y la estabilidad internacionales. Entre las actividades desarrolladas con este fin, destaca la presidencia española del Consejo de la Unión Europea (PEUE) durante el segundo semestre de 2023. En este marco, son muchos los ministerios, organismos públicos y entidades de la sociedad civil/ sector privado que han fomentado la proyección de España en el extranjero como país de la UE seguro y responsable. Entre otras actividades, conviene subrayar las siguientes realizadas en el contexto de la PEUE:

<p>Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación</p>	<ul style="list-style-type: none"> Las Embajadas han proyectado en el extranjero la imagen de España como país comprometido con la paz y seguridad internacionales a través de comparecencias de jefaturas de Misión ante parlamentos nacionales, así como publicaciones en redes sociales para concienciar a la sociedad sobre la importancia de las relaciones bilaterales en materia de seguridad y defensa de España con sus socios y aliados.
<p>Ministerio de la Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes</p>	<ul style="list-style-type: none"> En Patrimonio Nacional se han celebrado diversas reuniones en las que se ha intercambiado experiencias relativas a la necesidad de difundir la cultura de seguridad nacional con otros países.
<p>Ministerio del Interior</p>	<ul style="list-style-type: none"> Seminarios sobre delitos y discursos de odio a nivel internacional en los que han participado personal de todas las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad de ámbito Estatal, Autonómico y Local, así como de Policías de todos los países iberoamericanos. Participación en la reunión realizada por el <i>High Level Group on Combating Hate Speech and Hate Crime</i> de la Comisión Europea.
<p>Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible</p>	<ul style="list-style-type: none"> Celebración del evento <i>Rural Mobility Conference</i> celebrado en el <i>Global Mobility Call</i>, en el marco de la PEUE. El Ministerio ratifica su compromiso con el desarrollo e impulso de una movilidad rural sostenible y eficiente.
<p>Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes</p>	<ul style="list-style-type: none"> Adopción de las Conclusiones del Consejo sobre la contribución de la educación y la formación al fortalecimiento de los valores europeos comunes y de la ciudadanía democrática.
<p>Ministerio de Trabajo y Economía Social</p>	<ul style="list-style-type: none"> Aprobación de las primeras conclusiones sobre democracia en el trabajo y negociación colectiva verde, con el objetivo de alentar la participación de las personas trabajadoras en la empresa, así como implicar a interlocutores sociales en la transición ecológica.
<p>Ministerio de Industria y Turismo</p>	<ul style="list-style-type: none"> Organización del Foro Europeo de Turismo en Palma, bajo el lema 'La dimensión competitiva y sostenible del turismo en Europa'.
<p>Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación</p>	<ul style="list-style-type: none"> Participación durante la PEUE en reuniones organizadas por la FAO centradas en seguridad alimentaria, entre ellas: 43º periodo de sesiones de la Conferencia de la FAO, 173º periodo de sesiones del Consejo de la FAO y Momento de balance de la Cumbre sobre sistemas alimentarios de Naciones Unidas, y 174º periodo de sesiones del Consejo de la FAO. Participación en la 43ª reunión ordinaria del Comité Ejecutivo IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura), donde se abordó la crisis global de seguridad alimentaria y el déficit hídrico y su impacto en la producción de alimentos.

<p>Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La PEUE ha desempeñado un papel crucial como altavoz para destacar la importancia de avanzar en cohesión territorial y políticas contra la despoblación, cuestiones fundamentales para la Seguridad Nacional. <ul style="list-style-type: none"> • Conferencia europea sobre reto demográfico y políticas contra la despoblación; • Seminario ESPON, en el que representantes políticos, profesionales, investigadores y expertos/as vinculados al desarrollo territorial de Europa dialogaron sobre el rol de las pequeñas y medianas ciudades como impulsoras del desarrollo económico y la mejora de la calidad de vida en estas zonas.
<p>Ministerio de Cultura</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El Libro Verde para la gestión sostenible del patrimonio cultural (presentado en distintos foros nacionales e internacionales), en el que el Ministerio reconoce la cultura como motor para la adaptación y resiliencia en un escenario marcado por el cambio climático y la degradación del medio ambiente. Por ello se han impulsado dos líneas de trabajo: 1) la cultura como bien público esencial, como bien público mundial y 2) la gestión sostenible del patrimonio cultural: su acceso universal y su papel vertebrador del territorio. • Por otro lado, en el marco de Paisaje Cultural, se han abordado diversas acciones, entre ellas la elaboración de la Declaración de Mallorca o del Protocolo de aplicación de energías renovables en edificios patrimoniales, en colaboración con las CCAA y la sociedad civil, presentado en la COP28 de Dubái.
<p>Ministerio de Sanidad</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación de las reuniones para la elaboración del texto para el nuevo Reglamento Europeo sobre normas de calidad y seguridad de las sustancias de origen humano
<p>Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organización de la Conferencia “Hacia una protección social integral de las familias en Europa” en Madrid.
<p>Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En 2023 el Centro para el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (CDTI) organizó o participó en 26 eventos de difusión y/o jornadas informativas del Cluster 3 (Seguridad civil para la sociedad) para, entre otros, apoyar a las entidades españolas en la organización de eventos asociados a la PEUE.
<p>Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El Grupo de Alto Nivel (GAN) de la UE para combatir el discurso de odio y los delitos de odio, coordinado por la Dirección General de Justicia de la Comisión Europea y representado en España por el Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia (OBERAXE) y el Ministerio de Justicia se reunió en Madrid en octubre, con el objetivo de reforzar el intercambio de buenas prácticas entre las autoridades nacionales y europeas, las organizaciones de la sociedad civil y otros actores relevantes, incluidas las plataformas de redes sociales, y avanzar en la lucha contra el odio y la intolerancia en Europa.

<p>Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Il edición de la European Cybersecurity Skills Conference en Segovia, organizada bajo los auspicios de la PEUE, en colaboración con el Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes y el Instituto Nacional de Ciberseguridad de España (INCIBE) y en colaboración con ENISA. • Celebración de la asamblea anual de la European Startup Network Alliance (ESNA) en León, principal evento anual para que ESNA proporcione actualizaciones de estado y presente los hitos del próximo año. • Celebración de la 4ª Asamblea de la Alianza Europea de Inteligencia Artificial en Madrid, hito en la aplicación de la Estrategia Europea de IA.
<p>Centro Nacional de Inteligencia</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En noviembre se celebraron en Madrid las XVII Jornadas STIC CCN-CERT / V Jornadas de Ciberdefensa ESPDEF-CERT, bajo el lema “Compartir para ganar”. Las Jornadas sirvieron de escenario para la organización de reuniones celebradas en el marco de la PEUE, y lograron un hecho histórico bajo la presidencia española: la primera reunión conjunta del grupo de Cooperación NIS y del grupo de Resiliencia de Entidades Críticas.
<p>Consejo Superior de Deportes (CSD)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Celebración de la Conferencia “Entornos Seguros en el Deporte” (Valencia, septiembre) organizada por el CSD y en la que el DSN participó con la conferencia “La trascendencia del deporte en la salvaguarda de la Seguridad Nacional”.

Alcanzar una sociedad participativa

El último ámbito busca la participación de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil en las actividades de fomento de la cultura de Seguridad Nacional. En este contexto, el Foro Integral se comporta como un excelente marco para realizar actividades con la implicación de la sociedad, a través de distintas organizaciones sociales, en pro de una mayor concienciación social.

Este año, por iniciativa propia, la Fundación Pluralismo y Convivencia, adscrita al Ministerio de la Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes ha elaborado y publicado el informe *La salvaguarda de los lugares de culto. Hacia una propuesta de gestión*. En este documento se menciona el Plan Integral de Cultura de Seguridad Nacional como instrumento para la puesta en marcha de estrategias relacionadas con la protección de los lugares de culto.

Además, al igual que en 2022, varios ministerios mantienen el diálogo y el contacto constante con la sociedad civil a través de distintos canales como el Foro Gobierno Abierto —que también cuenta con grupos de trabajo de transparencia, participación, integridad pública, en formación en Gobierno Abierto y en sensibilización o comunicación y colaboración—.

Mirando al futuro

Con todo, y tras dos años de puesta en marcha del Plan Integral de Cultura de Seguridad Nacional, se puede considerar que, gracias a esta iniciativa y a su estructura de desarrollo —Grupo y Foro— se está incrementando la concienciación social sobre la trascendencia de la política y la cultura de Seguridad Nacional.

En este contexto, el Plan es únicamente un instrumento —aprobado por Consejo de Ministros— para generar espacios de debate y de fomento de actividades conjuntas, pero sin olvidar que los verdaderos artífices son tanto los órganos de la administración pública como las organizaciones sociales de carácter privado. Por ello, es importante destacar que, más allá de lo recogido en este capítulo, todos ellos han realizado múltiples actividades para dar a conocer la importancia de la seguridad en sus respectivos ámbitos competenciales, así como la importancia y exigencia de los servicios que prestan.

Con todo, y con el convencimiento de que este proyecto compartido no ha hecho más que comenzar, en estos dos años el Plan Integral de Cultura de Seguridad Nacional está resultando una herramienta eficaz para proyectar en la sociedad la necesidad de que, entre todos, protejamos nuestra libertad, derechos y bienestar.



DSN

www.dsn.gob.es